

# KMI-홋카이도대 세미나 - 국외출장 결과보고서-

2023. 8.

수산연구본부

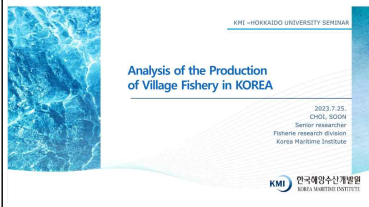
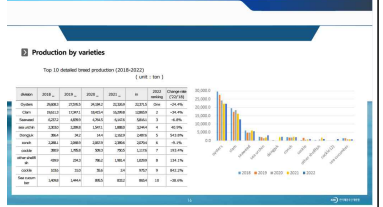
## 국외출장 결과보고서

구 분		내 역				
출장자	소속	수산연구본부	성명	마창모	직급	선임연구위원
	소속	수산정책사업본부	성명	김대영	직급	선임연구위원
	소속	수산연구본부	성명	최 순	직급	전문연구원
	소속	수산연구본부	성명	김은지	직급	연구원
출장목적 (중복선택 가능)		■ 현지조사(현장, 전문가 회의)   □ 국제행사 주최   □ 국제행사 참가 □ 국제회의(정부대표단) 참석   ■ 세미나, 교육, 훈련   □ 기타 (				






## 주요 업무내용 (계획( ), 결과( √ ))

업무유형	<input checked="" type="checkbox"/> 현지조사(현장, 전문가 회의) <input type="checkbox"/> 국제행사 주최 <input type="checkbox"/> 국제행사 참가 <input type="checkbox"/> 국제회의(정부대표단) 참석 <input checked="" type="checkbox"/> 세미나, 교육, 훈련 <input type="checkbox"/> 기타 ( )
업무①	<b>07.24.(월) KMI-북해도 대학교 세미나 사전준비 및 관계기관 만남</b> <input type="checkbox"/> KMI-북해도 대학교 세미나 사전 준비 및 관계기관 만남 - 참석자 · KMI: 마창모 수산연구본부장, 김대영 수산정책사업본부장, 최순 전문연구원, 김은지 연구원 · 일본: 홋카이도 대학 코야노 마리 교수, 홋카이도 교육대학 하윤수 교수, 간사이 대학 권남희 교수, 도야마 대학 코야마 사토미 교수 가쿠슈인 대학 사카구치 이사오 교수, 리츠메이칸 대학 다나카 요시이로 교수 - 주요 내용 · 포럼 행사장 점검 및 진행 현황 확인, 초청 인사 확인 <input type="checkbox"/> KMI-북해도 대학교 세미나 사전질의서 <div style="text-align: center;">[KMI- Hokkaido University Seminar ] Written inquiry</div> <div style="text-align: right;">18 JULY, 2023</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;">           1. What efforts are Japanese fishery cooperatives making to attract private capital?            (ex&gt;Deregulation to facilitate the entry of private companies, Providing incentives such as land provision and tax incentives for capital inflows, etc.)         </div> <div style="border: 1px solid black; height: 40px; margin-top: 5px;"></div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;">           2. In Japanese fishery cooperatives, What efforts are they making to integrate and enlarge JF(Japanese Fisheries Cooperatives), eventually improving efficiency of production?            ( ex&gt;improvement of the legal system.)         </div> <div style="border: 1px solid black; height: 40px; margin-top: 5px;"></div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;">           3. If you have any annual statistics or documents related to new entrants in fishing cooperatives, we would appreciate it if you could share them.         </div> <div style="border: 1px solid black; height: 40px; margin-top: 5px;"></div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;">           4. What are the Qualifications for entering a fishery cooperative?         </div> <div style="border: 1px solid black; height: 40px; margin-top: 5px;"></div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;">           5. What are some examples of joint production organizations in which fishermen jointly carry out production activities?         </div> <div style="border: 1px solid black; height: 40px; margin-top: 5px;"></div>
수행결과	
업무②	<b>07.25.(화) KMI-북해도 대학교 세미나 개최 및 참석</b>
수행결과	<input type="checkbox"/> KMI-북해도 대학교 세미나 개최

