

수산업본부

한광석 부연구위원_ kshan97@kmi.re.kr

이현동 전문연구원_ lhd7729@kmi.re.kr

새로운 수산업 개념 정립 방안

2014. 11.

CONTENTS

● 요약

- I. 현행 수산업에 대한 법적 정의와 문제점 ... 01
- II. 수산업개념에 대한 국내외 사례 고찰 ... 07
- III. 산업분류 유형에 대한 고찰 ... 16
- IV. 새로운 수산업개념 정립과 향후과제 ... 23



한국해양수산개발원
KOREA MARITIME INSTITUTE

〈요 약〉

- 수산업은 1차, 2차, 3차 산업을 광범위하게 포괄하는 산업명칭으로 통용되고 있음에도 불구하고, 현행 수산업법은 수산업의 범주를 축소하고 있음
 - 수산업법상 수산업은 어업, 어획물운반업, 수산물가공업에 한정(수산업법 제2조)되어 있고, 수산유통업과 소금채취를 하는 염업 등은 수산업에서 제외되어 있음
 - 수산물에 대한 명확한 기준이나 정의가 수산업법에서 규정되지 않았고 개별법마다 수산물에 대한 기준이 상이함
 - 수산업을 경영하거나 수산업에 종사하는 수산인에 대한 명확한 법적정의는 존재하지 않음. 이에 따라 매 5년마다 조사되는 농림어업총조사 또는 매년 조사되는 농림어업조사에서 발표되는 어업인을 수산인 통계로 간주하고 있는 실정임
- 수산업에 대한 각종 기초통계 미비와 부정확성으로 인해 수산업 규모가 과소평가됨과 동시에 효율적인 수산정책 수립에도 장애요인이 되고 있음
 - 수산업 관련 승인통계 현황은 어업위주의 통계가 주를 이루고 있는데, 질적·양적으로 매우 미흡한 수준임
 - 산업적인 측면에서 반드시 필요한 통계라 할 수 있는 수산업의 생산액, 종사자, 업체 수 등에 대한 파악이 곤란하여, 관련정책 수립시 어업위주의 통계가 수산업 전체의 통계인 것처럼 인식되고 있음

[정부 공식 통계와 수산업 규모 추계 비교]

연구기관	연구자	연구년도	수산업 규모
공식통계		2012	어가인구: 15만명 어업생산액: 7조 6천억
KMI	한광석 외	2007	수산업관련산업종사자수: 46만명
			부가가치: 9조 3천억
			총산출: 29조 430억원
수협중앙회	정진아 외	2013	전체수산업: 1,382,050명 (가구원포함)
부산발전연구원	이선영	2013	사업체: 24,365개사
			종사자: 104,394명
			산출액: 22조 9,513억원

- ☐ 수산업의 의미는 포괄적이고 다양하지만 바다, 호수, 하천 등에서 수산물을 채취, 어획 또는 양식하거나 이를 이용한 관련 상품을 생산하거나 서비스를 제공하는 산업이라 할 수 있음
 - 한국표준산업분류상 수산업이라는 공식적인 용어는 사용하지는 않지만, 세세분류상 어업은 물론 유통업, 가공업까지 포괄하고 있음
 - FAO는 수산업을 유어업, 생계유지형 및 상업적인 어업과 함께 가공, 마케팅까지 포함하는 포괄적인 개념으로 정의
 - 일본 수산기본법에서는 수산업에 대한 구체적인 법적 정의는 없지만 수산업의 의미를 어업생산, 수산물의 가공, 유통 등의 포괄하고 있음
 - 북미지역표준산업분류(North America Standard Industrial Classification)에서는 다양한 어업과 수산식품산업을 포함하고 있음
- ☐ 한국표준산업분류에서 산업이란 “유사한 성질을 갖는 산업 활동에 주로 종사하는 생산단위의 집합”을 의미함

- 이에 따라 표준산업분류체계에서는 수산업을 하나의 산업으로 간주하지는 않고 있으므로 별도의 산업 특수분류로 분류 필요
- 산업특수분류는 표준산업분류에서 통계적 특성 파악이 곤란할 때 정책적 필요성에 따라 특정산업내에 포함되는 세부 업종 및 품목을 규정하여 해당산업의 통계작성 구조분석들을 제공하기 위하여 작성되고 있음

□ 새로운 수산업의 개념은 “수산물의 생산에서 소비”까지 가치사슬을 고려하여 산출물 형태 기준으로 세분류를 하도록 함

- 수산물은 결국 “바다, 하천, 호수 등에서 식용 또는 비식용을 목적으로 어획, 채취, 양식 등으로 생산되는 수산동식물 및 생수, 소금”으로 정의
- 수산업은 “상용 또는 유어업을 목적으로 바다, 호수, 하천 등에서 수산물을 채취, 어획, 양식하거나 이를 가공한 상품을 생산 또는 관련 서비스를 제공하는 산업”으로 정의
 - 수산업을 수산물생산업(10개 업종), 수산가공업(8개 업종), 수산물유통업(14개 업종), 수산레저관광산업(7개 업종)으로 분류
- 수산관련산업은 “수산업의 산업활동에 사용하기 위한 재화를 생산하거나 유통하는 산업과 이를 지원하는 서비스 산업 및 수산물을 활용한 음식업 등”으로 정의
 - 수산관련산업은 어선건조업(5개 업종), 수산기자재제조업(11개 업종), 수산기자재 유통업(10개 업종), 수산관련서비스업(24개 업종)으로 분류

I. 현행 수산업에 대한 법적 정의와 문제점

■ 수산업법이 스스로 수산업 규모를 축소시켜

- 수산업은 1차, 2차, 3차 산업을 광범위하게 포괄하는 산업명칭으로 통용되고 있음에도 불구하고, 현행 수산분야의 가장 기본법이라 할 수 있는 수산업법은 수산업의 범주를 스스로 축소하고 있음
 - 수산업을 어업, 어획물운반업, 수산물가공업으로만 규정(수산업법 제2조)
 - 수산물의 판매, 보관, 유통을 하는 수산유통업과 소금채취를 하는 염업 등은 수산업에서 제외되어 있음

〈수산업법 제2조〉

1. 수산업이란 어업, 어획물운반업, 수산물 가공업을 말한다.
2. “어업”이란 수산동식물을 포획·채취하거나 양식하는 사업을 말한다.
3. “어획물 운반업”이란 어업현장에서 양륙지까지 어획물이나 그 제품을 운반하는 사업을 말한다.
4. “수산물가공업”이란 수산동식물을 직접 원료 또는 재료로 하여 식료·사료·비료·호료(糊料)·유지(油脂) 또는 가죽을 제조하거나 가공하는 사업을 말한다.

〈표 1-1〉 수산업의 분류(수산업법)

구분		업종	관련법률
어업	면허어업	정치망어업, 해조류양식어업, 패류양식어업, 어류 등 양식어업, 복합양식어업 마을어업	수산업법 제8조
	허가어업	근해어업, 연안어업, 원양어업, 육상해수양식어업, 종묘생산어업, 구획어업	수산업법 제41조
	신고어업	나잠어업, 맨손어업, 투망어업	수산업법 제47조

구분	업종	관련법률
어획물운반업	어획물 운반업	수산업법 제57조
수산물가공업	어유(간유)가공업, 냉동·냉장업, 선상수산물가공업, 수산피혁가공업, 해조류가공업 등	식품산업진흥법 제19조의5

■ 소금은 수산물?

