

국외출장 결과보고서





구 분	내 역					
출장자	소속	항만연구본부	성명	김성아	직급	부연구위원
	소속	항만연구본부	성명	한장협	직급	전문연구원
출장목적 (중복선택 가능)	<input checked="" type="checkbox"/> 현지조사(현장, 전문가 회의) <input type="checkbox"/> 국제행사 주최 <input type="checkbox"/> 국제행사 참가 <input type="checkbox"/> 국제회의(정부대표단) 참석 <input type="checkbox"/> 세미나, 교육, 훈련 <input type="checkbox"/> 기타 ()					
관련사업 (예산항목)	- 해양수산 공공투자사업 타당성 조사.분석 및 지원기반 구축사업 (사업기간 : 2024.01.01. ~ 2024.12.31.)					
출장기간	2024.12.16(월) ~ 2024.12.18(수) (2박 3일)			출장지	일본(도쿄)	
출장일정	일자	방문지		주요업무		항공편
	12.16(월)	(오전) 부산(09:25) → 도쿄 나리타(11:35)		항공이동		KE2129
		(오후) PFI 협회		- 일본 PFI 협회장 면담		대중교통
	12.17(화)	(오전) 정부간행물센터		- 민간투자제도 및 적격성조사 자료 조사		대중교통
		(오후) 국토교통성		- 항만건설사업 공공투자 관련 관계자 면담		대중교통
	12.18(수)	(오전) 동경항만		- 동경항만 현장 방문		대중교통
		(오후) PFI 협회		- 민간투자제도 실무관계자 면담 및 자료 요청		대중교통
		(오후) 도쿄 나리타(19:30) → 부산(21:30)		항공이동		KE2132
	출장성과	○ 출장목적 달성 정도 - PFI/PPP 제도 학습: 일본의 PFI/PPP 사업 추진 사례와 제도를 심층적으로 이해함. - 민간 참여 제도 확인: 사운딩 제도와 리스크 분담 방식 학습을 통해 민간 참여 활성화 전략을 확보함. - 항만 개발 및 도시 재개발 사례 분석: 항만 개발과 도심지 재개발 정책을 확인하고 한국에 적용할 방안을 모색함. ○ 주요 성과 - PFI/PPP 협력 모델 학습: 일본의 협회 역할과 민간-공공 협력 방식을 확인. - 리스크 분담 및 수익 구조 학습: 공공과 민간 간 리스크 분담 및 수익 환원 체계 학습. - 항만 및 도시 재개발 전략: 스마트 항만 도입과 노후 항만 재개발 방안을 확인. - 자료 확보: 정책 연구 및 제도 개선에 활용할 서적과 사례집 수집.				
향후계획	○ 출장 성과 공유 계획 - 조사 내용 및 수집 자료는 향후 민간투자사업 연구보고서에 반영 예정 ○ 정책화 등 활용 계획 - 일본 사례를 참고하여 한국 공공사업에 적합한 PFI/PPP 모델을 설계하고, 관련 법령 및 지침 개정 활용 방안 마련 - 사운딩제도를 기반으로 하는 공공기관, 민간 전문가 참여 정기 협의체 구상 - 공공사업 정보를 효율적으로 공유할 수 있는 온라인 데이터베이스 플랫폼 운영 방안 구상					
참고 등 특이사항 (건의사항)	없음					

* 주요업무 수행 결과 별지 작성 후 첨부

주요 업무내용 (계획(), 결과(√))

