

국 외 출 장 결 과 보 고 서

1. 출장목적

- 유럽연합의 수산생물전염병 관리체계 조사
- 수입국 현지실사, 해외 수산물 수출시설 등록·관리 방법 조사

2. 출장내역

출장자	직급	소 속	출장기간	출장지
정명생	선임연구위원	수산연구본부	2022.11.13.(일)~11.20(일) (6박 8일)	벨기에(브뤼셀), 이탈리아(로마)
박지현	연구원	수산정책사업본부		

3. 예산항목

- 수산생물전염병 수입위험 관리기준 개선 연구

4. 출장일정

일자	방문일정	내용	비고
11.13(일)	이동	부산 → 인천(7:00 ~ 8:10) 인천 → 암스테르담(12:20 ~ 18:30) 암스테르담 → 브뤼셀(21:45 ~ 22:30)	KE 1406 암스테르담 경유 KE 925/KL 1733
11.14(월)	주벨기에 EU대사관	주벨기에 유럽연합 대사관 면담 조사(14:00)	주벨기에 유럽연합 대사관 회의실
11.15(화)	유럽위원회 해양수산총국(DG MARE), 보건식품안전총국(DG SANTE)	EU 수산생물 질병관리 체계 조사(14:30)	DG SANTE 회의실
11.16(수)	이동	브뤼셀 → 로마 (11:35 ~ 13:40)	AZ 159
	국경검역소(PCF)	PCF 책임자 면담 조사(16:00)	PCF 회의실
11.17(목)	검역 및 보건위생부(UVAC)	UVAC 면담 조사(16:00)	UVAC 회의실
11.18(금)	FAO	자문회의 개최(11:00)	FAO 회의실
11.19(토) ~20(일)	이동	로마 → 인천(22:00 ~ 17:00(+1)) 인천 → 부산 (18:50 ~ 19:50)	KE 932 KE 1421

5. 기대효과

- 유럽연합의 수입국 현지실사 및 시설등록 체계 조사를 통한 우리나라 제도 기반 마련에 기여

주요 업무내용 (계획(), 결과(√))

업무유형	<input checked="" type="checkbox"/> 현지조사(현장, 전문가 회의) <input type="checkbox"/> 국제행사 주최 <input type="checkbox"/> 국제행사 참가 <input type="checkbox"/> 국제회의(정부대표단) 참석 <input type="checkbox"/> 세미나, 교육, 훈련 <input type="checkbox"/> 기타 ()
업무①	(11/14) 주벨기에 유럽연합 대사관 면담 조사(14:00)
수행계획	□ 면담 질의 내용 - 수산물 수입 동향 및 제도 - 수산물 수출 관련 주요제도 및 절차 - 참석자 : 주벨기에유럽연합대사관 김상진 농무관 외, KMI
수행결과	□ EU의 수산물 수입 동향 - 유럽대륙은 삼면이 바다로 둘러싸여 있어 수산물 생산, 유통 등이 활발하며, 우리나라의 對EU 수출은 2021년 기준 약 242백만 달러를 기록하였음 - 주요 수출품목은 참치, 김, 대구, 명태 등이며, 주요 수출 대상국은 프랑스, 이탈리아, 스페인, 독일 등의 순임 □ 수산물 수출 관련 주요제도 및 절차 - EU로의 수출 절차는 생산·가공시설 등록, 서류준비, 수출검사, 수입신고 및 수입검사 등의 순으로 이루어짐 - EU로 수산물을 수출하는 생산·가공시설은 국가 검역당국(수산물품질관리원)을 통해 시설을 등록한 후 등록번호를 발급받아야 함 - EU는 IUU(불법·비보고·비규제 어업) 방지를 위해 민물산, 양식산, 관상용 어류를 제외한 HS CODE 03류의 연근해어획물 및 원양어획물, HS CODE 1604, 1605류의 수산제품을 대상으로 어획증명서 제출을 요구함 - 수산물 수입통관에 관한 규정은 EU 집행위원회에서 정하고 있지만, 회원국별 현장 집행은 각 국가별 세관검역 당국이 맡고 있어 수출국가에 따라 업무처리 속도 및 방식에 차이가 날 수 있음 □ 복합식품 규정 및 주의사항 - EU는 2021년 복합식품 수입규정 HS Code를 14개에서 24개로 수정하였는데, 수산물의 경우에는 1603, 1604, 1605, 2104 등이 규제 대상에 해당함 - 복합식품이란 가공된 동물 유래 원료와 식물성 원료가 혼합된 형태의 식품으로, 육류, 동물 부산물(뼈, 내장, 피, 지방), 수산물, 유제품, 난류, 꿀, 로열젤리, 젤라틴, 콜라겐 등이 포함된 가공식품을 의미함 - 해당 제품은 별도의 시설 등록, 증명서 제출 등 관련 위생 규정 및 수입요건 준수가 요구됨 - 젓갈이 함유된 김치, 오징어 분말이 포함된 라면 등의 복합식품도 시설 등록 등의 절차가 요구되고 있어 우리나라 수출업계의 부담이 가중됨

