



중국리포트

KMI CHINA REPORT

한국해양수산개발원 중국연구센터 (Korea Maritime Institute China Research Center)
 中国上海市 长宁区 遵义路 100号 南丰城 A-1803
 Tel. +86-21-6090-0395~6, Fax. +86-21-6090-0397

제22-16호
 2022년 8월 31일

CONTENTS

▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 해양 건설 프로젝트 발전현황

▶ 전문가 칼럼: 한중 해양협력체제 현황과 미래협력

■ 2021년 유형별 신규 해양건설 프로젝트 건수

(단위: 건)

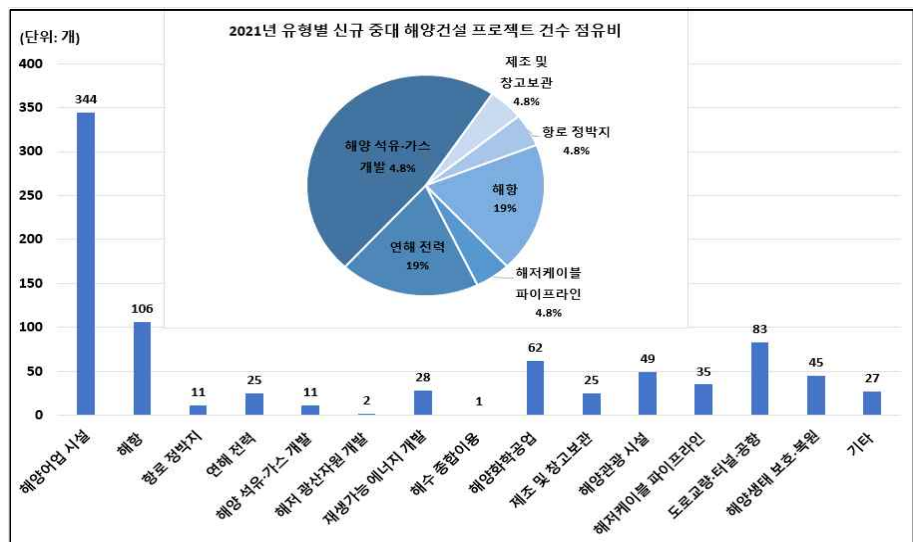
유형	건수
해양어업 시설	344
해항	106
항로 정박지	11
연해 전력	25
해양 석유·가스 개발	11
해저 광산자원 개발	2
재생가능 에너지 개발	28
해수 종합이용	1
해양화학공업	62
제조 및 창고보관	25
해양관광 시설	49
해저케이블 파이프라인	35
도로교량·터널·공항	83
해양생태 보호·복원	45
기타	27

자료: 「2021년 중국 해양공정 연보」

중국리포트 내용의 일부 혹은 전체를 인용하실 경우, 자료원을 「KMI 중국리포트」로 표기해 주시기 바랍니다.

Copyright © KMI All Rights Reserved.

통계로 보는 중국: 2021년 중국 해양건설 프로젝트 발전현황



자료: 「2021년 중국 해양건설 프로젝트 연보」, 중국 해양공정 전문협회, 2022.7.

2021년 중국 신규 해양건설 프로젝트 854개 중 해양어업 분야가 가장 큰 비중

2021년 중국 해양건설 프로젝트 건수는 전년대비 증가했지만, 해역이용 면적은 줄어들었고 중대 해양건설 프로젝트¹⁾의 총 투자액도 감소한 것으로 나타났다. 중국 해양건설 프로젝트 내용은 전반적으로 생태우선, 녹색·저탄소 및 과학기술 혁신의 발전추세를 보인다.

2021년 중국 신규 해양건설 프로젝트²⁾는 854개로 전년대비 7개 증가했으며, 신규 프로젝트의 해역이용 면적은 5,727ha로 전년대비 1만 8,875ha 줄어들었다. 2002~2021년 전국 누적 해양건설 프로젝트 건수는 1만 9,897개에 도달했으며, 누적 해역이용 면적은 80만 8,495ha를 기록했다.

유형별로 구분하면, 해양어업 시설 프로젝트 건수는 344개로 가장 많은 것이며, 신규 프로젝트 총 건수의 40.3%를 차지했다. 해항(海港) 건설 프로젝트는 그 다음으로 많은 것이고 신규 건수는 106개로 총 건수의 12.4%를 차지했다.

