

**선박등록특구제 현황 출장조사**  
**- 홍콩 -**

**2023. 4. 17 - 4. 19**

**해운정책연구실**

# 출장 개요

## 1. 출장목적

- 수탁과제로 수행중인 “강원특별자치도 선박등록특구제 도입 경제효과 분석 연구”와 관련하여 전 세계 선박 등록 실적 4위 및 아시아 선박 등록 실적 1위를 기록하고 있는 홍콩의 선박등록특구 현황 조사 및 관계자 의견 수렴
- 홍콩선박등록(HKSR: Hong Kong Shipping Register Co.), 홍콩선주협회, 홍콩 해사청 등과 회의를 진행하고 사례 조사 및 우리나라 선박등록특구제가 벤치마킹이 가능한 방안을 도출함

## 2. 출장자

- 해운연구본부 해운정책연구실 안영균 전문연구원
- 해운연구본부 해운정책연구실 류희영 전문연구원
- ※ 외부 동행 출장자

| 기관명        | 출장자    | 비고  |
|------------|--------|-----|
| 한국해운협회(1명) | 박형기 차장 | 발주처 |

## 3. 출장일정

- 출장기간 : 2023. 4. 17(월) ~ 4. 19(수) / 2박 3일
- 출 장 지 : 홍콩
- 세부일정

| 일자      | 방문일정   | 내 용  | 항공편   |
|---------|--|--|---|
| 4.17(월) | <ul style="list-style-type: none"><li>• 오전 인천(08:10) → 홍콩(현지시각 11:00)</li><li>• 오후 15:00~ 홍콩선주협회</li></ul>   | <ul style="list-style-type: none"><li>• 출국</li><li>• 홍콩선주협회 미팅(홍콩 선박등록특구 관련 보고서 입수 및 인터뷰)</li></ul>  | <ul style="list-style-type: none"><li>• KE 171</li><li>• 대중교통</li></ul> |
| 4.18(화) | <ul style="list-style-type: none"><li>• 오전 10:00~11:30 홍콩선박등록(HKSR: Hong Kong Shipping Register Co.)</li><li>• 오후 14:00~16:30 HKSR &amp; Anglo Eastern Tanker Management Joint Meeting</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• HKSR 미팅(Paperless e-선박등록서비스 사례 조사 등)</li><li>• HKSR 및 홍콩선박등록 경험 多 탱커선사 미팅(홍콩 선박등록특구 관련 최신 정책 조사)</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• 대중교통</li></ul>                  |
| 4.19(수) | <ul style="list-style-type: none"><li>• 홍콩(현지시각 12:15) → 인천(17:05)</li></ul>   | <ul style="list-style-type: none"><li>• 귀국</li></ul>   | <ul style="list-style-type: none"><li>• KE 172</li></ul>                |

# 선박등록특구제 현황 출장조사(일본)

## 1 홍콩선주협회(HKSOA)- 4월 17일(월)

□ (일시/장소) 2023. 04. 17(월) 15:00~16:10 / 홍콩선주협회 6F 회의실

□ (참석자) Nittin Handa 업무팀장, 한국해운협회, KMI

□ (주요 회의내용)

- 홍콩항은 홍콩 경제 발전에 핵심적인 요소임
  - 홍콩항은 남아시아 태평양 지역에 서비스를 제공하는 아시아 허브 항만이  
며, 중국 본토의 관문 역할을 수행
- 홍콩 선주협회에 가입된 홍콩 선사가 운항하는 선박은 2023년 4월 기준 총  
2,920척(244,839,120DWT/155,790,088톤)임
  - 현재 선주협회 회원사가 소유, 관리 및 운항하는 등록부별 선박 및 톤수를  
의미함
  - 이 중에서 홍콩에 선적을 둔 선박은 1,265척/125,737,580DWT/77,017,464톤  
으로 척수 기준 43.3%에 달함