업무유형	<input checked="" type="checkbox"/> 현지조사(현장, 전문가 회의) <input type="checkbox"/> 국제행사 주최 <input type="checkbox"/> 국제행사 참가 <input type="checkbox"/> 국제회의(정부대표단) 참석 <input type="checkbox"/> 세미나, 교육, 훈련 <input type="checkbox"/> 기타 ()
업무①	12.16.(월) (오후) 일본 PFI 협회장 면담
수행계획	<ul style="list-style-type: none"> □ 참석자 : 김성아 부연구위원(업무협의를), 한장협 전문연구원(업무협의를, 서기), 윤경일(통역), Ueda Kanzuo(PFI/PPP 협회장), Yasutaka Noguchi(PFI/PPP 사무국장), 김현경(PFI/PPP 담당) □ 논의내용 <ul style="list-style-type: none"> - 일본 PFI 협회 법적 성격, 지위, 역할, 회원사 구성 등 일반현황 - 일본 민간투자사업 제도 : 추진 방식, 추진 주체, 관련 법령, 정부 또는 지자체 지원규정, 민간투자사업 PFI의 역할
수행결과	<ul style="list-style-type: none"> □ 참석자 : 김성아 부연구위원(업무협의를), 한장협 전문연구원(업무협의를), 윤경일(통역), Ueda Kanzuo(PFI/PPP 협회장), Yasutaka Noguchi(PFI/PPP 사무국장), 김현경(PFI/PPP 업무담당) □ 논의내용 <ul style="list-style-type: none"> - PFI 및 협회의 설립과 역할 <ul style="list-style-type: none"> • 일본의 PFI 법률은 1999년에 국회를 통해 제정되었으며, 이를 기반으로 관민협력 사업이 본격적으로 추진됨. • PFI 협회는 1999년 설립되었으며, 26년간 공공서비스를 민간에 위임하고 협력하는 사업 방식을 확산·홍보하는 역할을 수행함. • 현재 약 1,400개 단체가 회원으로 가입되어 있으며, 이 중 약 1,100개는 지방자치단체 등 공공기관임. - 정보 공유 및 협회의 기능 <ul style="list-style-type: none"> • 일본의 협회는 공공사업 정보를 수집하고 이를 지방자치단체와 민간 기업에 공유함. • A 지방자치단체가 특정 사업을 추진하면, 그 사례가 협회를 통해 전국 1,100개 지방자치단체에 공유됨. • 민간 기업은 이러한 정보를 기반으로 사업 참여를 검토하고, 유사 사업의 발주 조건 등을 참고할 수 있음. - 사례 기반 데이터베이스 구축 <ul style="list-style-type: none"> • 협회는 사업 추진 과정에서 사용된 입찰 설명서, 계약서 등 관련 서류를 데이터베이스로 구축하고 있음. • 이를 통해 지방자치단체는 타 지자체의 사례를 참고하여 효율적으로 사업을 추진할 수 있음. - 민간 참여 활성화를 위한 '사운딩' 제도 <ul style="list-style-type: none"> • 사운딩(Sounding)은 민간 사업자와의 사전 의견 교환을 의미함. • 공공사업을 추진하기 전에, 지방자치단체가 민간 사업자와 면담을 통해 사업 방식, 리스크 분담, 입찰 조건 등을 논의함으로써 민간 참여를 촉진함. • 이 제도는 2016년부터 도입되었으며, 민간이 매력적으로 느끼는 사업 조건을 사전에 반영하여 사업 추진의 성공 가능성을 높임. - 리스크 분담 및 수익 구조 <ul style="list-style-type: none"> • 공공사업 추진 시 리스크를 공공과 민간이 적절히 분담하는 것이 중요함. • 사업의 성격에 따라 수익이 발생하지 않는 경우에는 공공이 리스크를 부담하고, 수익성이 높은 경우에는 민간이 일부 수익을 공공에 환원하는 방식 적용.


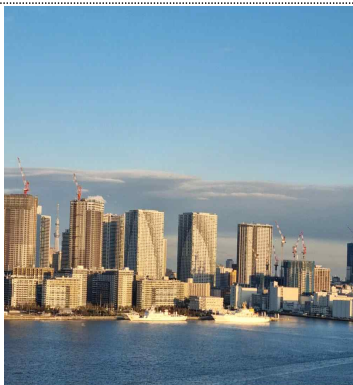

주요 업무내용 (계획(), 결과(✓))