2021년 신규 중대 해양건설 프로젝트 전년대비 25개 감소한 21개를 기록했으며, 전국 신규 프로젝트 총 건수의 2.5%를 차지했다. 신규 중대 해양건설 프로젝트의 총 투자액은 2,423억 위안으로 전년대비 3,458억 위안 줄었다. 유형별로 보면, 해양 석유·가스 개발 프로젝트 건수가 10개로 가장 많은 것으로 나타났으며, 이 부문 총 건수의 47.6%를 차지했다. 연해 전력 및 해항 프로젝트는 모두 4개로서 그 뒤를 이었다.

1) 중대 해양건설 프로젝트: 국무원의 승인을 받은 해역 및 도서 이용 사업

2) 신규 해양건설 프로젝트: 통계 연도 내 승인을 받은 해역 및 도서 이용 사업



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 해양 건설 프로젝트 발전현황
- ▶ 전문가 칼럼: 한중 해양협력체제 현황과 미래협력

저자 소개

박문진 센터장

산동사회과학원 환황해발전연구센터

전문가 칼럼 : 한중 해양협력체제 현황과 미래협력¹⁾

한중 수교 30주년을 맞아 양국은 모든 관계에서 눈부신 성과를 거두었으며 특히 경제 분야에서 상호 중요한 파트너로 성장했다. 이러한 관계 증진과 경제협력에 힘입어 양국 간 해양 분야 교류 및 협력도 지속적으로 확대해왔다. 본문에서는 지난 30년간 구축된 해양 분야에서의 양국간 협력체제 현황을 점검하고 향후 미래 30년을 향한 협력 방향을 제시하고자 한다.

1 한중 해양협력 체제 현황

1) 해양협력을 위한 기반 마련

1992년 수교이후 해운협정, 해양과학기술협력 양해각서, 해경협력 양해각서 등 거의 모든 해양 분야에서 협정 내지 MOU를 체결했으며, 이는 양국간 해양협력 확대를 위한 튼튼한 기반을 제공했다.

[표 1] 한중 해양관련 주요 협정

연도	주요 협정	연도	주요 협정
1993	한중 해운협정	2011	한중 황해(서해)해상수색구조협력 양해각서
1993	한중 환경협정	2012	한중 교통물류협력 양해각서
1994	한중 해양과학기술협력 양해각서	2013	한중 해양과학기술협력 양해각서(개정)
1995	한중 해양과학기술공동연구센터 설립의정서	2015	한중 해경협력 양해각서
1995	한중 세관협정	2015	한중 자유무역협정(FTA)
2000	한중 어업협정	2015	한중 기후변화협력협정
2005	한중 물류협력 양해각서	2015	한중 해양경제협력협상 가동
2007	한중 해양수산구조협력협정	2016	한중 해상사고안전조사협력 양해각서
2008	한중 극지과학기술협력 양해각서	2016	한중 환경협력 확대의향서
2008	한중 해공군 직통전화 개설 양해각서	2021	한중 해공군 직통전화 개설 양해각서(개정)
2010	한중 해상·육상 복합 화물자동차 운송협정		

자료: 필자 자료 정리 및 종합

2) 해양협력 체제 현황

가. 정부간 협력체제

정부간 해양관련 양자협정에 근거하여 양국은 현재 해양종합사무, 어업, 해운항만물류,

1) 이 칼럼은 집필자의 의견이며, KMI 중국연구센터의 공식의견이 아님을 밝힙니다.



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중국 해양 건설 프로젝트 발전현황
- ▶ 전문가 킷 : 한중 해양협력체제 현황과 미래협력

해양과학기술, 해양환경보호, 해사안전, 해상 법집행, 해양경제협력 협상 등 분야에서 다양한 협력체를 구축했으며, 이는 양국간 해양협력 확대에 크게 기여했다.