[홍콩 선사 운항 선박의 주요 선적 현황]

|      | 척수               | DWT                    | Ton                   |
|------|------------------|------------------------|-----------------------|
| 바하마  | 36               | 2,802,018              | 1,742,693             |
| 중국   | 25               | 896,404                | 588,825               |
| 리베리아 | 187              | 19,944,847             | 12,082,349            |
| 마셜제도 | 514              | 32,608,983             | 22,031,201            |
| 노르웨이 | 56               | 3,640,426              | 2,124,942             |
| 파나마  | 345              | 25,273,836             | 18,026,540            |
| 싱가포르 | 249              | 21,569,455             | 13,491,708            |
| 홍콩   | 1,265<br>(43.3%) | 125,737,580<br>(51.3%) | 77,017,464<br>(49.4%) |
| 기타   | 243              | 12,365,571             | 8,684,366             |
| 합계   | 2,920            | 244,839,120            | 155,790,088           |

자료: 홍콩선주협회(내부자료)

- 홍콩선박등록 제도의 운영 목적은 홍콩행정자치구의 무역 활성화, 세수 확보, 편의치적 방지, 홍콩 자국 선적(船籍) 확대 등이 있음
  - 아울러 홍콩의 경우 관광 도시의 성격이 강한데, 홍콩 등록 선박은 홍콩 Flag 게양 의무가 있어 홍콩에 대한 홍보 효과도 기대할 수 있음
- 홍콩의 선박등록제도는 ‘임시등록제도(provisional registration)’와 ‘영구등록제도(permanent registration)’로 분류됨
  - 임시등록의 경우 홍콩 영사나 변호사를 통해 임시등록증 발급 사무관(Directorate General of Merchant Marine(DIGEMAR))에게 임시선박등록 및 항해면허증서(a Provisional Statutory Certificate of Registry and Provisional Radio Station Statutory License)를 신청하는 프로세스임
  - 관련 서류와 비용을 납부한 경우 DIGEMAR은 6개월 간 유효한 임시선박등록 및 항해면허증서를 발급하는데, 이는 단순히 해당 선박이 홍콩 국기를 게양할 권한을 부여하는 것일 뿐 임시항해면허를 받은 선박의 소유권 등에 관한 권리를 확인하는 것은 아님
  - 임시항해면허만을 취득한 선박의 경우 선박소유자는 6개월 내에 영구등록을 위한 절차를 마쳐야 하고 임시선박등록 및 항해면허증서 신청 당시에 제출한 사항에 변동이 있을 경우에는 즉시 DIGEMAR에게 보고하여야 함
    - \* 6개월이란 긴 기간을 주고 6개월 동안 임시등록증을 보유한 선박의 경우 자유로운 운항이 가능하므로 홍콩선주협회는 선박 등록 기간을 단축해야 할 시급성은 느끼고 있지 않음
  - 영구등록의 경우 선박건조증서나 선박매매계약서 등 선박소유권에 관한 권원증권 등의 서류를 DIGEMAR에게 제출하여 발급받게 됨
- 홍콩의 선박등록제도는 2020년부터 paperless e-registry 시스템의 시행으로 불필요한 서류의 제출을 줄이는 시도를 추진 중에 있음
  - 선박 등록 절차를 간소화하여 對고객 서비스 품질을 제고하고 무엇보다 선박 등록에 필요한 제반 절차 중 일부를 입항 이전에 완료하여 입항 이후의 행정 업무 부담을 감소시키고자 함
  - 홍콩선박등록(해사청 산하 공공기관)은 365일, 24시간 Marine Littering Complaints Hotline(MLCH)의 이메일 선박 등록 센터를 운영하고 있음
  - 센터에서 입항 전 도면 사전 검토, 보험증서 발급, MSMC 신청, SSP & SSA 신청 등을 완료하여 선박 등록에까지 소요되는 시간을 단축시키고 있음 ➡ 한국의 경우 MSMC 신청, SSP & SSA 신청 등을 입항 이후에 진행함