- 소금 및 소금가공품을 제조하거나 유통하는 소금산업은 소금산업진흥법에 의해 해양수산부 소관 분야이고, 소금은 수산식품임에도 불구하고 소금이 수산물에 포함되는지에 대해서는 여전히 관련법들마다 상이함
- 농어업·농어촌및식품산업기본법상의 ‘수산물’이란 “어업활동으로 생산되는 산물로서 대통령이 정하는 것”으로 규정되어 있고, “식품이라 함은 농수산물을 원료로 하는 모든 음식물”을 의미(동법 제3조제6호나목)
 - 여기서 어업활동이란 “수산동식물을 포획(捕獲)·채취(採取)하거나 양식하는 산업, 염전에서 바닷물을 자연 증발시켜 제조하는 염산업 및 이들과 관련된 산업”을 의미함(동법 제3조제1호나목)
 - 이에 비추어 보면 소금은 수산물에 속한다 할 것임
- 농수산물품질관리법의 ‘수산물’ 정의에서는 소금산업진흥법 상의 소금은 제외됨(동법 제2조1호)
 - 또한 「자유무역협정 체결에 따른농어업인 등의 지원에 관한 특별법」에서 ‘수산물’이란 「농수산물품질관리법」 제2조제1호의 수산물 및 같은 법 제2조제4호의 수산가공품을 말함
 - 즉 수산물에 소금은 제외되고 수산가공품은 포함되어 있음
- 수산물에 대한 정의가 개별법마다 차이가 있는 것은 개별법의 입법취지, 목적 등에 따라 적용대상 수산업 및 수산물을 달리 할 수 있기 때문임

- 문제는 수산물에 대한 명확한 기준이나 정의가 수산업법에서 규정되지 않았고 개별법마다 수산물에 대한 기준이 다소 차이가 있기 때문에 발생
- 이는 소금산업뿐만 아니라 여타 수산관련산업에도 동일하게 적용되는 문제임
- 결국 ‘수산업’, ‘수산물’에 대한 명확한 기준이 없고, 개별법마다 수산물에 대한 적용범위가 다르게 되어 소금이 수산물인지 아닌지에 대해 논란이 발생하고 있는 것임

■ 수산인에 대한 법적 정의 결여

- 수산업을 경영하거나 수산업에 종사하는 수산인에 대한 명확한 법적 정의는 존재하지 않음
 - 이에 따라 매 5년마다 조사되는 농림어업총조사 또는 매년 조사되는 농림어업조사에서 발표되는 어업인을 수산인 통계로 간주하고 있음
- 수산업법에서는 어업인(어업자및종사자), 어획물운반업자 및 종사자, 수산물가공업자 등에 대한 정의만 규정되어 있을 뿐 수산인에 대한 정의는 부재
 - 어업인: 어업을 경영하는 자(어업자)와 어업자를 위해 수산동식물을 포획·채취 또는 양식에 종사하는 자(어업종사자)를 의미
 - 어획물운반업자 및 종사자: 어획물운반업을 경영하는 자와 어획물운반업자를 위해 어업현장에서 양륙지까지 어획물이나 그 제품을 운반하는 일에 종사하는 자를 의미
 - 수산물 가공업자: 수산물 가공업을 경영하는 자
- 그런데 여기서 어업인에 대한 법적 정의는 관련법에 따라 상이함(〈표 1-2〉 참조)
 - 이는 개별법의 목적과 제정취지에 맞게 법률 적용 어업인 범위를 규정하기 때문인 것으로 분석됨
- 본질적으로는 수산인에 대한 명확한 기준이 없기 때문에 발생하는 문제임

- 수산인에 적용되어야 할 법률임에도 불구하고 수산인에 대한 법적정의를 없다 보니 무리하게 어업인의 정의를 차용하여 적용하고 있기 때문임
- 수산인에 대한 법적 정의가 불분명한 것은 현행 수산업법에 규정된 수산업이 전체 수산업을 대표하지 못하고 있기 때문임
- 대표적인 경우가 소금산업으로, 소금산업이 수산업으로 간주되면 소금산업종사자는 수산인에 포함되지만 그렇지 않은 경우 수산인에 포함되지 않음

〈표 1-2〉 수산관련법률에서 규정한 어업인에 대한 정의

관련법	어업인 정의
수산업법 (수산업동조합법)	어업을 경영하는 자(어업자)와 어업자를 위해 수산동식물을 포획·채취 또는 양식일에 종사하는 자(어업종사자)
농어업·농어촌및식품 산업기본법	어업을 경영하거나 어업을 경영하는 자를 위하여 수산동식물을 포획·채취 또는 양식하는 일 또는 염전에서 바닷물을 자연 증발시켜 염을 제조하는 일에 종사하는 자로서 대통령령*으로 정하는 기준에 해당하는 자
자유무역협정 체결에 따른 농어업인 등의 지원에 관한 특별법	「수산업법」 제2조제13호에 따른 어업자와 「농어업경영체 육성 및 지원에 관한 법률」 제2조제5호에 따른 어업법인
농림수산업자 신용보증법	<ul style="list-style-type: none"> - 「수산업협동조합법」 제2조제3호에 따른 어업인 - 「원양산업발전법」 제2조제2호에 따른 원양어업을 경영하는 자로서 대통령령으로 정하는 자 - 수산단체로서 대통령령으로 정하는 자 - 수산물 유통·가공업자로서 대통령령으로 정하는 자 - 수산업 생산에 필요한 기자재를 제조하는 중소기업으로서 대통령령으로 정하는 자 - 「소금산업 진흥법」 제2조제14호에 따른 소금제조업자로서 대통령령으로 정하는 자

1. 어업경영을 통한 수산물의 연간 판매액이 120만원 이상인 사람
2. 1년 중 60일 이상 어업에 종사하는 사람
3. 「농어업경영체 육성 및 지원에 관한 법률」 제16조제2항에 따라 설립된 영어조합법인의 수산물 출하·유통·가공·수출활동에 1년 이상 계속하여 고용된 사람
4. 「농어업경영체 육성 및 지원에 관한 법률」 제19조제3항에 따라 설립된 어업회사법인의 수산물 유통·가공·판매활동에 1년 이상 계속하여 고용된 사람

■ 어업위주의 수산통계, 수산규모 축소는 물론 효율적 정책 수립에 장애요인

- 수산업에 대한 각종 기초통계 미비와 부정확성으로 인해 수산업 규모가 과소평가
됨과 동시에 효율적인 수산정책 수립에도 장애요인이 되고 있음
 - 어업위주의 통계는 각종 수산지표를 왜곡하여 효율적 정책수립이 어려움
- 현재 수산업 관련 승인통계 현황은 어업위주의 통계가 주를 이루고 있는데, 질적·
양적으로 매우 미흡한 수준임(〈표 1-3〉 참조)
 - 수산업 관련 승인통계는 13종, 농업과 공통된 승인통계가 4종으로 총 17종에
불과하여, 농업부문 승인통계 28종과 비교할 때 양적으로 미흡함
 - 또한 어업생산동향조사, 어류양식동향조사의 경우 명칭에서 보듯이 실제 생산
통계보다는 생산동향 조사에 가까워 정확한 생산량 파악이 곤란함

〈표 1-3〉 승인 통계 현황

분야	통계명	통계갯수
수산업	어업총조사, 어업조사, 어업생산동향조사, 어가경제조사, 어류양식동향조 사, 등록어선통계, 수산물가공업통계, 수출입수산물검사검역통계, 천해양식 어업권통계, 어업경영조사, 영어자금소요액조사, 원양통계조사, 한국선원통계	13
공통	농어업법인조사, 농림어업인복지실태조사, 배합사료생산실적및원료사용실 적, 식품산업분야별현황조사	4
농업	농업총조사, 농업조사, 농산물소득조사, 농가경제조사, 가축동향조사, 양곡 소비량조사, 농업면적조사, 축산물등급판정통계, 농업생산기반정비사업통 계조사, 농기계보유현황, 과실류가공현황, 여성농업인실태조사, 채소류가공 현황, 시설채소온실현황및생산실적, 누에사육및양잠규모현황, 우유및유제 품생산소비상황, 도축검사보고, 화훼류재배현황, 농업인의업무상질병및손 상조사, 농림업생산지수, 농축산물생산비조사, 농작물생산조사, 농촌생활지 표조사, 농가판매및구입가격조사	24

자료: 김현웅, 「수산통계의 현황과 개선필요성」, 수산통계 개선 방안 산학 심포지엄, 2010.12.3.