[표 2] 한중 주요 해양협력 체제 현황

구분	체제	가동	주요내용	주기
해양 종합	해양협력 대화	2021	- 외교부 주관, 관련기관 참여 - 해양경제, 환경보호, 수색구조 등 종합 의제 논의	국장급 매년
	어업 공동위원회	2001	- 어업주관기관 주관, 관련기관 참여 - 입어규모, 조업조건 및 조업질서 유지 등 협의	국장급 매년
어업	어업 지도단속회의	2001	- 어업공동위 하위회의로 어업지도단속 기관 주관 - 어업공동위 위임사무 및 외국어선 지도 단속 등	과장급 매년
	어업 고위급회담	2003	- 어업당국 주관, 관련기관 참여 - 어업종합사무, 어업단속, 어업자원 조사 등 협의	국장급 격년
	어업문제협력회의	2012	- 외교부 주관, 관련기관 참여 - 해양법집행, 해양쓰레기 등 의제 논의	국장급 연2회
	해운 회담	1993	- 교통부 주관, 관련기관 참여 - 정기선 및 카페리노선 확정, 해운시장 질서 등	국장급 매년
해운 항만 물류	교통물류 협력회의	2006	- 교통부 주관, 관련기관 참여 - 국제물류, 복합운송, 선화주 공동발전 등 협의	차관급 매년
	정부대표단 회담	2015	- 외교부 주관, 관련기관 참여 - 해양경제 확정관련 제반사항 협의	차관급 매년
해양 경제	실무회의	2016	- 외교부 주관, 관련기관 참여 - 경제협력 관련 세부사항 협의	국장급 연2회
	전문가그룹 회의	2016	- 외교부 주관, 관련기관 참여 - 법률, 지리지도제작, 어업전문가그룹 등은 세부기술문제 협의	비정기
해사 안전	해상안전정기회의	1999	- 교통부 주관 - 해상안전정보 공유, 항만국감독, 전자 항해지도, 선박대기오염 방제, 선박 평형수 문제 등 협의	국장급 매년
	해상사고조사협력회의	2005	- 중국해사국과 한국해양안전심판원 주도 - 정보교류, 조사방법, 조사관 상호과건 등 협의	국장급 매년
	해상수색구조실무회의	2007	- 중국해상구조센터와 한국해경청 주관 - 수색구조 정보통보, 수색구조경험 교류협력 등	국장급 매년
해양법 집행	해경 고위급회담	2016	- 해경청 주관 - 어업단속, 해상범죄 단속, 돌발사태 대응 등	국장급 매년
해양과학기술	해양과학기술공동위	1997	- 자연자원부(중)와 해양수산부(한) 주관 - 해양정책, 해양과학기술교류 등 협의	차관급 격년
심해저 광물 자원	심해저 광물자원 탐사개발 협력회의	1999	- 중국대양협회와 해양수산부 해양개발과 주관 - 국제심해저사무, 심해저광물탐사, 채광기술교류	과장급 격년
해양	환경협력 공동위원회	1994	- 환경부 주관 - 환경협정의 구체사업 시행 등	국장급 매년
	환경협력 정책대화	2016	- 환경부 주관 - 환경정책 등 교류협력	국장급 매년



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 해양 건설 프로젝트 발전현황
- ▶ 전문가 킵 : 한중 해양협력체계 현황과 미래협력

환경	기후변화 공동위원회	2016	- 중국측 국가발전개혁위와 한국 외교부 주관 - 기후변화정책, 양자실무협력 등 협의	국장급 매년
	환경장관 연례회의	2019	- 생태환경협력, 생물다양성보호, 해양 환경보호 등 의제 논의	장관급 매년
해양 방위	국방 전략대회	2011	- 중국군총참모부와 한국국방부 주관 - 한중 방위 분야 교류협력	차관급 매년
	국방정책 실무회의	1995	- 국방부 주관 - 국방 분야 교류, 지역안보 정세 등	국장급 매년

자료: 필자 자료 정리 및 종합

나. 민간 연구협력 플랫폼

정부간 협력체계 이외에 국책연구원 협력체제를 바탕으로 다양한 분야의 학술교류 플랫폼을 구축했으며, 양국간 해양정책과 법률, 해양거버넌스 그리고 해양산업과 연안관리 등 협력에 크게 기여했다. 대표적인 플랫폼은 KMI-SISI 국제해운포럼, 한중 해양경제 국제포럼, 한중 해양 미래협력세미나 등이 있다.

[표 3] 한중 주요 연구협력 플랫폼

체제	가동	주요 내용	주기
KMI-SISI 국제해운포럼	2009	- 상하이국제항운센터(SISI)-KMI - 주요 의제: 세계해운시장 전망	매년
한중 해양경제 국제포럼	2010	- 산둥사회과학원-KMI - 주요의제: 해양경제발전정책 협력과 교류	매년
한중 해양 미래협력세미나	2011	- FIO-KMI - 주요 의제: 연안관리정책 협력과 교류	매년
한중 황해해양포럼	2013	- FIO-KIOST 주최 - 주요 의제: 해양과학기술 협력교류	격년
한중 해양협력포럼	2014	- 중국남중국해연구원(NISCS)-한국 해양전략연구소(KIMS) - 주요 의제: 해양안보와 해양거버넌스 등 교류협력	매년
한중 해양법 및 정책 협력세미나	2016	- CIMA-산둥사회과학원-KMI-KIOST - 주요의제: 해양법과 해양정책 교류, 해양경계 획정협상 지원	매년

자료: 필자 자료 정리 및 종합

2 한중 해양협력 성과와 문제점

1) 성과

가. 해양관련 협력센터 구축

정부 및 싱크탱크간 협력체제가 양국의 해양협력 확대에 크게 기여한 가운데 특히 그중 정부의 지원 아래 국책연구원간 설립한 각종 협력센터는 양국 간 해양 교류 협력에 매우 중요한 가교 역할을 수행하고 있다.