주요 업무내용 (계획(), 결과(√))

업무②	<p>(11/15) 유럽위원회(DG SANTE, DG MARE) 면담 조사(14:30)</p> <p>* 사전에 유럽위원회 DG SANTE(식품안전총국), DG MARE(해양수산총국) 개별 면담 진행예정이었으나, 내부사정으로 함께 진행하였음</p>
수행계획	<p>□ 면담 질의 내용</p> <ul style="list-style-type: none"> - 수입국에 대한 유럽연합 규정 모니터링 방법 - 비회원국 현지실사 및 시설등록 관리 운영 등 - 참석자 : DG SANTE Coulon Sylvie, DG MARE Gerlitz Niall 외, KMI
수행결과	<p>□ EU의 수산생물 질병관리 근거 법령</p> <ul style="list-style-type: none"> - EU의 수산생물 질병관리는 전염성 동물 질병에 대한 단일 법령인 Regulation(EU) 2016/429 '동물건강법(Animal Health Law)' 체계 하에서 전반적으로 관리되고 있음 - 동물건강법 규정에 의하면 '수생동물'에 해당하는 품종은 난자, 정자 및 생식세포를 포함하여 모든 생애 주기를 포괄하는 형태의 무악류의 상강과 연골어류 및 조기아강에 속하는 어류, 연체동물 문에 속하는 수생 연체동물, 갑각류 아문에 속하는 수생 갑각류 등이 해당됨 - 동 법에 의해 관리되는 수생동물 관리 질병은 품종에 따라 어류(유행성 조혈 괴사, 바이러스성 출혈성 패혈증, 비단잉어 헤르페스 바이러스 감염증 등), 연체동물(Mikrocytos mackini, Perkinsus marinus, Bonamia exitiosa 감염 등), 갑각류(타우라 증후군 바이러스, 백반 증후군 바이러스 감염 등) 등으로 구분됨 - 유럽연합은 수입국의 규정 준수 모니터링을 위해 현지실사, 원격평가, 공동평가 등을 활용함 <p>□ EU의 수입국 현지실사 방법</p> <ul style="list-style-type: none"> - EU의 수산생물 질병관리 전반은 벨기에 보건 및 식품안전총국(DG SANTE), 해양수산국(DG MARE) 등이 담당하며, 현지실사 점검은 아일랜드 식품수의국(FVO) 사무국에서 담당하고 있음 - 현지실사 점검단은 아일랜드 FVO 직원 1~2명과 유럽 내 지정전문가를 동행하며, 지정전문가는 해당 실사에서 가장 핵심적인 부문의 전문가를 논의하여 선정함 - EU는 현지실사 실시 전 사전질의서를 상대국에 발송하며, 해당 질의서에 대한 답변을 현지실사 점검 매뉴얼로 활용하여 현지실사를 실시함 - 구체적으로, 사전질의서에서 답변한 내용과 실제 해당 국가의 검역 시스템 및 현장이 일치하는지, 이때 중앙정부 및 지방정부는 어떤 관리체계를 수립하고 업무를 수행하는지 등을 주요점으로 점검함 - EU는 현지실사 시 양식장 위생 등 개별시설에 대한 평가를 하기 보다는 해당 국가의 검·방역 시스템, 자체적인 시설 위생 점검 및 평가도구 여부, 해당 체계와 EU 기준의 동등성 등을 평가함

주요 업무내용 (계획(), 결과(√))