- 결과적으로 수산업의 산업적인 측면에서 반드시 필요한 통계라 할 수 있는 생산
액, 종사자, 업체 수 등에 대한 파악이 곤란하여, 관련정책 수립시 어업위주의 통
계가 수산업 전체의 통계인 것처럼 인식되는 경우가 많음

- 예를 들어 어업은 수산업의 일부분이므로 ‘농림어업총조사’등의 어가인구가 수산업 전체인구를 대표할 수 없음에도 불구하고, 어가인구는 수산업 전체인구 인 것처럼 다뤄지는 경향이 있음¹⁾
- 2012년 어업생산액은 7조 6천억원, 어가인구는 15만여명인데 이러한 수치가 수산업의 대표적인 통계로 사용되는 경우가 빈번함
- 그러나 이러한 어업위주의 통계치는 KMI(2007)²⁾, 수산경제연구원(2013)³⁾, 부산발전연구원(2013)⁴⁾의 수산업 추계치와 큰 차이가 있음

- 결국 수산업에 대한 통계 부족과 어업위주의 통계는 효율적인 수산정책 수립에 장애요인으로 등장할 뿐만 아니라 수산업의 각종 정책효과조차 파악하기가 곤란함
- 뿐만 아니라 수산업은 1,2,3차 산업을 포괄하는 업종임에도 불구하고, 어업위주의 통계로 인해 국민들에게는 사양산업 정도로 인식되는 요인이 되고 있음

〈표 1-4〉 정부 공식 통계와 수산업 규모 추계 비교

연구기관	연구자	연구년도	수산업 규모
공식통계		2012	어가인구: 15만 명 어업생산액: 7조 6천억
KMI	한광석 외	2007	수산물관련산업종사자수: 46만 명
			부가가치: 9조 3천억
			총산출: 29조 430억원
수협중앙회 (수산경제연구원)	정진아 외	2013	전체수산업인: 1,382,050명
			(가구원포함)
부산발전연구원	이선영	2013	사업체: 24,365개사
			종사자: 104,394명
			산출액: 22조 9,513억원

1) 유제범, 「수산업 인구통계의 실태와 개선방향」, 『이슈와 논점』, 국회입법조사처, 2014.2.

2) 한국해양수산개발원, 『수산물관련산업의 부가가치 및 종사자 수 추계』, 2007.5.

3) 수협중앙회, 『수산업 규모 추계』, 2013.10.

4) 부산발전연구원, 『2010년 부산광역시수산업통계』, 2013.12.

Ⅱ. 수산업 개념에 대한 국내외 사례 고찰

1. 수산업 의미와 산업분류

■ 수산업은 수산물 및 수산물과 관련한 서비스를 생산하는 산업

○ 산업의 사전적 의미는 ‘인간 생활을 영위하기 위하여 필요한 재화와 서비스를 생산’하는 것임

- 이러한 관점에서 볼 때 수산업은 ‘인간생활을 영위하기 위한 수산물 및 수산물 관련 서비스를 생산하는 산업’이라 정의할 수 있음
- 여기서 수산물이란 바다, 호수, 하천 등에서 수계(水界)에서 살고 있는 수산생물 또는 이들을 가공한 것이라 할 수 있음
- 보다 구체적인 수산업의 의미는 ‘바다, 호수, 하천 등에서 수산생물을 채취, 어획 하거나 양식하거나 이를 이용한 수산관련 상품을 생산하거나 관련서비스를 제공하는 산업’이라 할 것임

○ 수산업은 수산물이 생산단계에서 소비단계까지 이동하는 일련의 가치사슬 과정에 포함된 산업임

- 이는 수산물의 생산에서 공급까지의 물적 흐름상에서 가치를 부가하는 채포, 양식, 가공, 보관, 저장, 운송, 판매 등에 관련된 모든 산업을 총칭한다 할 것임

■ 한국표준산업분류상 수산업은 유통·가공까지 포함

○ 한국표준산업분류상 수산업이라는 공식적인 용어는 사용하지는 않지만, 세세분류상 어업은 물론 유통업, 가공업까지 포괄하고 있음

- 표준산업분류상 수산업은 농림어업(A), 제조업(C), 도매및소매업(G) 등에 분류되어 포함되어 있음(〈표 2-1〉 참조)

한국표준산업분류(KSIC: Korean Standard Industrial Classification)

산업관련 통계자료의 정확성, 비교성을 확보하기 위하여 작성된 것으로 유엔의 국제표준산업분류(SIC: International Standard Industrial Classification)에 기초하여 통계청에서 작성한 산업분류임. 1964년에 제정된 한국표준산업분류는 유엔의 국제표준산업분류의 개정과 국내의 산업구조 및 기술변화를 반영하기 위하여 주기적으로 개정되어 ('65, '68, '70, '75, '84, '91, '98, 2000, 2008) 현재 9차 개정이 적용되고 있음

〈표 2-1〉 표준산업분류상의 수산업 분류

대분류	중분류	소분류	세분류	세세분류
농림 어업 (A)	어업 (03)	어로어업 (031)	해면어업(0311)	원양어업(03111) 연근해어업(03112)
			내수면어업(0312)	내수면어업(03120)
		양식어업및어 업관련서비스 업(032)	양식어업(0321)	해면양식어업(03211) 내수면양식어업(03212) 수산물부화 및 종묘생산업(03213) 어업관련서비스업(03220)
제조업 (C)	식품 제조업 (10)	수산물가공 및 저장처리업 (102)	수산동물가공 및 저장처리업(1021)	수산동물 훈제, 조리 및 유사 조제식품 제조업(10211) 수산동물 건조 및 염장품 제조업 (10212) 수산동물 냉동품 제조업(10213) 기타 수산동물 가공 및 저장처리업 (10219)
도매 및 소매업 (G)	도매및 상품중 개업 (46)	음식료품및 담배도매업 (463)	비가공 식품 도매업(4631)	수산물 도매업(46313)
			가공식품 도매업(4632)	수산물 가공식품 도매업(46322)
	소매업 자동차 제외 (47)	음·식료품 및 담배 소매업 (472)	식료품 소매업(4721)	수산물 소매업(47213)

자료: 통계청, 「한국표준산업분류(9차개정) 고시」, 2007.12. 정리

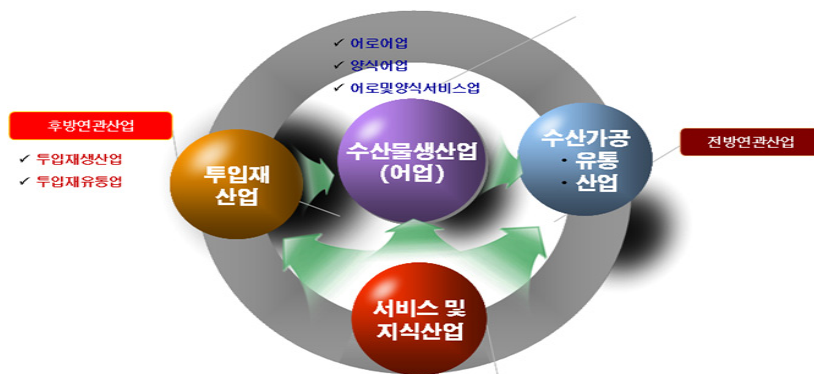
- 표준산업분류의 가장하위분류인 세세분류를 기준으로 어업, 수산물가공업, 유통업 및 관련서비스 산업 등으로 재 분류하면 다음과 같음
 - 어업: 원양어업, 연근해어업, 내수면어업(이상 어로어업), 해면양식어업, 내수면 양식어업, 수산물 부화 및 종묘생산업(양식어업)
 - 수산물가공업(식료품 제조업): 수산동물 훈제, 조리 및 유사 조제식품 제조업, 수산동물 건조 및 염장품 제조업, 수산동물 냉동품 제조업, 기타 수산동물 가공 및 저장처리업, 수산식물 가공 및 저장처리업
 - 수산물 유통업: 수산물 도매업, 수산물 가공식품 도매업, 수산물 소매업

2. 수산업 분류에 대한 기존 선행연구

■ 한국해양수산개발원(2007), 수산관련산업의 전체 규모 추계

- 한국해양수산개발원은 수산관련산업 개념을 도입하여 어업을 중심으로 투입재산업(후방연관산업), 수산가공·유통산업(전방연관산업), 수산업서비스 및 지식산업을 포함한 산업이라고 정의함

〈그림 2-1〉 수산관련산업 범위



자료: 한국해양수산개발원, 「수산관련산업의 부가가치 및 종사자 수 추계」, 2007.5.