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 해양 건설 프로젝트 발전현황
- ▶ 전문가 킷: 한중 해양협력체계 현황과 미래협력

[표 4] 한중 주요 해양관련 협력센터 현황

체제	설립	주요기능	운영기관
한중 해양과학 공동연구센터	1995	<ul style="list-style-type: none"> - 한중 해양과학기술협력 공동위 사무국 기능 - 해양 정보의 생산과 보급 - 해양협력과 연구사업 추진 	FIO와 KIOST
한중 수산 공동연구센터	2013	<ul style="list-style-type: none"> - 황해(서해)생물자원 보호와 지속가능한 이용협력 연구 - 과학기술인력의 교류, 상호방문 등 - 관련 국제회의 개최 	중국황해수산연구원 한국국립수산과학원 서해수산연구소
한중 환경협력센터	2018	<ul style="list-style-type: none"> - 한중환경협력계획(2018~2022)의 이행과 환경협력 지원서비스 - 한중 환경협력 공동위원회 및 환경정책 대화 개최 지원 - 환경정책, 인적교류, 기술훈련 교류 - 환경보호산업협력 추진, 환경홍보 협력체제 구축 	중국환경과학연구원 한국국립환경과학원

자료: 필자 자료 정리 및 종합

나. 어업 분야

어업협정 체제아래 어선의 합법적 조업활동 관리, 공동 단속 강화 등을 통해 황해(서해)지역의 정상적인 어업질서를 확립했다. 양국 EEZ 상호입어 규모가 지속적으로 감소한 데 이어, 한국해경의 중국 불법어선 나포도 2017년의 278척에서 2019년 195척으로 감소세를 보였다. 또한 한중 어업공동위원회 합의에 따라 2018년부터 황해(서해) 공동 방류활동을 4회 개최하면서 어업자원 보호와 지속 가능한 발전에 기여했다.

다. 해운항만물류 분야

정부 및 민간협의회(황해정기선사협의회와 한중카페리협회)의 관리 아래 한중 해운시장은 안정 성장하였으며 양국간 경제 및 인적 교류에 크게 기여했다. 2019년 기준 한중간 정기선 노선은 36개에 달하였고 투입선박은 70여척, 매주 컨테이너 운송량은 5만TEU에 달했다. 항만의 경우는 산둥지역 항만과 한국 항만간 협력이 대표적이다. 2011년 칭다오, 르자오, 옌타이, 웨이하이항과 부산항이 “4+1”항만 협력 모델을 추진한 데 이어, 2019년 웨이하이시와 인천시는 전략적 협력관계를 구축하여 “정부+세관+항만+공항”간 협력을 적극 추진하고 있다. 그 외에 한중 해상·육상 복합 화물자동차 운송사업의 1단계 사업 추진에 이어, 현재 완성차 운송 협상도 마무리 단계에 진입한 상황이다.

라. 해사안전과 해양법

한중 해사기관, 해경, 해군 등도 협력을 통해 업무관리 능력과 공동위기 대응 능력 및 기술수준 향상을 적극 추진해왔다. 그중 양국 해사기관(2008년부터 매년)과 해군(4회)은 정기적으로 해상 공동 수색구조 훈련을 개최해왔으며 해양경제 협력 협상의 경우, 2015년 12월 공식 가동이후 현재까지 차관급 정부대표단 회담 2회, 국장급 실무회의 8회 개최함으로써 해양경제협력에 관한 입장을 교환했다.



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 해양 건설 프로젝트 발전현황
- ▶ 전문가 칼럼: 한중 해양협력체계 현황과 미래협력

마. 해양환경 조사와 생태보호 및 해양과학기술

환경 분야에서는 다양한 협력 체제를 바탕으로 대기, 물, 토지오염방제, 고체 폐기물, 해양환경보호 등 분야에서 커다란 성과를 이룩했다. 대표적인 협력사례로는 황해(서해)해양환경 공동조사와 황해광역생태계(YSLME)사업을 들 수가 있다. 황해(서해)해양환경 조사의 경우 1997년부터 시작되었으나 2009년 중단되었고 그 후 2015년 10월 조사 재개에 합의하여 2020년 9월부터 한국해양환경공단(KOEM)과 중국과학원이 각자 18개 조사 지점을 확정하여 조사하고 있다. YSLME 사업은 현재 2기 사업(예산 약 1700만 불)이 2017년 7월부터 가동되었으며 1기 사업 성과물로 마련한 계획에 따라 지속 가능한 양식 기술개발 해양보호구 정보 공유 및 평가, 해양쓰레기 관리지침 수립, 기후변화, 연안재해 대응계획 수립 등 사업을 추진하고 있다.