## 2 홍콩선박등록(HKSR)- 4월 18일(화)

□ (일시/장소) 2023. 04. 18(화) 11:00~15:35 / MOL 4F 중회의실

□ (참석자) LUI Nai-sing 서기관, 한국해운협회, KMI

□ (주요 회의내용)

### ☞ HKSR 소개

- 홍콩선박등록(HKSR)의 주요 기능은 모든 홍콩 해역의 안전한 운항을 보장하고 무엇보다 홍콩 선적 등록부를 운영하고 홍콩 등록 선박의 품질을 보호하는 것임
  - 총 톤수 기준 약 1억 2,800만 톤 및 2,400척 이상의 홍콩 선적 등록 선박을 보유하고 있는 HKSR은 총 톤수 측면에서 세계에서 네 번째로 큰 선박등록 기관임
  - HKSR은 홍콩특별행정구 산하의 정책당국으로써 선박 등록, 검사 및 조사 분야에서 홍콩 해사청 담당자들이 파견되어 근무 및 운영되고 있음
  - 홍콩에 등록된 선박은 안전 및 해양 환경 보호를 포함한 국제 표준을 준수하는 등 품질이 좋은 것으로 평가되고 있음

### ☞ HKSR 주요 기능 및 HKSR 선박 등록 시 이점

#### [HKSR 기능 및 선박 등록 시 이점]

- ☞ 좋은 품질과 우수한 품질의 선적 등록 서비스 제공
- ☞ 품질 보증 시스템 운영 및 선박 품질 향상을 위한 선주사와의 긴밀한 협력 관계 구축
- ☞ 전문 자격을 갖춘 직원의 기술 지원 및 자문 제공
- ☞ 연중무휴 서비스로 제공되는 간단한 등록 절차: paperless e-Registry System (※ 공휴일에도 선박 등록 가능)
- ☞ 국제무역을 통해 발생한 이윤에 대해 이윤세를 부과하지 않는 조세 제도 운용: 홍콩 등록 선박의 국제 운항에서 발생하는 소득은 이윤세가 면제
- ☞ 주요 거래처와의 이중과세 완화 협약 체결 완료:
- ☞ 효율적이며 비즈니스 친화적인 해사청 공무원들이 직접 제공하는 서비스
- ☞ 우수한 선박 관리, 금융, 통신, 법률 및 기타 지원 서비스
- ☞ 중국 본토로 가는 관문
- ☞ 이중과세 완화

자료: HKSR

- 홍콩 특별행정구 정부는 국제 운송 활동에서 얻은 소득에 대한 이중 과세를 피하기 위해 무역 파트너와 합의하는 것을 도모함
  - 이러한 조치는 홍콩을 선적지로 등록한 선박을 운항하는 선사 등의 전반적인 세부담을 경감시켜 국제경쟁력을 향상시킴
    - \* 홍콩은 52개 무역 파트너와 해운 소득에 대한 양자 이중 과세 완화 협정을 체결
  - 이중 과세 완화 협정은 ① 종합 완화 협정, ② 운송 소득에 대한 완화 협정, ③ 상호 세금 면제의 3가지 형태가 있음
    - \* 이중에서 ① 종합 완화 협정은 운송 소득을 포함한 모든 유형(선박 매각 소득, 대선 소득 등)의 해운 비즈니스 소득에 대해 이중 과세를 면제하는 양자 협정을 의미함