- 당시 한국표준산업분류상의 세세분류업종 중 284개 업종이 수산관련산업에 해당 되는 것으로 분석
 - 이에 따라 수산관련산업의 종사자는 422천명으로 전산업대비 2.78%를 차지하고 있으며, 부가가치는 9조 3,037억원으로 1.290%를 차지하고 있는 것으로 분석
 - 생산액은 29조여원으로 전산업 GDP대비 2.78%를 차지하고 있는 것으로 분석됨

〈표 2-2〉 한국표준산업분류상의 수산관련산업(2007)

구분	대분류	중분류	소분류	세분류	세세분류
어업	1	1	2	4	8
투입재산업	6	22	38	67	114
가공업	1	3	6	15	42
유통업	3	7	16	21	42
외식산업	1	1	1	3	10
지식및서비스산업	8	12	24	33	65
유어업	2	2	2	2	3
합계	22	48	89	145	284

자료: 한국해양수산개발원, 『수산관련산업의 부가가치 및 종사자 수 추계』, 2007.5.

■ BDI(2013), 부산광역시 2010 수산업 통계 발표

- 부산발전연구원(BDI)은 통계법 제18조에 근거한 일반·가공통계인 「부산광역시 2010 수산업 통계」를 발표하면서 수산업 및 전후방관련산업을 규정하고 이에 대한 통계추계치를 발표
 - 수산업의 범위를 어업(수산물생산업)과 전방관련산업(수산가공업, 수산유통업, 외식업)과 후방관련산업(투입재생산업, 투입재 유통업) 등 33개 업종으로 세분하여 분류
 - 부산광역시 수산업 통계추계결과 사업체는 24,365개사(8.99%), 종사자 104,394명(8.47%), 산출액 22조 9,513원(16.010%)로 추계되었음

〈그림 2-2〉 수산물관련산업 범위



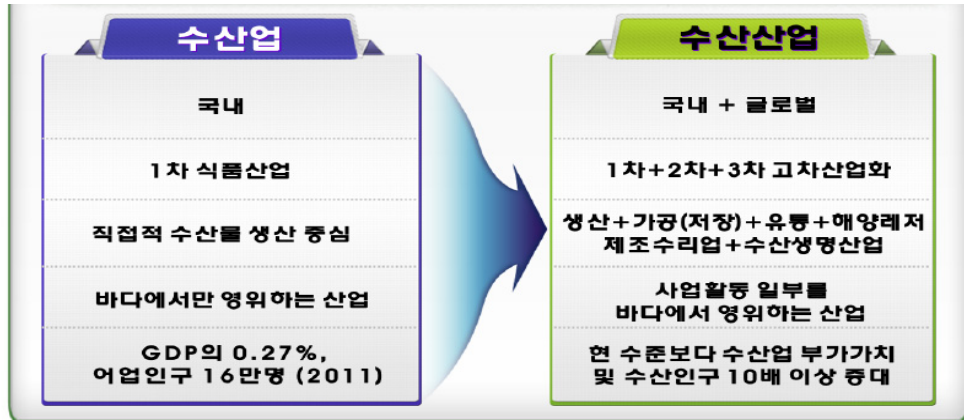
자료: 부산발전연구원, 『2010년 부산광역시수산업통계』, 2013.12

장영수·김도훈(2013)⁵⁾, 수산업과 차별되는 수산산업개념 도입

- 장영수·김도훈(2013)은 수산업은 ‘수산을 업으로 하는 분야’, 수산산업은 ‘수산물이라는 유형물의 생산이외에 상업, 금융업, 운수업, 서비스업 등 수산업의 전후방에 위치하면서 밀접한 관련사업을 모두 포함하는 개념’이라고 정의함
- 수산산업은 수산물생산업인 수산업 이외에 가공(저장)+유통+해양레저+선박제조수리+수산생명산업 등으로 확장하였음

5) 장영수·김도훈, 「수산업의 신산업화와 방향」, 『수협조사통계월보(2013.4월호)』, 2013.4.

〈그림 2-3〉 수산업과 수산산업의 차이



자료: 장영수·김도훈, 「수산업의 신산업화와 방향」, 『수협조사통계월보(2013.4월호)』, 2013.4.

3. 해외 수산업 분류

■ FAO의 수산업(fishing industry)에는 유어업을 포함

○ FAO는 수산업을 유어업, 생계유지형 및 상업적인 어업과 함께 가공, 마케팅까지 포함하는 포괄적인 개념으로 정의⁶⁾

- 여기서 유어업은 스포츠 또는 레크리에이션형 어업을 의미
- 상업적인 어업은 판매를 목적으로 하는 어업 또는 수산식품산업을 생산하는 어업을 의미하나, 진주와 같은 비식용 어업도 포함됨
- 생계유지형 어업은 판매를 목적으로 하는 어업이 아니라 전통적인 어업을 영위하는 원주민 등이 생계유지를 목적으로 하는 어업을 의미
- 가공은 생산된 수산물 가공업을 의미하며, 마케팅은 수산물 또는 수산식품산업의 유통업 등을 의미함

⁶⁾ <http://www.fao.org/fi/glossary/>

- FAO는 어업인(fishers), 수산업노동자(fishworkers), 어업인구(fisherpeople)에 대해서 다음과 같이 정의하고 있음
 - 어업인(fishers)은 어업활동에 참여하는 종사자
 - 수산업노동자(fishworkers)는 어업, 가공업 및 유통업에 종사하는 자
 - 어업인구(fisherpeople)는 특정지역에서 어업과 관련된 활동에 종사하는 전체 인구를 의미함

■ 일본, 수산업에 대하여 6차 산업화 추진

- 일본에서의 수산업에 대한 사전적 의미는 수산동식물을 생산대상으로 하는 어업과 양식, 그 생산물을 원료로 하는 수산가공, 또는 가공수산물의 운송·보관·유통 등을 포함한 각 산업분야를 포괄하는 산업을 의미
 - 수산물은 품질저하나 부패 등에 의해 상품으로서의 사용가치를 손상받기 쉬운 성질을 가지고 있으므로, 가공, 수송·보관과정이 매우 중요하기 때문에 생산, 가공, 유통 상호 긴밀한 관계를 맺고 있는 다른 산업에 비해 독립적인 관계를 가지고 있다는 인식
- 학계에서는 일본의 高山陸三(1982)⁷⁾에 따르면 수산업이란 “수산동식물의 재배, 증식, 증양식과 함께, 수산가공업, 어류양식용사료, 비료, 약품, 각종식품을 제조가공을 포함하는 생산활동의 총체적 산업”이라고 정의내리고 있음
- 일본 수산기본법에서는 수산업에 대한 구체적인 법적 정의는 없지만 수산업의 의미를 어업생산, 수산물의 가공, 유통 등의 포괄하고 있음
 - 수산기본법에 “수산업은 국민에 대하여 수산물을 공급하는 사명이 있음을 고려하여 지속적으로 이용하면서 고도화함은 물론 다양화된 국민의 수요에 입각한 어업생산, 수산물의 가공 및 유통이 이루어지도록” 이라는 표현이 있다는 것을 고려할 때, 수산업을 어업생산, 수산물의 가공 및 유통업과 이와 관련된 산업임

7) 高山陸三(1982)외2인, 「現代水産經濟論」, 北斗書房. (1982)

으로 간주하고 있음을 알 수 있음

- 즉, 수산업은 어업과 양식, 그 생산물을 원료로 하는 수산가공업, 신선 및 가공 수산물의 운송·보관·유통 이상의 각 사업분야를 포괄하고 있다 할 것임

○ 일본에서는 특히 2010년 이후 농산어촌의 활력을 도모하기 위해 1차 산업(어업)과 2차 산업(가공업) 및 3차 산업(유통판매)을 종합적으로 하는 수산업에 대한 6차산업화를 시도하여 새로운 사업과 일자리를 창출하고 있음

- 2010년 「지역자원을 활용한 농림어업자들에 의한 신사업창출등지역농림수산물이용촉진에관한법률」을 공포하고 수산업의 6차산업화를 위해 다각적으로 노력하고 있음
- 동법에 따르면, ‘농림수산물’이란 농림수산물 및 그 생산 또는 가공에 따라 부차적으로 얻어진 물품 중 동식물에서 유래하는 것을 의미함
- 농림어업 및 관련사업의 종합화는 ‘농림어업자들에 의한 신사업 창출 등을 도모하기 위해 단독 또는 공동사업으로서 농림수산물 등의 생산 및 그 가공 또는 판매를 일체적으로 실시하는 사업활동’이라고 정의하고 있음

■ 북미표준산업분류, 다양한 수산관련산업을 포함

○ 북미지역(미국, 캐나다, 멕시코)는 기본적으로 수산업(fishing industry)을 어업(fisheries)과 수산식품산업(seafood industry)로 구분함