수행결과	<ul style="list-style-type: none"> - 연간 200여건의 현지실사 가운데 바로 통과하는 경우는 1~2건에 불과한 수준으로 매우 엄격한 평가를 실시하고 있으며, 현지실사 사례 가운데 수산생물은 연간 1~2건 수준에 불과하며 축산, 식품, 의약품 등이 큰 비중을 차지함 □ EU의 수산물 수출시설등록 관리 운영 - EU로 수산생물을 수출하기 위해서는 양식장 시설 등록이 요구되며, EU 규정에서 요구하는 위험 관리, 생물 보안 조치, 시설 장비 조건 등을 갖추어 EU 위원회의 승인을 받아야 함 - 수생동물 시설등록과 관련된 법령은 Regulation (EU) 2016/429 173조, 181조 1항 등에 명시되어 있으며 해당규정 제174조 및 (EU)2021/2037에 관할 당국의 면제 요건 등이 명시되어 있음 - 수출시설 등록의 유효기간은 따로 정해두고 있지 않으나, EU와 동등성을 보장할 수 없으면 즉시 삭제하는 방식으로 관리함
업무③	<p>(11/16) 벨기에→이탈리아 이동(11:35~13:40) 국경검역소(PCF) 검역 책임자 면담 조사(16:00)</p>
수행계획	<ul style="list-style-type: none"> □ 면담 질의 내용 - 수산물 수입 및 검역 현황 - 주요 수산생물 전염병 발생 현황 및 관리 방안 등 - 참석자 : Pier Luigi Feliciangeli 책임자 외, KMI
수행결과	<ul style="list-style-type: none"> □ 검역 기관 개요 및 검역 현황 - 이탈리아 국경검역소(PCF)는 이탈리아 내무부 소속으로 2021년 이후 수산물, 식물, 영양제 등의 수입 관리를 수행하고 있으며, 근무 직원은 40명 정도임 - 주요 점검 포인트는 로마 피우미치노 공항과 인근 치비타베키아 항구(공항으로부터 10km)가 있음 - 이탈리아 국경검역소를 통하는 수입 수산물은 팬데믹, 러-우 전쟁 등으로 2020년 이전 대비 물량이 40% 정도 감소하였음 - 공항은 통상 한 달간 500개 정도의 컨테이너(1,000~2,000kg)가 유입되며, 항구는 800개 (2,600kg) 정도의 물량을 검역하고 있음 - 코로나 이전에는 로마 공항 검역소에서 1년에 6천개 이상의 컨테이너를 처리하였으나, 코로나 이후 4천개 수준으로 감소함 - 수산생물 전염병의 경우, 발병이 빈번하지 않으나 새우 등 갑각류의 타우라 신드롬 바이러스(TSV), 흰반점증후군 바이러스(WSSV) 등이 주요 관리대상임

주요 업무내용 (계획(), 결과(√))

□ 수산물 수입 및 통관 이슈 발생 현황

- 항공 부문의 제1위 수입 대상국은 미국(50% 정도)으로 주요 품목은 활 및 신선냉장 랍스타임
- 미국 및 캐나다에서 1년에 컨테이너 500개 이상의 랍스타 물량을 수입하고 있음
- 이외 주요 품목은 오징어(Calamari), 아귀(Lophius), 상어(Spinarolo) 등이 신선냉장 형태로 수입됨
- 항공 부문 주요 수입국은 튀니지, 알제리, 모로코, 스리랑카 등의 지중해 국가이며, 현재 이집트와 현지 친환경 문제, 생산체계의 동등성 문제 등으로 거래가 중단된 상황임
- 항구 부문 주요 수입국은 미국, 뉴질랜드, 아르헨티나, 온두라스, 에콰도르 등임
- 튀니지, 모로코산 수산물의 퀄리티가 높은 것으로 인식되며, 코로나 이전에는 튀니지의 조개류 수입이 활발했음
- 이탈리아는 온도관리 불량으로 인한 식품 변질, 금지 성분 검출이나 함유 성분의 기준치 초과 검출, 라벨링 정보 부실 등의 사유로 수산물 통관 이슈가 발생하고 있음
- 통관 이슈가 발생하는 수산물 주요 품목은 참치, 새우, 각종 어류 냉동식품 등으로 파악됨