#### [HKSR과 종합 완화 협정 체결 국가]

| AFRICA   |   |   |   |   |
|--|---|---|---|---|
| <br>Mauritius     | <br>South Africa |   |   |   |
| AMERICA  |   |   |   |   |
| <br>Canada       | <br>Mexico      |   |   |   |
| ASIA   |   |   |   |   |
| <br>Brunei      | <br>Cambodia   | <br>India        | <br>Indonesia      | <br>Japan                |
| <br>Korea       | <br>Kuwait     | <br>Macao SAR    | <br>Mainland China | <br>Malaysia             |
| <br>Pakistan    | <br>Qatar      | <br>Saudi Arabia | <br>Thailand       | <br>United Arab Emirates |
| <br>Vietnam     |   |   |   |   |
| EUROPE   |   |   |   |   |
| <br>Austria     | <br>Belarus    | <br>Belgium      | <br>Czech          | <br>Estonia              |
| <br>Finland     | <br>France     | <br>Georgia      | <br>Guernsey       | <br>Hungary              |
| <br>Ireland     | <br>Italy      | <br>Jersey       | <br>Latvia         | <br>Liechtenstein        |
| <br>Luxembourg  | <br>Malta      | <br>Netherlands  | <br>Portugal       | <br>Romania              |
| <br>Russia      | <br>Serbia     | <br>Spain        | <br>Switzerland    | <br>United Kingdom       |
| OCEANIC AND PACIFIC ISLANDS  |   |   |   |   |
| <br>New Zealand |   |   |   |   |

자료: HKSR

- \* 이중에서 ② 운송 소득에 대한 완화 협정은 일방 당사자의 해운 기업이 국제 운송에서 선박을 운항하여 발생하는 이익을 상호 호혜를 토대로 타방 당사자 국가에서는 세금을 부과하지 않고 면제하기로 하는 양자 협정으로 즉, 선주들의 이중과세 부담을 덜어주기 위한 협약임(홍콩선박 등록 시 홍콩에서만 세금 납부)

#### [HKSR과 운송 소득에 대한 완화 협정 체결 국가]



자료: HKSR

- \* 이중에서 ③ 상호 세금 면제는 국가 간 쌍방이 모든 분야(해운산업, 자동차산업, 전기·전자 산업을 망라하고 애초에 이중 과세 완화를 제공하므로 해운산업의 사업자인 선박 운영자도 양국에서 중복 부과를 받지 않고 세금 경감 혜택을 누릴 수 있음(홍콩선박 등록 시 홍콩에서만 세금 납부)

#### [홍콩과 상호 세금 면제 체결 국가]



자료: HKSR

#### ☞ 선박 등록 소요 시간

##### ○ HKSR의 일반적인 선박 등록 소요 일자는 10일 전후임

- HKSR은 입항 전 이메일 등을 통해 365일/24시간 입항 전 수속 서류를 신청 받고 처리하여 항행 중에 다수의 서류 수속을 완료하여 소요 시간을 단축시킴
  - \* 입항 전 선박 도면, 보험증서, MSMC, SSP & SSA 등을 수속 완료
- 24시간 운영되는 e-선박 등록 센터를 통해 대고객 담당자에게 실시간급으로 액세스가 가능
  - \* 선박 등록 신청자가 중요하게 생각했던 내용 등을 로그인 시 개인 보관함에서 언제든지 확인이 가능함
  - \* 아울러 종이 서류를 줄이는 홍콩의 paperless syystem은 단순히 효율성 이상을 제공하는 것으로 평가되는데, 국제해운의 친환경 달성에 일조할 수 있음

- (일시/장소) 2023. 04. 18(화) 15:30~17:15 / 4F 대회의실
- (참석자) LUI Nai-sing 서기관, Shrinath Hegde Capt., Deepak Kumar Fleet Director, Vikas Trivedi Managing Director, 한국해운협회, KMI
- (주요 회의내용)
- 홍콩의 선박등록제도는 ‘임시등록제도(provisional registration)’와 ‘영구등록제도(permanent registration)’로 구분되어 시행되고 있음
    - 선박을 홍콩에 등록하기 위해서는 ‘The Merchant Shipping Registration Ordinance’와 ‘The Merchant Shipping Registration, Tonnage Regulations’ 등의 관련 법령이 요구하는 서류를 제출하고 등록비용을 납부하여야 함
  - 임시등록제도는 원칙적으로 6개월 간 유효하며 필요시 추가로 1개월이 연장될 수 있음
    - 임시등록제도는 중고선박이나 신조선박 중 홍콩에 등록을 예정한 경우 조선소나 매매가 이루어진 국가에서 선박이 홍콩까지 이동하는데 시간이 소요되기 때문에 시행되고 있음
  - 선박등록 비용은 다음과 같음
    - 최초 등록 시의 선박등록 비용