- 어업은 FAO 정의와 마찬가지로 상업적어업, 생계유지형어업, 레크리에이션 어업등이며, 수산식품산업은 수산식품의 제조, 가공, 보관 유통을 총칭

○ 북미지역표준산업분류(North America Standard Industrial Classification)⁸⁾에서는 다양한 어업과 수산식품산업을 포함시키고 있음

- 북미지역표준산업분류는 460개 항목의 세분류로 분류되나 이들 항목에는 총 19,232개 업종이 포함되어 있음

⁸⁾ <http://www.census.gov/eos/www/naics/index.html>

- 북미표준산업분류 상의 수산업 역시 별도 분리되어 있지 않고 표준산업분류상의 각 대분류 업종에 산포되어 있음
- 수산업은 크게 어업, 수산자재업, 수산식품제조업, 수산유통업(도소매보관업), 유어업, 도소매업, 공공서비스업 등으로 구분할 수 있음

〈표 2-3〉 NAICS 개요

구분	내용
약칭	NAICS
작성기관	캐나다 통계청, 멕시코 통계청, 미국 관리예산처
분류구조	1단계(대분류) 20개항목, 2단계(중분류): 70개항목, 3단계(소분류) 223개 항목, 4단계 세분류: 460개 항목
분류원칙	1) 생산지향 또는 공급에 기초로 동일하거나 유사한 생산공정을 사용하는 생산 단위는 동일한 유형으로 분류 2) 새롭게 출현하는 산업, 서비스산업, 진보된 기술에 의해 생산활동을 수행하는 산업에 대하여 특별한 고려를 함 3) 가급적 시계열이 지속되도록 분류 4) 국제 표준산업분류(ISIC, Rev.3)의 중분류와 비교 가능토록 분류

자료: <http://www.census.gov/eos/www/naics/index.html>

〈표 2-4〉 NAICS의 수산업 관련산업

구분	수산업관련 산업
11. 농림어업 등	양식업(1125), 어업(1141)
21. 광업 류등	소금생산(212391)
31.~33. 제조업	수산식품제조 및 포장(311710), 어류소스제조업(311941), 어망제조(314999), 어류간유/의약품제조 등(311941), 어류용칼제조(32215), 어군탐지기제조, 초음파어군탐지기(334511), 어업용선박제조(336611), 어구장비/낚시용품제조업(339920)
42. 도매업	상업용어구장비공급(428320), 수산식품판매도매업(424460), 캔류수산식품도매(424490)
44~45. 소매업	어시장 및 수산식품판매장(445220), 어구판매상(451110), 낚시용품(451110)
48-49. 운송 및 보관업	어업용선박임대운영, 어항관광업(487210)
71. 예술/오락 등	낚시클럽 및 유어, 낚시가이드 등(713990), 낚시캠프(713990)
92. 공공서비스	NOAA(924110)

자료: <http://www.census.gov/eos/www/naics/index.html>

Ⅲ. 산업분류 유형에 대한 고찰

1. 한국표준산업분류(Korean Standard Industrial Classification)

■ 산업관련 통계자료의 비교를 위해 1958년부터 작성

- 한국표준산업분류는 산업관련 통계자료의 정확성, 비교성을 확보하기 위하여 작성되는 것으로 생산단위(사업체단위, 기업체단위 등)가 주로 수행하는 산업 활동을 그 유사성에 따라 체계적으로 유형화한 것임
 - 한국표준산업분류는 산업 활동에 의한 통계 자료의 수집, 제표, 분석 등을 위해서 활동카테고리를 제공하기 위한 것임
 - 통계법에서는 산업통계 자료의 정확성, 비교성을 위하여 모든 통계작성기관이 이를 의무적으로 사용하도록 규정되어 있음
- 한국표준산업 분류는 유엔의 국제표준산업분류(International Standard Industrial Classification)에 기초하여 1958년에 최초 작성됨
 - 이후 1965년과 1968년 두 차례에 걸쳐 개정작업을 추진하였으며, 이후 유엔의 국제표준산업분류의 2·3차 개정('68, '89)과 국내의 산업구조 및 기술변화를 반영하기 위하여 주기적으로 개정하여 왔음.('70, '75, '84, '91, '98, 2000, 2008).
 - 현재 사용되고 있는 제9차 개정분류는 2006년 4월 개정작업에 착수 1년 8개월에 걸쳐 완료하고, 통계청 고시 제2007-53호(2007.12.28)로 확정·고시하고, 2008년 2월 1일부터 시행하게 되었음
 - 제9차 개정은 국제표준산업분류 제4차 개정안(ISIC Rev.4 Draft)를 반영한 것임

■ 산업 활동의 유사성에 따라 산업분류

○ KSIC에서 산업이란 “유사한 성질을 갖는 산업 활동에 주로 종사하는 생산단위의 집합”을 말함

- 여기서 산업 활동이란 “각 생산단위가 노동, 자본, 원료 등 자원을 투입하여, 재화 또는 서비스를 생산 또는 제공하는 일련의 활동과정”을 의미
- 산업 활동의 범위에는 영리적, 비영리적 활동이 모두 포함되나, 가정 내의 가사 활동은 제외됨

○ KSIC 산업분류는 생산단위가 주로 수행하고 있는 산업 활동을 그 유사성에 따라 유형화 한 것으로 이는 다음과 같은 분류기준에 의하여 분류됨

- 산출물(생산된 재화 또는 제공된 서비스)의 특성: 산출물의 물리적 구성 및 가공단계, 산출물의 수요처, 산출물의 기능 및 용도의 유사성
- 투입물의 특성: 이는 원재료, 생산 공정, 생산기술 및 시설 등의 특성의 유사성이 있는 것을 말함
- 생산활동의 일반적인 결합형태
- 생산단위의 산업 활동은 그 생산단위가 수행하는 주된 산업 활동(판매 또는 제공되는 재화 및 서비스)의 종류에 따라 결정
- 이러한 주된 산업 활동은 산출물(재화 또는 서비스)에 대한 부가가치(액)의 크기에 따라 결정되어야 하나, 부가가치(액)의 측정이 어려운 경우에는 산출액에 의하여 결정함

■ 분류구조는 5단계, 항목 수는 1,145개 업종으로 구분

○ 분류구조는 대분류(알파벳 문자 사용/Sections), 중분류(2자리 숫자사용/Divisions), 소분류(3자리 숫자 사용/Groups), 세분류(4자리 숫자 사용/Classes), 세세분류(5자리 숫자 사용/Sub-Classes)의 5단계로 구성

- 중분류의 번호는 01부터 99까지 부여하였으며, 대분류별로 중분류 추가여지를

남겨놓기 위하여 대분류 사이에 번호 여백을 둠

- 소분류 이하 모든 분류의 끝자리 숫자는 “0”에서 시작하여 “9”에서 끝나도록 하였으며 “9”는 기타 항목을 의미하며 앞에서 명확하게 분류되어 남아 있는 활동이 없는 경우에는 “9” 기타 항목이 필요 없는 경우도 있음

○ 항목 수는 대분류 21개, 중분류 76개, 소분류, 228개, 세분류 487개 업종, 세세분류 1,145개 업종으로 구분

〈표 3-1〉 KSIC 구·신분류 단계별 항목수 비교

대분류		중분류		소분류		세분류		세세분류	
8차(구분류)	9차(신분류)	8차	9차	8차	9차	8차	9차	8차	9차
A 농업, 임업	A 농업, 임업 및 어업	3	3	8	8	21	21	37	34
B 어업									
C 광업	B 광업	3	4	7	7	12	12	18	17
D 제조업	C 제조업	23	24	71	83	174	180	473	461
E 전기, 가스 등	D 전기, 가스, 수도	2	2	4	4	6	6	7	9
-	E 폐기물, 환경복원	-	3	-	5	-	11	-	15
F 건설업	F 건설업	2	2	7	7	13	14	43	42
G 도·소매업	G 도매 및 소매	3	3	21	20	54	58	162	164
I 운수업	H 운수업	4	4	12	11	21	20	48	46
H 숙박, 음식	I 숙박 및 음식점업	1	2	2	4	6	8	22	24
J 통신업	J 출판, 영상, 정보 등	1	6	2	11	5	25	9	42
K 금융, 보험	K 금융, 보험	3	3	5	8	15	15	34	33
L 부동산, 임대	L 부동산, 임대	2	2	5	6	10	13	21	21
M 사업서비스	M 전문, 과학, 기술	4	4	16	13	29	19	70	50
	N 사업시설, 사업지원		2		7		13		21
N 행정, 국방 등	O 행정, 국방, 사회보장	1	1	5	5	8	8	25	25
O 교육서비스	P 교육서비스	1	1	5	7	11	16	23	29
P 보건, 복지	Q 보건 및 사회복지	2	2	4	6	10	9	22	21
Q 오락, 문화 등	R 예술, 스포츠, 여가	2	2	7	4	21	17	55	43
R 공공, 개인	S 협회, 수리, 개인	4	3	11	8	24	18	49	43
S 가사서비스	T 자가소비생산활동	1	2	1	3	1	3	1	3
T 국제, 외국	U 국제 및 외국기관	1	1	1	1	1	1	2	2
20	21	63	76	194	228	442	487	1,121	1,145