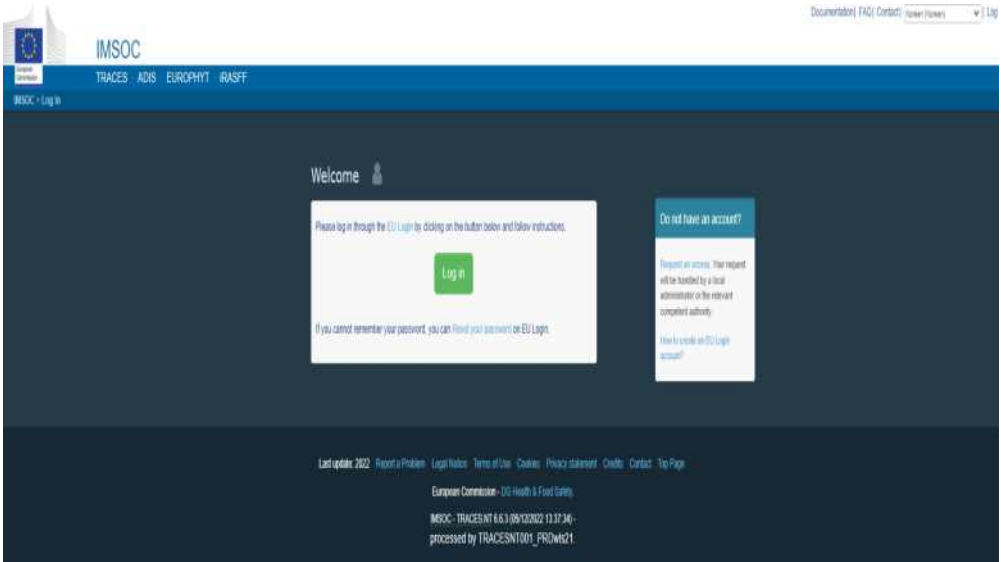
-로마 국경검역소(PCF) 외부 사진-



업무④

(11/17) 이탈리아 검역 및 보건위생부(UVAC) 담당자 면담 조사(16:00)

주요 업무내용 (계획(), 결과(√))

수행계획	<p>□ 면담 질의 내용</p> <ul style="list-style-type: none"> - 수입검역 부적합 사례 관리 체계 - 수산물 수입국 현지실사 및 시설 점검 운영 방법 등 - 참석자 : Cecilia Farina 매니저 외, KMI
수행결과	<p>□ 수산물 검역·관리 체계</p> <ul style="list-style-type: none"> - 이탈리아의 수산물 검역 체계는 대부분 EU위원회 규정에 따르고 있으며, 자체 수입 등록 관리시스템인 'TRACES'를 통해 수산물의 반입 이전(수출국 창고)부터 EU 내 유통단계 전반에 대한 이동경로 추적관리를 실시하고 있음 - 해당 시스템은 활수산물의 용도(식용, 관상용 등), 컨테이너 정보, 원산지에 대한 정보 및 허가 받은 국가 내역 관리 등이 실시간으로 가능함 - 이탈리아는 수산물 수입 시 샘플검사를 2가지 유형으로 실시하는데, 1)TRACES 시스템 상 샘플채취를 하는 경우와, 2)모니터링 검사를 통한 검사로 구분됨 - 모니터링 검사는 전체 수입의 3% 수준으로 랜덤 검사하며, 국가, 시기, 어종 등 위험 분석(risk assessment)을 실시하여 검사관이 샘플을 선택함 - 해당 검사에서 문제점이 발견된 제품은 TRACES 시스템 상 block 처리되어 이후 유통이 불가능하며, 문제가 없다는 사후 보고서가 등록되고 해당 사실이 확인되어야만 통관 및 역내 유통이 가능함 <p style="text-align: center;">-EU 유통추적관리시스템 'TRACES'-</p> 

주요 업무내용 (계획(), 결과(√))

수행결과

□ 이탈리아 보건위생부 위생관리시스템

- 이탈리아는 자체 유통관리 시스템인 'Nuovo Sistema Informativo Sanitario'를 운영하고 있으며, 이탈리아 내 개별 유통업체들은 수산물을 포함한 각종 식품 원재료에 대한 주문 내용을 해당 시스템에 등록해야 함

-이탈리아 유통관리시스템 'Nuovo Sistema Informativo Sanitario'-



- 예를 들어 외식업체가 식재료로 사용할 수산물을 주문했다고 하면, 해당 업체는 주문한 어종의 원산지, 무게, 수량 등 기본적인 주문 정보를 해당 시스템에 기록해야 함
- 이탈리아 자체 시스템 내 연간 등록 건수는 150만개 이상으로 파악되며, 해당 시스템은 유럽연합 TRACES 시스템과 자동으로 연결되어 위원회 차원에서도 관리가 이루어짐
- EU는 연합차원의 TRACES 시스템과 회원국 개별 시스템 등을 활용하여 수출 허가를 받지 않은 국가 및 품목의 수입을 차단하고, 수입이 허가된 국가에 대한 현지 실사를 거쳐 시스템 LIST 상에 등록하여 철저히 관리하고 있음