	 
업무②	12.17.(화) (오전) 정부간행물센터 방문 및 관련자료 구매
수행계획	<ul style="list-style-type: none"> □ 참석자 : 김성아 부연구위원(자료조사), 한장협 전문연구원(자료조사), 윤경일(통역) □ 주요 내용 <ul style="list-style-type: none"> - 일본 및 다른 주요 국가들의 민간투자사업 관련 최신 자료와 연구보고서 수집 - 적격성 조사 방법과 제도의 최신 동향 및 사례 조사 - 일본의 민간투자사업 관련 법적·제도적 프레임워크 및 성공 사례 조사
수행결과	<ul style="list-style-type: none"> □ 참석자 : 김성아 부연구위원(자료조사), 한장협 전문연구원(자료조사), 윤경일(통역) □ 주요 내용 <ul style="list-style-type: none"> - 일본은 최근 적격성조사와 관련하여 프로젝트의 공공성 및 재정 지속 가능성에 대한 평가가 강화 중. 특히, 지속가능성과 사회적 영향을 정량적으로 평가하는 지표들을 도입 - 일본의 법적·제도적 프레임워크 및 성공 사례 조사 : 일본의 민간투자사업 관련 서적을 2권 구매(PPP/PFI 작업시 처음으로 읽는 책, PPP/PFI를 성공시키는 책) <div>   </div>
업무③	12.17.(화) (오후) 국토교통성 방문 및 관계자 면담
수행계획	<ul style="list-style-type: none"> □ 참석자 : 김성아 부연구위원(업무협의), 한장협 전문연구원(업무협의, 서기), 윤경일(통역), 국토교통성 항만국 산업항만과 크루즈진흥실장 하야시 유스케 실장, 츠시다 마사야 전문관, 국제기획실 치바 타이조 국제조정관 등 관계자 □ 인터뷰 질문 <ul style="list-style-type: none"> - 일본의 중장기 항만정책 방향, 항만개발 제도와 관련 부서 및 유관기관 - 항만개발을 위한 법정계획의 수립과 시행 여부 - 항만개발 및 운영 관련 주요 법령 - 항만개발시 타당성조사 적용 지침 및 타당성조사 방법


주요 업무내용 (계획(), 결과(√))

	<ul style="list-style-type: none"> - 항만개발 방식, 시설공급 주체, 운영사 선정 방법(국토교통성의 권한과 의무, 역할) - 일본의 연도별 항만투자금액(투자주체별, 유형별)
수행결과	<ul style="list-style-type: none"> □ 참석자 : 김성아 부연구위원(업무협약), 한장협 전문연구원(업무협약, 서기), 윤경일(통역), 국토교통성 항만국 산업항만과 크루즈진흥실장 하야시 유스케 실장, 츠시다 마사야 전문관, 국제기획실 치바 타이조(千葉 泰三) 등 관계자 □ 논의 내용 - 항만 개발 및 PPP 적용 <ul style="list-style-type: none"> • 일본의 항만 개발은 국토교통성 주도로 이루어지며, 민간투자(PPP)를 활용해 항만 시설을 구축하고 운영함. • 컨테이너 터미널, 크루즈선 정박지, 항만 주변 공원 등에 민간투자를 도입하여 효율적인 항만 개발을 추진함. • 정부(국가 및 지방자치단체)는 항만의 기반시설(방파제, 부두 등)을 구축하고, 민간은 크레인 및 부대시설에 투자하는 형태로 역할을 분담함. - 민간 투자 유치 및 리스크 관리 <ul style="list-style-type: none"> • 민간 사업자는 항만 후면부 토지를 장기 임대(20~30년)하여 개발 및 운영을 수행. • 민간의 수익성에 따라 투자 규모와 범위가 달라지며, 대규모 항만일수록 민간의 기술력과 경험을 적극 활용. • 정부는 무이자 용자를 통해 민간의 투자 부담을 완화하고, 일정 사용료를 통해 투자 회수를 지원함. - 리스크 분담과 수익 배분 <ul style="list-style-type: none"> • 민간 사업자는 항만 시설에 투자하고 일정 사용료를 정부에 납부하며, 이를 통해 투자 비용을 회수함. • 정부와 민간이 적절한 리스크 분담을 통해 항만 개발의 효율성을 극대화. - 항만 재개발과 활용 방안 <ul style="list-style-type: none"> • 노후 항만 시설은 재개발을 통해 새로운 기능을 부여하며, 항만 기능을 도시 개발과 연계하여 활용. • 예를 들어, 항만 주변의 공원을 재개발하고 민간에 일정 기간(30년) 사용권을 부여해 카페나 레스토랑을 운영하도록 함. - 스마트 항만 도입과 테스트베드 운영 <ul style="list-style-type: none"> • 일본은 스마트 항만 도입을 위한 모델 사업을 테스트베드 형태로 운영 중. • 아직 초기 단계이며 실증 테스트를 통해 확장 여부를 검토하고 있음. - 재정 투자 현황 <ul style="list-style-type: none"> • 일본 정부는 매년 약 3,000억 엔을 항만 개발에 투자하고 있으며, 재정 상황에 따라 SOC(사회간접자본) 예산이 조정됨. - 법적 기반과 정책 조율 <ul style="list-style-type: none"> • 항만 개발은 항만법에 근거하여 추진되며, 민간과 공공이 동일한 법적 규제를 따름. • 항만 개발 계획은 마스터플랜에 따라 진행되며, 지방 의회 및 공공 의견 수렴 절차를 거쳐 결정됨.