2. 특수산업분류

■ 산업특성상 표준산업분류 적용 곤란시 별도의 특수산업분류 작성

- 산업특수분류는 표준산업분류에서 통계적 특성 파악이 곤란할 때 정책적 필요성에 따라 특정산업내에 포함되는 세부 업종 및 품목을 규정하여 해당산업의 통계작성 구조분석틀을 제공하기 위하여 작성됨
 - 현재 물류산업, 스포츠산업, 자동차관련전용부품제조업, 에너지산업분류, 로봇 산업분류, 콘텐츠산업, 관광산업, 정보통신산업기술산업, 환경산업, 저작권산업, 공간정보산업, 디자인산업, 사회서비스산업, 소방산업 등 14개 업종에 대한 산업특수분류 작성하고 통계를 조사하고 있음

■ 특수산업분류 사례: 물류산업분류

- 작성목적: 화물 운송과 관련된 활동(물류)에 대한 산업 연관분석 및 비용 편익분석 등을 할 수 있는 틀을 제공
- 근거
 - 물류정책기본법 제2조: "물류사업"이란 화주(貨主)의 수요에 따라 유상(有償)으로 물류활동을 영위하는 것을 업(業)으로 하는 것을 의미
 - 조세특례제한법 제5조 8항: 법 제6조제3항에서 "대통령령이 정하는 물류산업"이라 함은 운수업중 화물운송업, 화물취급업, 창고업, 화물터미널운영업, 화물운송주선업, 화물포장업, 화물검수서비스업, 화물형량서비스업 및 「항만법」에 의한 예선업과 기타 산업용 기계장비 임대업중 파렛트임대업(이하 "물류산업"이라 한다)
- 포괄범위: 화물운송을 직접운송하는 활동, 운송지원, 시설운영, 임대, 운송관련서비스, 운송장비 제조활동을 포함

○ 산업특수분류 작성항목은 <표 3-2>와 같음

<표 3-2> 물류산업 특수산업분류 구성 항목

구분	KSIC	항 목 명	품 목 명
1		화물운송업	
1-1		육상화물 및 파이프라인 운송업	
1-1-1	60100	철도운송업	화물운송
1-1-2		화물자동차 운송업	
1-1-2-1	60311	일반 화물 자동차 운송업	
1-1-2-2	60312	용달 및 개별 화물 자동차 운송업	
1-1-3	60400	파이프라인 운송업	
1-2		해상 화물 운송업	
1-2-1	61112	외항 화물 운송업	
1-2-2	61122	내항 화물 운송업	
1-3		항공 화물 운송업	
1-3-1	62100	정기항공 운송업	화물운송
1-3-2	62200	부정기 항공 운송업	화물운송
1-4	64120	소포 송달업	
2		물류시설 운영업	
2-1		창고업	
2-1-1	63201	일반 창고업	
2-1-2	63202	냉장 및 냉동 창고업	
2-1-3	63203	농산물 창고업	
2-1-4	63204	위험물품 보관업	
2-1-5	63209	기타 창고업	
2-2		화물터미널 운영업	
2-2-1	63911	철도운송지원 서비스업	화물터미널

구분	KSIC	항 목 명	품 목 명
2-2-2	63913	화물자동차 터미널 운영업	
2-2-3	63921	항구 및 기타 해상터미널 운영업	화물터미널
2-2-4	63931	공항 운영업	화물터미널
3		화물운송관련 서비스업	
3-1		화물취급업	
3-1-1	63101	항공 및 육상화물 취급업	
3-1-2	63102	수상화물 취급업	
3-2	63914	도로 및 관련시설 운영업	
3-3		기타 화물운송관련 서비스업	
3-3-1	63991	화물운송주선업	복합운송주선업, 화물자동차운송주선 업 포함
3-3-2	63992	화물 포장업	
3-3-3	63999	그외 기타 분류안된 운송관련 서비스업	화물검수
3-4	72209	기타소프트웨어자문,개발및공급업	물류정보시스템 개발
4		물류장비 임대업	
4-1	71121	컨테이너 임대업	
4-2	71129	기타 운송장비 임대업	화물자동차 임대(운전자 없이); 화물선박 임대(운전자 없이); 화물항공기 임대(운전자 없이)
4-3	71290	그외 기타 산업용 기계장비 임대업	물품운반용기, 파렛트, 물품취급장비 (크레인 등 하역장비) 임대
5		물류장비 제조업	
5-1		운송용 컨테이너, 화물자동차 및 물품취급장비 제조업	

구분	KSIC	항 목 명	품 목 명
5-1-1	34203	운송용 컨테이너 제조업	
5-1-2		화물차 및 트레일러 제조업	
5-1-2-1	34122	화물차 및 기타 특수목적용 자동차 제조업	화물자동차 제조
5-1-2-2	34201	차체 및 특장차 제조업	화물운반용특장차및 화물자동차차체제조
5-1-2-3	34202	트레일러 및 세미트레일러 제조업	
5-1-3	2916	산업용 트럭 및 물품취급장비 제조업	
5-1-4		파렛트 제조업	
5-1-4-1	20231	목재깎판류 및 기타 적재용 판 제조업	목재 파렛트
5-1-4-2	25232	포장용 플라스틱 성형용기 제조업	플라스틱제 파렛트
5-1-4-3	28999	그외 기타 조립금속제품 제조업	금속제 파렛트
5-2	35111	강선건조업	화물운송선박 제조
5-3	35310	항공기,우주선및보조장치제조업	화물운송비행기 제조

IV. 새로운 수산업 개념 정립과 향후 과제

1. 새로운 수산업 개념의 정립

■ 수산업개념을 정립하기 위한 쟁점사항

- 수산물의 개념: 수산물의 범위를 어디까지 포함시킬 것인가의 문제
 - 과거의 수산물은 어업의 대상인 수산동식물에 한정. 그러나 기존의 수산동식물 이외에 소금(광물), 해양심층수 역시 수산에서 생산되는 수산물로 간주하는 것이 타당함
 - 따라서 수산동식물 이외의 수산물의 채취에 대해 이를 포함시킬지 여부를 선결해야 함
- 식용 및 비식용: 수산물과 관련한 또 다른 쟁점사항은 식용여부임. 수산물은 식품산업이기도 하지만 진주조개 등 귀금속장신구 원료도 포함되어 있는데, 만일 비식품산업도 수산업에 포함시키는 경우 범위를 어디까지 한정해야 하는지가 쟁점사항이라 할 수 있음
- 수산업과 수산관련산업의 구분: 수산업과 수산관련산업을 구분할 것인지 아니면 수산관련산업을 수산업에 포함시킬 것인지 여부
- 통계확보 용이성 및 산업분류 문제: 수산업이나 관련산업에 포함시킨다 할 지라도 통계확보가 용이하지 않는다면 분류 실효성이 없을 것임. 또한 산업분류상의 공식명칭이 아닐 경우에도 실제 통계조사상의 어려움이 있음

■ 새로운 수산업 개념 정립 원칙

- 수산업 관련 산업 활동의 산출물 유사성에 따라 유형화 함
 - 수산물(생산된 재화 또는 제공된 서비스)의 특성을 반영: 수산물의 물리적 구성 및 가공단계, 산출물의 기능 및 용도의 유사성을 검토
- 수산물의 생산에서 소비까지 가치사슬을 고려하도록 함
- 수산정책 대상산업 여부에 따라 분류
- 수산업을 둘러싼 최근의 구조변화를 반영, 미래산업화 융복합 등을 반영