해양과학기술 분야 협력은 1995년에 설립된 한중해양과학공동연구센터를 중심으로 각종 공동 연구협력사업 300여건, 기술인력 교류 2000여명, 각종 세미나 90여회 개최 등 실적을 이루었다.

2) 문제점

먼저, 정부간 해양협력 체제가 다양하나, 레벨이 다소 낮은 실정이다. 현존 협력 체제는 거의 모든 해양 분야를 다루고 있으나, 대부분 국장급 실무회의로 기 체결한 협정이나 합의사항의 원활한 이행에 있어 어려움이 있다.

둘째, 지방정부간 해양협력 체제가 미흡한 바, 이는 결과적으로 지역간 해양 산업의 협력 확대에 불리하게 작용하고 있다.

셋째, 국책연구기관 협력을 바탕으로 한 현존 싱크탱크 협력플랫폼은 학술 교류에 치중되고 정책 기여가 미흡한 실정이다. 특히 학술 교류나 정책 정보 공유 등에 치중하고 공동 연구사업의 추진과 성과물 공유 등이 미흡하여 향후 정책에 대한 기여도 강화가 필요하다.

넷째, 해양관련 협력센터의 기능이 상대적으로 단일한 바, 향후 정부정책 자문능력의 강화가 필요하다. 주관기관의 지시사항과 정보 생산 및 보급, 회의 개최 지원, 연구 프로젝트 관리 등에 치중하고 독자적인 연구능력이 부족하며 향후 대정부 정책자문 능력 강화가 필요하다.

다섯째, 한중 해양현안 문제가 미결상태이며 향후 실무 협력을 통한 문제 해결능력 강화가 필요하다. 특히 어업문제, 해역경계 획정문제 등 현안문제가 아직 미결 상태로 남아 있으며, 실무 협력을 통한 문제 해결 능력 강화가 필요하다.

3 미래 협력 방향

1) 정부간 해양협력체계 개선

현 단계 한중 관계에서 볼 때 협력채널의 확대보다는 위기에 소통하고 실질적 문제를 해결할 수 있는 협력체계 확보가 더욱 중요하다. 따라서 향후 가동 예정인



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 해양 건설 프로젝트 발전현황
- ▶ 전문가 킵 : 한중 해양협력체계 현황과 미래협력

한중 고위급 안보외교 전략대화(2+2)체제에 해양의제가 포함될 수 있도록 노력해야 한다. 그리고 한중 “해양 미래협력 증장기계획”을 수립하여 향후 협력 확대를 위한 지침으로 활용해야 한다. 한중 해양관련 협력센터의 교량역할을 강화하고 실무협력 추진과 더불어 대정부 정책자문 기능을 강화해야 한다. 그 외에 지방 정부간 해양협력체제 구축을 강화하고 지역간 해양산업의 협력 확대를 추진해야 한다.

2) 싱크탱크 교류 플랫폼의 역할 강화

해양정책과 전략연계 연구 강화를 통해 대정부 정책참고 및 실행가능성이 있는 정책제안(연구보고서)을 제출하고 해양 현안문제에 대한 연구 강화를 통해 현실적인 문제 해결방안을 제시할 수 있도록 노력해야 한다.

3) 향후 중점 협력 분야

먼저, 국가 및 지역 해양산업 발전계획을 포함한 해양정책과 전략의 연계 강화를 위한 연구협력이 필요하다. 둘째, 수산과 해운항만 등 해양산업의 저탄소 녹색 성장과 디지털화 전환에 관한 정책과 기술협력이 필요하다. 셋째, 기후변화 대응을 위한 도서·연안 관리 및 해양쓰레기(어업폐기물, 미세플라스틱 등) 관리 등의 정책과 기술협력이 필요하다. 마지막으로 안정적인 황해(서해)지역 해상질서 확립을 위한 해사안전과 해양 범집행 등 분야의 협력 강화가 필요하다.

산동사회과학원 환황해발전연구센터
박문진 센터장