주요 업무내용 (계획(), 결과(√))

	 <div> <p>韓国海洋水産省 面談資料</p> <p>令和6年12月17日 港湾局 産業港湾課</p> <p>国土交通省 Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism</p> </div>
업무④	12.18(수) (오전) 동경항만 현장 방문
수행계획	<ul style="list-style-type: none"> □ 참석자 : 김성아 부연구위원(자료조사), 한장협 전문연구원(자료조사), 윤경일(통역) □ 현장 방문 <ul style="list-style-type: none"> - 동경항만 현장 방문 및 주요 개발방향 조사
수행결과	<ul style="list-style-type: none"> □ 참석자 : 김성아 부연구위원(자료조사), 한장협 전문연구원(자료조사), 윤경일(통역) □ 설치·운영 <ul style="list-style-type: none"> - 2002년 동경항 제7차 개정 항만계획은 항만시설과 임해지역 개발 기준을 재정비하기 위해 마련됨 - 동경항은 1960년대 수송 혁신에 맞춰 컨테이너 물류 기능을 강화해 발전했으나, 최근 아시아 국가들의 물류 경쟁력 상승으로 상대적 위상이 낮아짐 - 동경 임해지역은 도시재생을 위해 수변 특성과 잠재력을 활용한 토지 이용 전환이 민간 주도로 진행 중 □ 주요 개발방향 <ul style="list-style-type: none"> - 미래형 복합도시 개발(직장, 주거, 학교, 여가 공간이 결합된 도시 개발 추진, 미래 지향적이고 통합된 도시 구조 조성) - 오다이바 지역 개발(업무 및 상업시설 중심의 복합 거점 개발) - 아리아케 남측 지역 개발(도쿄 빅사이트(Big-Site)와 같은 대규모 컨벤션 센터 활성화) - 아오미 지역 개발(국제연구협력 대학 및 연구시설 유치, 연구개발(R&D) 거점으로 조성) - 토요스 및 하루미 지구 개발(주거 및 상업 인프라를 갖춘 현대적 도시 공간 조성) - 내항지구의 활성화(여객선 부두를 활용한 항구도시 조성, 관광 및 상업이 어우러진 해양도시 창출) - 토지 사용 수요 변화 대응(매립지에 공장 및 산업시설 유치, 필요 시 업무 및 상업 중심지로 전환 유도) - 도시 방재 기능 강화(해안보전시설 정비를 통한 침수 피해 방지, 암벽 및 교량의 내진 성능 강화로 지진 피해 최소화, 아리아케 지역에 광범위한 방재 거점 마련) <div>   </div>

주요 업무내용 (계획(), 결과(✓))