주요 업무내용 (계획(), 결과(√))

수행결과	<ul style="list-style-type: none"> □ 기타 EU위원회의 관리사항 <ul style="list-style-type: none"> - EU는 식품사료 긴급경보시스템(RASFF)과 TRACES 시스템을 연결하여 오염된 수산물을 즉각 검사하여 문제가 있는 경우 즉시 차단, 원산지 역추적, EU내 문제 사례 전파 등 신속한 문제 해결이 가능하도록 지원하고 있음 - 또한 위원회는 현지실사 검사원 선정 시 통상 위탁기관을 활용하며, 수입 허가를 받은 국가라고 하더라도 수시로 현지실사 등 검사가 이루어짐에 따라 실사 이후 수입 허가가 취소될 수 있음 - 작년에는 서류 분실 등을 방지하기 위해 EU 차원의 디지털 증명서 등록 시스템이 구축되었으며, 현재 해당시스템을 사용할 수 있는 수출국은 많지 않으나 DB 구축, 직원 편의성 측면에서 업무 효율성이 크게 향상되어 향후 활용도가 높아질 것으로 전망됨 - 수입검역 부적합 판정을 받은 국가 및 기업은 위 시스템에 등록되어 향후 EU 수출이 더욱 까다로워 질 수 있어 부적합 판정을 받지 않도록 주의할 필요가 있음 - 기억에 남는 사례로는 1990년대 아귀 수입 시 일부 오염된 물질이 검출된 적이 있는데, 당시 EU는 전량 수입을 허가하였으나 이탈리아 차원에서 절단 후 꼬리만 수입했던 사례가 있음
업무⑤	(11/18) 현지실사 점검 운영(안) 마련 자문회의 개최(11:00)
수행계획	<ul style="list-style-type: none"> □ 면담 질의 내용 <ul style="list-style-type: none"> - 수산생물 전염병 수입위험 관리 방안 - 수산물 수입국 현지실사 수행 및 수출시설 등록 관리제도 기반 마련 방법 - 참석자 : FAO 지정훈 과장 외, KMI

주요 업무내용 (계획(), 결과(√))

수행결과	<p>□ 주요 국가별 관리제도 특징</p> <ul style="list-style-type: none"> - 국제기구 등을 통한 위해요인 확인과 동시에, 수입 수산생물 유래 질병 유입 차단을 위해 다양한 국가에서 자체적으로 수출국 관할정부 당국 역량 및 수출생물의 적격성 평가를 고수하고 있음 - 강한 수입규제를 설치한 국가일수록 수입위험분석, 수출시설등록 등 사전 예방적 방식을 적극적으로 채택하고, 관련 법령 및 행정규칙 등을 통한 근거 법률을 명확화하고 있음 - 수출국 현지실사의 경우 1)수입 전 사전 관리 강화를 위한 수입위험분석의 일환, 2)수출 시설등록의 승인 및 사후점검 등의 목적으로 실시하고 있음 - 수입위험분석의 현지실사 및 법령 내 시행 근거는 대부분 구비되어 있으나 실행 여부는 국가별 접근방식에 따라 상이함 - 예를 들어, EU, 중국, 베트남 등은 법령 요건을 구비하고 필요 시 현지실사를 시행하고 있으며, 호주의 경우 수출국의 설문답변서, 데스크리서치 수집 정보 등을 바탕으로 서면 검토가 이루어짐 <p>□ 수산생물 수입위험 관리 및 수입국 관리제도 기반 마련 방법</p> <ul style="list-style-type: none"> - 수산물 수입국의 관리를 위한 현지실사는 개별 업체를 점검하기보다는 수출국 정부 시스템을 점검하는데 초점을 둘 필요가 있음 - 각종 증명서 등을 서류로만 확인하다보니 실제 수출 질병관리체계가 이행되고 있는지 확실하게 알지 못하는 문제가 있으므로, 현지실사 과정에서 이러한 부분의 정부관리가 이루어지고 있는지 확인할 필요가 있음 - 특히 검역증명서 발급 기관 및 체제 미비 등에 대한 패널티 부여 등이 고려되어야 함 - 현지실사의 적용범위는 양식수산물에 대한 수출국 생물위생 관리 시스템 구축 수준 및 역량, 수출시설 및 과정 적격성, 이의 유지 등을 위한 지속적 관리 평가 등이 포함되어야 하며, 양식수산물 위생 관련 관계자 및 관련 시설 등이 현지실사 대상이 될 수 있음 - 현지실사단 구성은 주요 해외국가들 운영 사례와 유사하게 전문가 중심으로 최소 2인 이상으로 구성하고, 수입위험평가 담당자 및 현지 수출국 전문가 등이 포함되어야 할 것으로 보임 - 현지실사단의 파견 장소 및 대상 선정에 있어서는 수출국 답변서 등을 참고로 중점 검토 분야를 선정하고, 점검 포인트에 맞는 장소 및 지역을 유동적으로 설계할 필요가 있음
------	--