■ 새로운 수산업의 정의

- 산업의 경제적 의미는 전술한 바와 같이 ‘인간이 삶을 영위하기 위하여 필요한 재화나 서비스를 생산하는 것’이며, 한국표준산업분류상의 산업의 정의는 ‘유사한 성질을 갖는 산업활동에 주로 종사하는 생산단위의 집합’이라 정의되고 이에 따라 산업을 분류하고 있음
 - 여기서 수산업의 대상은 수산물이며, 수산물의 가치사슬은 수산물의 생산(어업)->가공(가공업)->소비 과정을 거치게 됨
 - 이 과정에서 수산물을 생산하기 위해 투입되는 어선, 수산기자재 등 후방효과산업 등은 그 산출물이 수산물을 생산하기 위한 어업 등에 투입되는 산업으로 수산업과 밀접한 관련이 있지만 생산물의 유형에서 차이가 있으므로 수산업과 동일한 산업으로 간주하기가 곤란함. 따라서 이러한 산업은 수산관련산업으로 분류
- 수산물은 통상 수산동식물로 한정해 왔으나, 반드시 동식물로 규정할 필요는 없을 것임. 소금, 해양심층수 등도 비생물도 수산물로 간주
 - 수산물의 생산목적은 식용일 수도 있고 진주, 수산공예물, 관상어 등과 같이 비식용일 수도 있음

- 수산물은 결국 바다, 하천, 호수 등에서 식용 또는 비식용을 목적으로 어획, 채취, 양식 등으로 생산되는 수산동식물, 생수, 소금 등을 의미함

○ 상기와 같은 모든 사항을 고려할 때 수산업과 수산관련산업을 상호 분리하여 개념을 정립하는 것이 바람직함

- 수산업은 수산물의 가치사슬 과정에 놓여 있는 산업으로, 수산관련산업은 산출물의 용도가 수산업을 위해 사용되는 것으로 분류하도록 함

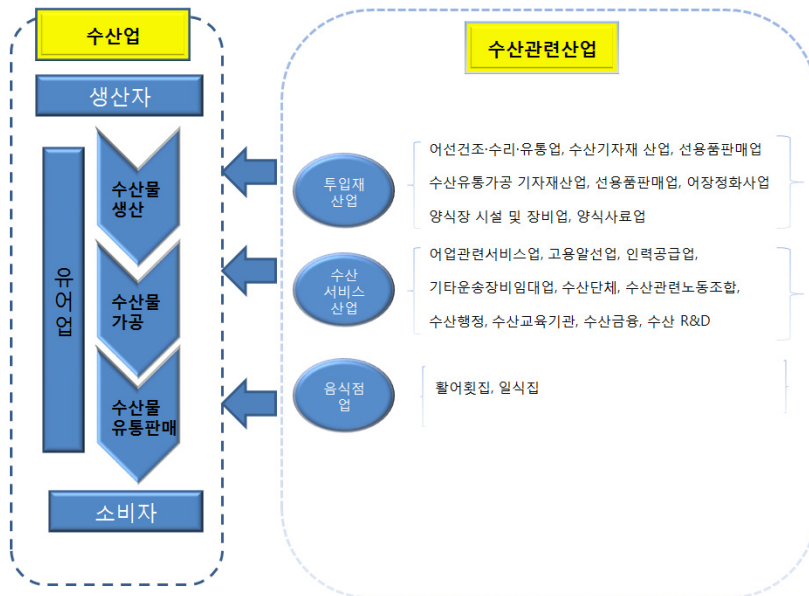
○ 수산업 정의

- 상용 또는 유어업을 목적으로 바다, 호수, 하천 등에서 수산물을 채취, 어획, 양식하거나 이를 가공한 상품을 생산하거나 유통 등 관련 서비스를 제공하는 산업

○ 수산관련산업 정의

- 수산업의 산업활동에 사용하기 위한 재화를 생산하거나 유통하는 산업과 이를 지원하는 서비스 산업 및 수산물을 활용한 음식업

〈그림 4-1〉 수산업과 수산관련산업의 개념 차이



2. 수산업 및 관련산업의 세부분류

■ 수산업의 세부분류

- 수산업은 수산물 생산업, 수산가공업, 수산유통업, 수산레저관광업 등 4종으로 분류됨
- 수산물 생산업은 원양어업, 연근해어업, 내수면어업, 해면양식업, 수산생물부화 및 종묘생산업, 해양심층수생산업, 소금채취업, 관상어 생산업, 어업서비스업 등 총 10개 업종으로 분류함
- 수산가공업은 현재 표준산업분류상의 수산가공업으로 분류되어 있는 수산동물혼제, 조리및유사 조제식품 제조업, 수산동물 건조 및 염장품제조업, 수산동물 냉동품제조업, 기타 수산동물가공 및 저장처리업, 수산식물가공 및 저장처리업, 동물성유지제조업 등 6개 업종에 소금가공업, 진주가공업 등을 추가하여 8개 세부 업종으로 분류함

〈표 4-1〉 수산물 생산업 분류 구성 항목

분류	표준산업분류(세세분류)
원양어업	원양어업(03111)
연근해어업	연근해어업(03112)
내수면어업	내수면어업(03120)
해면양식업	해면양식어업(03211)
내수면양식업	내수면양식업(03212)
수산생물부화및 종묘생산업	수산물 부화 및 종묘생산업(03213)
해양심층수생산업	생수생산업(11202)
소금채취업	소금채취업(07220)
관상어 생산업	해면, 내수면양식업(03211, 03212)
어업서비스업	어업관련서비스(03220)

〈표 4-2〉 수산가공업 분류 구성 항목

분류	표준산업분류(세세분류)
수산동물훈제, 조리및유사 조제식품 제조업	수산동물 훈제, 조리 및 유사 조제식품 제조업(10211)
수산동물 건조 및 염장품제조업	수산동물 건조 및 염장품제조업(10212)
수산동물 냉동품제조업	수산동물 냉동품제조업(10213)
기타 수산동물가공 및 저장처리업	기타 수산동물가공 및 저장처리업(10219)
수산식물가공 및 저장처리업	수산식물가공 및 저장처리업(10220)
동물성유지제조업	동물성유지제조업(10404)
소금 가공업	가공 및 정제염제조업(20492)
진주 가공업	귀금속 및 관련제품 제조업(33110)

- 수산유통업은 어획물운반업, 수산물중개업, 수산물도매업, 수산물소매업, 수산물 육상운송업, 수산물 전자상거래업, 수산물 냉장및냉동창고업, 수산물가공식품도매업, 수산물무역업, 관상어 중개업, 해양심층수 중개업, 해양심층수도매업, 관상어 도매업, 관상어 소매업 등 14개 업종으로 분류
- 수산레저관광산업은 낚시장운영업, 낚시배운영업, 낚시어선업, 어촌관광업, 낚시 배임대업, 낚시선박임대업, 마리나운영업 등 7개 업종으로 구분

〈표 4-3〉 수산유통업 분류 구성 항목

분류	표준산업분류(세세분류)
어획물운반업	수상화물취급업(52942)
수산물중개업	음·식료품 및 담배 중개업(46102)
수산물도매업	수산물도매업(46313)
수산물소매업	수산물소매업(47213)
수산물육상운송업	용달 및 개별화물자동차운송업(49312)
수산물 전자상거래업	전자상거래업(47911)
수산물 냉장 및 냉동창고업	냉장 및 냉동창고업(52102)
수산물가공식품도매업	수산물가공식품도매업(46322)
수산물무역업	수산물도매업(46313)
관상어 중개업	산업용농축산물 및 산동물중개업(46101)
해양심층수 중개업	음·식료품 및 담배 중개업(46102)
해양심층수 도매업	비알콜도매업(46332)
관상어 도매업	수산물도매업(46313)
관상어 소매업	애완용동물 및 관련용품소매업(47852)