업무⑤	12.18(수) (오후) 일본 PFI/PPP 협회 실무담당자 면담 및 관련 자료 수집																																																														
수행계획	<ul style="list-style-type: none"> □ 참석자 : 김성아 부연구위원(업무협의를), 한장협 전문연구원(업무협의를, 서기), 윤경일(통역), Yasutaka Noguchi(PFI/PPP 사무국장) □ 주요 내용 <ul style="list-style-type: none"> - 일본 민간투자사업 현황 조사 및 실무자 면담 - 일본 민간투자사업 관련 주요 자료 및 사례 자료 수집 																																																														
수행결과	<ul style="list-style-type: none"> □ 참석자 : 참석자 : 김성아 부연구위원(업무협의를), 한장협 전문연구원(업무협의를, 서기), 윤경일(통역), Yasutaka Noguchi(PFI/PPP 사무국장) □ 논의 내용 <ul style="list-style-type: none"> - 공공사업 정보 공유 시스템 구축 완료 <ul style="list-style-type: none"> • 전국 1,100여 개 지방자치단체 및 민간 기업이 접근 가능한 온라인 데이터베이스 플랫폼이 구축됨 • 공공사업 추진 시 참고할 수 있는 입찰 설명서, 계약서 등 자료가 체계적으로 공유됨 • 정보 공유를 통해 사업 추진의 효율성과 중복 시도 방지 효과가 나타남 - 사운딩 제도 도입 및 민간 참여 확대 <ul style="list-style-type: none"> • 민간 사업자와의 사전 의견 교환을 정례화하여 사업 추진 전 민간의 현실적 의견을 반영 • 사운딩을 통해 민간 참여가 35% 증가, 공공사업의 실행 가능성과 성공률이 개선됨 • 발주 조건이 민간에 유리하게 조정되면서 사업의 매력도 상승 - 리스크 분담 체계 확립 <ul style="list-style-type: none"> • 공공과 민간의 사업별 리스크 분담 기준이 확립되어 사업 추진의 신뢰성이 향상됨. • 수익성이 낮은 사업에서 공공 리스크 부담을 통해 사업 추진 안정성이 강화. • 수익성이 높은 사업에서 민간의 수익 환원을 통해 재정 건전성이 확보됨. □ 수집 자료 <ul style="list-style-type: none"> - PPP/PFI사례집 : 第3章 PPP/PFI 事例集 - 2023년7월 국토교통성 PPP/PFI사례 : 官民連携 (PPP/PFI) のススメ ~国土交通省PPP/PFI事例集~ <div style="display: flex; justify-content: space-around; margin-top: 20px;">  <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; width: 40%;"> <p style="text-align: center;">第3章 PPP/PFI 事例集 (事例集)</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; font-size: 0.8em;"> <thead> <tr> <th>事例名</th> <th>ページ</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>1. 国土交通省 PPP/PFI 事例集</td><td>1-100</td></tr> <tr><td>2. 官民連携 PPP/PFI 事例集</td><td>101-200</td></tr> <tr><td>3. PPP/PFI 事例集</td><td>201-300</td></tr> <tr><td>4. PPP/PFI 事例集</td><td>301-400</td></tr> <tr><td>5. PPP/PFI 事例集</td><td>401-500</td></tr> <tr><td>6. PPP/PFI 事例集</td><td>501-600</td></tr> <tr><td>7. PPP/PFI 事例集</td><td>601-700</td></tr> <tr><td>8. PPP/PFI 事例集</td><td>701-800</td></tr> <tr><td>9. PPP/PFI 事例集</td><td>801-900</td></tr> <tr><td>10. PPP/PFI 事例集</td><td>901-1000</td></tr> <tr><td>11. PPP/PFI 事例集</td><td>1001-1100</td></tr> <tr><td>12. PPP/PFI 事例集</td><td>1101-1200</td></tr> <tr><td>13. PPP/PFI 事例集</td><td>1201-1300</td></tr> <tr><td>14. PPP/PFI 事例集</td><td>1301-1400</td></tr> <tr><td>15. PPP/PFI 事例集</td><td>1401-1500</td></tr> <tr><td>16. PPP/PFI 事例集</td><td>1501-1600</td></tr> <tr><td>17. PPP/PFI 事例集</td><td>1601-1700</td></tr> <tr><td>18. PPP/PFI 事例集</td><td>1701-1800</td></tr> <tr><td>19. PPP/PFI 事例集</td><td>1801-1900</td></tr> <tr><td>20. PPP/PFI 事例集</td><td>1901-2000</td></tr> <tr><td>21. PPP/PFI 事例集</td><td>2001-2100</td></tr> <tr><td>22. PPP/PFI 事例集</td><td>2101-2200</td></tr> <tr><td>23. PPP/PFI 事例集</td><td>2201-2300</td></tr> <tr><td>24. PPP/PFI 事例集</td><td>2301-2400</td></tr> <tr><td>25. PPP/PFI 事例集</td><td>2401-2500</td></tr> <tr><td>26. PPP/PFI 事例集</td><td>2501-2600</td></tr> <tr><td>27. PPP/PFI 事例集</td><td>2601-2700</td></tr> <tr><td>28. PPP/PFI 事例集</td><td>2701-2800</td></tr> <tr><td>29. PPP/PFI 事例集</td><td>2801-2900</td></tr> <tr><td>30. PPP/PFI 事例集</td><td>2901-3000</td></tr> </tbody> </table> </div> </div>	事例名	ページ	1. 国土交通省 PPP/PFI 事例集	1-100	2. 