## [최초 등록 시 홍콩선박등록비용]

|                 |                               |
|-----------------|-------------------------------|
| 총톤수 500톤 미만의 선박 | 3,500 홍콩달러(원화 약 58만 8,665원)   |
| 총톤수 500톤 이상의 선박 | 15,000 홍콩달러(원화 약 252만 2,850원) |
| 임시등록의 경우        | 영구등록의 35%                     |
| 임시등록 후 영구등록의 경우 | 영구등록의 75%                     |

자료: HKSR

- 최초 등록 후 연간등록비(Annual tonnage fee) 1,500 홍콩달러를 일괄적으로 부과하고 있음(원화 약 25만 3,785원)
- 이는 주요 선박등록특구 운영 국가 대비 저렴한 수준으로 홍콩에 선박을 등록하는데, 긍정적인 효과를 미치고 있음
- 연간등록비의 경우 노르웨이 원화 약 40만원, 싱가포르 약 35만원 수준임(파나마의 경우 원화 약 20만원으로 홍콩보다 연간등록 비용이 저렴함)

○ 선박 등록 요건

- 선박 총 지분 중 최소한 과반수 이상의 지분을 보유한 자가 소유한 선박이거나 선박 운항 자격을 갖춘 선사가 보유한 선박만 선박 등록이 가능
- 다른 선적국(船籍國)에 미등록된 선박(타국에 임시 등록된 선박은 예외)
- 홍콩선박등록부에 등록시 해당 선박의 선박 책임자에 대한 성명, 소속기관, 국적 등 신상명세를 제출해야 함

○ Paperless e-Registry System 도입·운영

- 홍콩자치행정구는 2020년부터 선박 등록 부문에 있어 이미 종이 없는 수속 과정을 진행하기 시작하였으며, 무엇보다 입항 전에 수속을 완료할 수 있는 선박 도면, 보험증서, MSMC, SSP & SSA 등의 제출 단계에서 종이 기반 프로세스를 이메일 서류 제출로 대체한 바 있음
- 전자 서류 추적 및 실시간 분석으로 대체하여 문제를 더 빨리 발견할 수 있으며, 관련 서류의 수속 시간을 단축하여 선박 등록의 효율성을 극대화함
- 인력 관리 측면에서는 "종이 없는 업무"를 통한 효율성 제고 및 서류 작업의 번거로움을 없애고 핵심 임무에 집중할 수 있는 등의 장점이 있음

○ 홍콩 선박 등록을 위한 필요서류 및 Paperless System

- 홍콩에 선박 등록을 위해 제출이 요구되는 서류는 다음과 같으며, 이 중에서 음영 표시된 항목은 전부 이메일로도 처리가 가능함
- 선박 검사 등을 완료한 선박의 경우 홍콩항 미입항시에도 입항전 서류 제출을 통해 온라인 상으로 홍콩 선박 등록이 가능함

[홍콩선박 등록 시 제출 요구 서류]

| 구분   | 서류No.  | 비고          | 제출 의무 기관<br>(선주 O or 용선기관 DC) |    |
|--|--|-------------|-------------------------------|----|
| 선박등록신청서<br>(Application for registration of a ship)                                | RS/A1 (MD638)  |             | O                             | DC |
| 선박국적증서— 선주용<br>(Declaration of entitlement to own a ship registered in Hong Kong)  | RS/D2 (MD661)<br>RS/D3 (MD639)<br>RS/D4 (MD654)<br>RS/D5 (MD645) | 선주용 선박국적증서  | O                             |    |
| 선박국적증서— 용선자용<br>(Declaration of entitlement to register a ship registered in Hong) | RS/D6 (MD646)  | 용선자용 선박국적증서 |                               | DC |