〈표 4-4〉 수산레저관광산업 분류 구성 항목

분류	표준산업분류(세세분류)
낚시장운영업	낚시장운영업(91231)
낚시배운영업	기타수상오락서비스업(91239)
마리나업	기타수상오락서비스업(91239)
낚시어선업	낚시장운영업(91231)
어촌관광업	그외기타분류안된오락관련서비스업(91299)
낚시배임대업	기타운송장비임대업(69190)
낚시선박임대	내륙수상여객운송업(50201)
	기타운송장비임대업(69190)
	항만내운송업(50203)

■ 수산관련산업 세부 분류

- 수산관련산업은 어선건조업, 수산기자재제조업, 수산기자재유통업, 수산관련서비스업등으로 분류함
- 어선건조업은 어선(강선)건조업, 어선(FRP)건조업, 목선건조업, 어선 부품 건조업, 낚시어선건조업 5개 업종임
- 수산기자재제조업은 끈밋로프제조업, 어망제조업, 어상자제조업, 얼음제조업, 항행용무선기기및측량기구 제조업, 수산가공기계생산업, 수산물포장산업, 낚시 및 수렵용구제조업, 낚시미끼생산업, 양식사료제조업, 양식장시설설치업 11개 업종으로 분류함
- 수산기자재유통업은 선용품판매업, 수산관련기계도매업, 어선판매중개업, 어선 부품도매업, 사료도매업, 낚시용어구및어망소매업, 낚시장비소매업, 낚시미끼도매업, 낚시장비무역업, 산업용어구도매 10개 업종으로 분류함
- 수산관련서비스업은 어구수리업, 어장환경복원업, 수산관련인력알선업, 수산인력공급업, 수산단체, 수산관련노동조합, 수산전문가단체, 수산지방행정, 수산행정, 수산고등학교, 수산전문대학, 수산대학, 수산대학원, 수산직원훈련기관, 수산기술및직업훈련학원, 수산생물연구개발업, 수산경제학연구개발업, 어촌연구, 수산은행, 수산보험, 수산관련사회보장보험, 수산건설팅업, 수산음식점업, 횃집 등 24개 업종으로 세분화함

〈표 4-5〉 어선건조업의 분류항목

분류	표준산업분류(세세분류)
어선(강선)건조업	강선건조업(31111),
어선(FRP)건조업	합성수지선 건조업(31112)
목선건조업	비철금속 선박 및 기타 항해용 선박 건조업(31113)
어선 부품 건조업	선박 구성부분품 제조업(31114)
낚시어선건조업	오락 및 스포츠용 보트 건조업(31120)

〈표 4-6〉 수산기자재제조업의 분류항목

분류	표준산업분류(세세분류)
끈 및 로프제조업	끈 및 로프제조업(13921)
어망제조업	어망 및 기타끈가공품제조업(13922)
어상자제조업	목재 포장용 상자, 드럼 및 유사용기 제조업(16232)
얼음제조업	얼음제조업(11201)
항행용무선기기 및 측량기구 제조업	항행용무선기기 및 측량기구제조업(27211)
수산가공기계생산업	음·식료품 및 담배 가공기계 제조업(29250)
수산물포장산업	식품 위생용 종이 상자 및 용기 제조업(17223)
낚시 및 수렵용구제조업	낚시 및 수렵용구제조업(33303)
낚시미끼생산업	지렁이양식(01299)
양식사료제조업	동물용 사료 및 조제식품제조업(10800)
양식장시설설치업	수중공사업(42136)

〈표 4-7〉 수산기자재유통업의 분류항목

분류	표준산업분류(세세분류)
선용품판매업	기계장비도매업(46104)
수산관련기계도매	기타산업용기계 및 장비도매업(46539)
어선판매중개업	수송용기계 및 장비도매업(46593)
어선부품도매업	그외기타기계 및 장비도매업(46559)
사료도매업	사료도매업(46203)
낚시용어구 및 어망소매업	장남감 및 취미용품도매업(46463)
낚시장비소매업	게임용구, 인형 및 장난감소매업(47640)
낚시미끼도매업	장남감 및 취미용품도매업(46463)
낚시장비무역업	장남감 및 취미용품도매업(46463)
산업용어구도매	그외기타상품전문도매업(46799)

〈표 4-8〉 수산물서비스업의 분류항목

분류	표준산업분류(세세분류)
어구수리업	기타일반기계 및 장비수리업(95119)
어장환경복원업	기타환경정화 및 복원업(39009)
수산물관련인력알선업	고용알선업(75110)
수산인력공급업	인력공급업(75120)
수산단체	산업단체(94110)
수산물관련노동조합	노동조합(94220)
수산전문가단체	전문가단체(94120)
수산지방행정	지방행정(84113)
수산행정	농림수산행정(84222)
수산고등학교	기타기술 및 직업고등학교(85229)
수산전문대학	전문대학(85301)
수산대학	대학(85302)
수산대학원	대학원(95303)
수산직원훈련기관	직원훈련기관(85640)
수산기술및직업훈련학원	기타 기술 및 직업훈련학원(85659)
수산생물연구개발업	물리, 화학 및 생물학 연구개발업(70111)
수산경제학연구개발업	경제학연구개발업(70201)
어촌연구	기타인문 및 사회과학연구개발업(70209)
수산은행	국내은행(64121)
수산보험	생명보험업(65110)
	손해보험업(65121)
수산물관련사회보장보험	사회보장보험업(65139)
수산컨설팅업	경영컨설팅업(71531)
수산음식점업	일식음식점업(56113)
횃집	한식음식점업(56111)

3. 향후과제

■ 수산어촌발전기본법 제정에 반영

- 수산물: 수산물이란 바다, 하천, 호수 등에서 식용 또는 비식용을 목적으로 생산되는 수산동식물 및 생수, 소금 등을 말함
- 수산업: 상용 또는 유어업을 목적으로 바다, 호수, 하천 등에서 수산물을 채취, 어획, 양식하거나 이를 가공한 상품을 생산하거나 유통 등 관련 서비스를 제공하는 산업을 의미함
- 수산관련산업: 수산업의 산업활동에 사용하기 위한 재화를 생산하거나 유통하는 산업과 이를 지원하는 서비스 산업 및 수산물을 활용한 음식업을 의미함
- 수산인: 수산인이라 함은 수산업을 경영하거나 수산업에 고용된 자를 말함
- 수산관련산업종사자: 수산관련산업 종사라 함은 상기 수산인 및 수산관련산업을 경영하거나 수산업에 고용된 자를 총칭

■ 수산업 산업 특수분류 통계 조사 실시

- 표준산업분류상에서 수산업으로 통합분류하기는 실현 불가능하므로 수산업에 대한 산업특수분류를 작성하고, 이를 승인통계화 하도록 함
- 수산업 산업특수분류를 승인통계화하기 위해서는 다음과 같은 사항이 필요
 - 수산업산업특수분류(안)에 따른 모집단 선정
 - 통계조사를 위한 업종별 표본설계
 - 업종별 총계 추정
 - 조사표 작성(조사문항 확정)
 - 조사메뉴얼 작성

- 조사원 교육
 - 시범통계조사
 - 시범통계조사 후 문제점 추출
 - 수산업 산업특수분류 승인통계 요청(통계청)
 - 수산업 산업특수분류 통계조사 실시
- 주기적인 통계조사와 이를 공표하고 각종 수산정책에 활용

<참고문헌>

- 김현용, 「수산통계의 현황과 개선필요성」, 수산통계 개선방안 산학 심포지엄, 2010.12.3.
- 유제범, 『수산업 인구통계의 실태와 개선방향』, 『이슈와 논점』, 국회입법조사처, 2014.2.
- 장영수·김도훈, 「수산업의 신산업화와 방향」, 『수협조사통계월보(2013.4월호)』, 2013.4.
- 부산발전연구원, 『2010년 부산광역시수산업통계』, 2013.12.
- 수협중앙회, 『수산업인 규모 추계』, 2013.10.
- 통계청, 『한국표준산업분류(9차개정) 고시』, 2007.12.
- 한국해양수산개발원, 『수산관련산업의 부가가치 및 종사자 수 추계』, 2007.5.
- _____, 『어업기초통계량 실제 검증조사 및 어업총조사 개선방안에 관한 연구』, 2005.7.
- 高山陸三외, 『現代水産經濟論』, 北斗書房, 1982.
- <http://www.fao.org/fi/glossary/>
- <http://www.census.gov/eos/www/naics/index.html>
- 통계청, 산업분류 포털(<http://kssc.kostat.go.kr/>)