官民連携 PPP/PFI 事例集	101-200	3. PPP/PFI 事例集	201-300	4. PPP/PFI 事例集	301-400	5. PPP/PFI 事例集	401-500	6. PPP/PFI 事例集	501-600	7. PPP/PFI 事例集	601-700	8. PPP/PFI 事例集	701-800	9. PPP/PFI 事例集	801-900	10. PPP/PFI 事例集	901-1000	11. PPP/PFI 事例集	1001-1100	12. PPP/PFI 事例集	1101-1200	13. PPP/PFI 事例集	1201-1300	14. PPP/PFI 事例集	1301-1400	15. PPP/PFI 事例集	1401-1500	16. PPP/PFI 事例集	1501-1600	17. PPP/PFI 事例集	1601-1700	18. PPP/PFI 事例集	1701-1800	19. PPP/PFI 事例集	1801-1900	20. PPP/PFI 事例集	1901-2000	21. PPP/PFI 事例集	2001-2100	22. PPP/PFI 事例集	2101-2200	23. PPP/PFI 事例集	2201-2300	24. PPP/PFI 事例集	2301-2400	25. PPP/PFI 事例集	2401-2500	26. PPP/PFI 事例集	2501-2600	27. PPP/PFI 事例集	2601-2700	28. PPP/PFI 事例集	2701-2800	29. PPP/PFI 事例集	2801-2900	30. PPP/PFI 事例集	2901-3000
事例名	ページ																																																														
1. 国土交通省 PPP/PFI 事例集	1-100																																																														
2. 官民連携 PPP/PFI 事例集	101-200																																																														
3. PPP/PFI 事例集	201-300																																																														
4. PPP/PFI 事例集	301-400																																																														
5. PPP/PFI 事例集	401-500																																																														
6. PPP/PFI 事例集	501-600																																																														
7. PPP/PFI 事例集	601-700																																																														
8. PPP/PFI 事例集	701-800																																																														
9. PPP/PFI 事例集	801-900																																																														
10. PPP/PFI 事例集	901-1000																																																														
11. PPP/PFI 事例集	1001-1100																																																														
12. PPP/PFI 事例集	1101-1200																																																														
13. PPP/PFI 事例集	1201-1300																																																														
14. PPP/PFI 事例集	1301-1400																																																														
15. PPP/PFI 事例集	1401-1500																																																														
16. PPP/PFI 事例集	1501-1600																																																														
17. PPP/PFI 事例集	1601-1700																																																														
18. PPP/PFI 事例集	1701-1800																																																														
19. PPP/PFI 事例集	1801-1900																																																														
20. PPP/PFI 事例集	1901-2000																																																														
21. PPP/PFI 事例集	2001-2100																																																														
22. PPP/PFI 事例集	2101-2200																																																														
23. PPP/PFI 事例集	2201-2300																																																														
24. PPP/PFI 事例集	2301-2400																																																														
25. PPP/PFI 事例集	2401-2500																																																														
26. PPP/PFI 事例集	2501-2600																																																														
27. PPP/PFI 事例集	2601-2700																																																														
28. PPP/PFI 事例集	2701-2800																																																														
29. PPP/PFI 事例集	2801-2900																																																														
30. PPP/PFI 事例集	2901-3000																																																														