| 구분   | 서류No.                               | 비고  | 제출 의무 기관<br>(선주 O or 용선기관 DC) |    |
|--|-------------------------------------|---|-------------------------------|----|
| Kong by demise charterer)  |                                     |   |                               |    |
| 노동조합과의 합의서<br>(Form of Labor Union Authority: for making applications and making declarations)                           | MD643                               | 노동조합장 날인 필요   | O                             | DC |
| 선박등기부등본 & 국제톤수증서<br>(Identity document of owner & ITC)   | 해당없음                                | 국제기구 인증 국제톤수증서  | O                             |    |
| 해상화물운송 사업자 등록증<br>(Memorandum of Association or Business Registration Certificate (for corporate representative person)) | 해당없음                                | 사본 제출 가능  | O                             | DC |
| 선박 보험 증서<br>(Declaration of Marking or Certificate of Marking Insurance)   | RS/S1<br>(MD727)                    | 선장 또는 이에 상응하는 지위의 관계자가 서명한 증서                           | O                             | DC |
| 최 소 승 무 정 원 증 서<br>(Certificate of Survey for Sailors)   | SUR59E(MD724)<br>or<br>SUR59(MD725) | 해기사 및 선원 최소 승선 요건 충족                                    | O                             | DC |
| 구국적증서<br>(Certificate of deletion from the last registry of the ship)  | 해당없음                                | 사본 제출 가능,<br>신조 선박의 경우 제출 불필요                           | O                             |    |
| 가국적증서<br>(Permission or document from the ship's last registry to consent for deletion of the ship from their registry)  | 해당없음                                | 이전 선적지로부터 발급 받은 허가서로 이전 선적등록을 말소하고 신규 선적지로의 등록을 허가하는 증서 | O                             |    |
| 선박도면 및 원부<br>(Builder's Certificate for a new build ship)  | 해당없음                                |   | O                             |    |
| 홍콩 선박 등록 확인서<br>(Protocol of Delivery and Acceptance)  | 해당없음                                | 홍콩 선적 등록 확인서  | O                             | DC |

자료: HKSR 내부자료

- 홍콩은 영국법의 영향을 받아 보통법 체계를 근간으로 삼고 있으며, 홍콩 등록 상업용 선박과 관련하여 홍콩 상업용 선박 조례, 홍콩 선박 및 항구 관제 조례, 홍콩 상업용 선박 등록 조례 등의 법·제도 적용을 받음
  - 홍콩고등법원이 해사사법관할권을 가지며, 해사전담판사가 해사전문법정을 열고 홍콩 선박 등록시 제출된 서류를 처리하도록 해사법원제도를 운영 중
- 세목별 다양한 세제 감면 혜택 제공을 통한 홍콩선박 등록 선박 실적 확대를 도모함
  - 취득세, 재산세, 자원이용세, 국외전출세 등에 대한 광범위한 세제 감면 혜택 제공

[홍콩선박 등록 시 감면혜택]

| 구분                         | 홍콩 해사청원 적용세율                  | 홍콩특구 등록 선박 |
|----------------------------|-------------------------------|------------|
| 취득세                        | 취득사유별 2.0~6.0%<br>(크루즈 등 高세율) | 1.5~4.5%   |
| 재산세                        | 0.25%                         | 면제         |
| 자원이용세                      | 0.12%                         | 면제         |
| 국외전출세<br>(자금의 송금행위에 대한 과세) | 0.45%                         | 면제         |

자료: HKSR 내부자료

## 4 향후 계획

- 강원환동해본부에서 중간보고회 개최 및 강원선박등록특구 설립 타당성 제시
  - 홍콩선박등록특구 Paperless System 등 해외사례 조사시에 벤치마킹이 가능한 아이템 도출·제시
    - 아울러 산업연관표 분석 등을 통한 강원특별자치도의 강원선박등록특구 설립 시의 기대효과(매출·부가가치·고용 확대 등)를 정량적으로 제시 예정
    - 강원환동해본부에서 「강원선박등록특구」설립 필요성 및 개요 등과 관련된 제안서를 강원도청에 제출 예정('23년 5월 중)

**(2023. 04. 18. HKSR, Anglo Eastern Tanker Management Joint Meeting)**