## 주요 업무내용 (계획( ), 결과( √ ))

- 참석자 · KMI: 마창모 수산연구본부장, 김대영 수산정책사업본부장, 최순 전문연구원, 김은지 연구원 · 일본: 홋카이도 대학 코야노 마리 교수, 홋카이도 교육대학 하윤수 교수, 간사이 대학 권남희 교수, 도야마 대학 코야마 사토미 교수 가쿠슈인 대학 사카구치 이사오 교수, 리츠메이칸 대학 다나카 요시이로 교수 - 주요 내용 · 한일 수산정책 및 양 기관의 주요 연구 주제 발표, 연구자 네트워킹 <input type="checkbox"/> KMI-홋카이도대 세미나 프로그램		
진행/발제	주제	제목
마창모 (KMI)	Opening Presentation and Welcome	<ul style="list-style-type: none"> <li>개회사 및 참석자 소개</li> </ul>
코야노 교수 (홋카이도대)	Opening Presentation and Welcome	<ul style="list-style-type: none"> <li>환영사</li> </ul>
최 순(KMI)	마을어업 생산현황 분석	<ul style="list-style-type: none"> <li>한국의 어촌계와 일본 어협은 성격이 달라 직접적인 비교는 어려움.</li> <li>1953년 수산업법에서는 면허를 1)정치망, 2) 공동어업, 3) 양식업(일본의 구획어업)으로 분류함.</li> <li>전복과 해삼 등 정착성 품종은 수확할 때, 해녀 등 전문적 채취도구와 기술을 보유한 사람들 필요함. 이에 따라 빈매 등 당초 취지에 반하는 문제점이 발생하였음.</li> <li>생산량 감소의 원인은 품종별로 다를 것으로 생각됨. 바지락 같은 경우는 수확할 노동력 부족때문일 것이고, 백합과 동족같은 경우는 기후변화로 인한 자원량 감소가 원인이라는 의견이 있음.</li> </ul>
<div style="text-align: center;">&lt;주요 발제 내용&gt;</div> <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  <p>2023.7.25. OYOL ROOM Seminar Fishery research division Korea Maritime Institute</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>Production by varieties Top 10 Selected vessel production (2019-2022) [Unit : ton]</p> </div> </div>		
코야마 교수 (토야마 대학)	일본 어업권 역사	<ul style="list-style-type: none"> <li>2018년 법 개정 이후 어업권 면허의 우선 순위 폐지됨.</li> <li>어업권 중 구획어업권 및 정치어업권에 대해서는 지금까지 지역우선면허라는 우선 순위가 정해져 있었으나, 이것이 레이와 어업법에서는 폐지</li> <li>또한 구획어업권에 대해서는 쇼와 어업법에서의 '7개 양식(養殖)의 형태'에 대하여 '특정구획어업권'으로 규정하고, 어협</li> </ul>

주요 업무내용 (계획( ), 결과( √ ))

		예면허되는 경우를 제1순순위였음. 레이와 어업법에서 폐지되었음.
	<div>&lt;주요 발제 내용&gt;</div> <div><div><div>Korea-Japan Fisheries Policy JSPS · KMI Expert Workshop</div><div>漁業権の歴史とこれから</div><div>2023年7月25日 神山 智美 Satomi KOHYAMA (富山大学 University of Toyama, Japan)</div></div><div><div>富山とは？ (註文2019) 富山県日本海、日本の玄関口だった。</div><div></div><div>おはじめに(自己紹介) 神山智美 (こうやま ちとみ 博士(法学) 富山大学・経済学部教授) 環境法・行政法・知的財産権法/ 業法(ビジネス法)と環境保全との両立 環境政策調整(海外)における環境 法制に基盤的)に存在する基本問題の収 集分析業務) 委員(2017年9月)~ *東京国立自然博物館企画委員会(計画部 会) 委員(2023年7月)~ (文庫院, 2023年9月) (文庫院, 2021年9月) (文庫院, 2019年9月)</div></div></div>	
마창모(KMI)	한국 마을어업 이용과 갈등에 관한 연구	<div>■ 일본 수협과 같이 한국도 지구별 수협이 있음. 한때 법인화하려고 했으나 수협과의 역할 중첩으로 인해 수협 반대로 이루어지 지 못함</div> <div>■ 수협 설립과 관련해 한국의 해수부는 관여 할 수 있는 여지가 전혀 없음</div> <div>■ 고려화로 인해 노동할 수 없어 외부에서 노동을 대체하려고 하고 있음. 이처럼 어업 권을 유지하지 못하는 어촌계에 어업권을 유지해줘야 하는지에 대해 고민이 필요한 시점임.</div>
	<div>&lt;주요 발제 내용&gt;</div> <div><div><div><div>KMI 한국해양연구원</div></div><div>한국의 마을어업 이용과 갈등에 관한 연구</div><div>정지아, 박 정, 정 / 한국해양연구원 해양수산연구본부 2024. 1. 24주: 2023.05.24</div></div><div><div>2. 어촌계의 법적 성질</div><div>[어촌계의 법적 성질]</div><div>• 어촌계는 비법인 사단으로서, 영리목적의 여남 공익을 위해 설립 • 어촌계의 재산은 어업권과 그 이외의 재산으로 구분 • 어업권은 수산업법에 따라 어촌계가 취득, 존속,소유, 양도, 존속소멸 불 가능</div><div>[어촌계의 회합 및 문화, 그리고 어촌계의 구역]</div><div>• 어촌계는 회합의 존속(회합) 지구별 수산업법(회합) 어촌계의 구역에 거주하는 사람 • 어촌계의 구역: 행정구역, 경제권 등 중심으로 어촌계 조직, 그 구역은 어촌계 회합에서 형성</div><div>[어촌계의 임의적 구역]</div><div>• 어업권이 인정되는 수산업법의 근본 취지에 어촌계로 규정 • 계할이 아닌 지계 어업권이 행사나 어촌계의 임의적 허용하는 어촌계의 어업권규약은 무효 • 제3자의 어업권 행사 또는 양어 계약은 적법한 어업권의 행사나 임의적 허용으로 하는 계약이 아닌</div><div>[어촌계원의 사할과 상할]</div><div>• 어촌계원의 사할으로 그 계할의 지할이 당해 상할에게 승계되지 않음 • 상할인간 승계는 어촌계 가입규약에 따라 가입해야 함 • 사할한 계할이 지할을 당해 승계 받았음을 전제로 한 수할은 받아낼 수 있음</div></div></div>	
KATANO	일본의 수산개혁의 영향- TAC, IQ의 실시현황 (on-line)	<div>■ 일본은 휴업 문제 관해서 자국보다는 외 국 어선과 기후변화의 문제로 인식하기 때 문에 남획하지 않고 있다고 생각함</div> <div>■ 고등어 관련하여 대서양은 자원관리를 철 저히 하지만, 일본은 일방타진해서 어획해 서 자원 감소</div> <div>■ 대서양처럼 한국과 일본, 대만도 공동자원 조사가 필요함</div>
	<div>&lt;주요 발제 내용&gt;</div>	