주요 업무내용 (계획(), 결과(√))

수행결과	<ul style="list-style-type: none"> - EU는 식품안전에 대한 법과 정책을 과학적 근거를 바탕으로 설계하고, 다양한 정책과 이를 연계하여 RASFF, 현지실사 등을 통해 엄격한 관리를 이행하고 있어 벤치마킹 사례가 될 수 있음 - 수산물 수입위험 관리를 위해 검사품목 확대, 지도 점검 횟수 증가뿐만 아니라 검역단계 안전성 검사 강화 대책 마련, 유통·소비 단계별 안전관리체계 구축 및 연계, 관리점검 시기 강화 등의 전략 마련에 대한 고민이 필요함
주요 시사점	<ul style="list-style-type: none"> □ 유럽연합의 수산생물 전염병 관리체계 <ul style="list-style-type: none"> - EU 수산생물 전염병 관리는 EU 위원회 보건식품안전총국(DG Sante)가 총괄하고 타 연 관부서가 지원하는 형태로 진행됨 - EU는 동물건강법 Regulation 2016/429에 근거하여 수생동물의 전염성 질병을 관리하며, 동 법은 EU 내 동물 및 동물성 제품의 안전하고 원활한 시장 환경을 조성하는데 목적을 두고 있음 □ 수입국 현지실사, 해외 수산물 수출시설 등록·관리 방법 <ul style="list-style-type: none"> - EU의 현지실사 절차는 현지실사 시행 이전의 사전 준비단계와 계획 수립, 실시, 결과보고의 단계로 진행되며, 수출국 질병에 대한 위해요소 발견 시 해당 수산생물 위생이 EU와 동등한 수준으로 관리할 수 있는 시스템을 구축하고 있는지, 이를 실효적으로 운용하고 있는지 평가함 - 현지실사단의 구성은 위험평가의 대상, 범위, 내용 등을 고려하여 정하며, 최소 역내 전문가 2인을 포함하여 해당 분야 전문가 1인으로 구성함 - 현지실사 시 확인이 필요한 사항은 수출국이 제출한 수산생물 위생관리 프로그램 운영, 질문지 답변서 내용 중 확인이 필요한 사항, 답변서 내용 중 미비하다고 판단되는 사항, 등록 시설 등 그 밖에 현지조사에서 필요한 사항 등이 있음 - EU는 현지실사 결과를 바탕으로 시급성이 인정되는 경우 수출국에 대한 규제 조치를 취하거나 필요 시 추가 또는 재조사를 실시할 수 있는 법적 근거를 마련하고 있음 - EU 동물건강법 상 수생동물 등록이 필요한 시설은 모든 시설, 구조물, 야외 양식장의 경우 동물 및 그 종자가 일시적 또는 영구적으로 보관되는 모든 장소가 포함되며, 동 법에 양식장 운영자, 운송업자, 관할당국의 의무사항 등이 명시되어 있음 - 수출시설 등록은 수출국의 등록 요청이 있을 시 적합성을 심사하여 시설 등록 여부를 결정하며, 이해관계자들의 EU 규정 준수 여부 등을 상시 점검할 수 있음

* 업무별 수행 결과는 각 700자 이내로 작성(관련 사진, 도표 필요시 추가)

* 보고서 총 분량은 10페이지 내외로 작성(필요시 조정)