## 주요 업무내용 (계획( ), 결과( √ ))

□ 7/25 운영 사진 : 세미나 1일차

### 업무③

07.26(수) KMI-북해도 대학교 세미나 개최 및 일본 전문가 심층 면담

□ KMI-북해도 대학교 세미나 개최 및 일본 전문가 심층 면담

- 참 석 자 :

- KMI: 마창모 수산연구본부장, 김대영 수산정책사업본부장, 최순 전문연구원, 김은지 연구원
- 일본: 이즈미사와수산 히로시 이즈미사와 대표, (주)마루하이치로 아유무 카타노 부장, 키타루모이 어협 유키히코 타카마츠, 시즈오카현 정치망협회 나오토 히요시 회장

□ 주요 논의 내용

- 수산분야 국제 규제 도입 동향 및 일본 어협 관리 정책 조사
- 나오토 히요시 (시즈오카현 정치망협회 회장) 양식과 정치망 모두 2018년 수산업법 개정

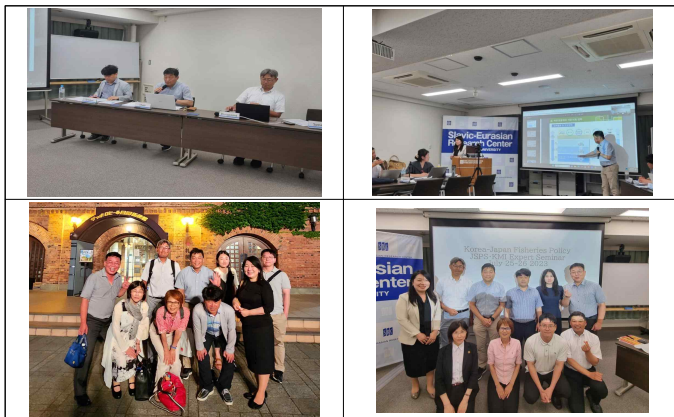
수행결과

## 주요 업무내용 (계획( ), 결과( √ ))

으로 우선순위 폐지가 됨. 어장의 유효 운영자에게 면허를 주겠다는 취지. 5년에 한번씩 갱신. 어획고가 높고 잘 운영했다고 판단되면 어협에서 어장 이용료를 요구함. 어촌 배후지는 지자체 소유인데, 이번 법 개정을 통해 이런 땅에 대해 민간기업이 사용하면, 지자체와 계약을 통해 30년간 빌릴수 있게 되었음. 어촌 활성화를 목표로 함. 어촌 공동체가 현재 자원관리도 잘 안되고 있는데, 자본유입을 잘 활용할 역량이 되는지 의문임. 농림수산성의 정책평가위원으로 활동중임. 총 보조금의 80%가 농축산이고, 임업 10%, 수산 10%임.

- “디파짓 플러스(적립 +)” 라는 제도가 있음. 자원관리 디파짓이 있어서, 자원관리가 잘 되면, 디파짓의 4배에 달하는 보조금을 지불함. 결과적으로 자부담 25%, 국고보조 75%가 되는 셈임. 그러나 이 정책에도 문제가 있음. 삿포로에서 이자까야를 여는데, 90% 보조금을 주는 제도는 없음. 이 “디파짓 플러스” 제도를 신청하려면, 공제회에 보험 가입해야함. 계속 납입을 하는데 나중에 원금이 환급되지 않아 부담이 됨. 기존의 보험금 환급률이 40% 밖에 안되는 문제점 있었고 이를 해결하기 위해 디파짓 플러스가 나옴.
- 유키히코 타카마츠 (키타루모이 어협) : 과거에 비해 어획량도 많고, 수입도 안정적임. 키타루모이 어협에 소속되어 있음. 20년 전에 다섯 개 어협이 통합되어 만들어짐. 2013년에 37명이었다가 현재 22명으로 감소. 대신 세대교체가 됨. 50대 후반정도가 가장 많음. 개인당 어획고가 2천만엔(2억원)은 됨. 수입은 괜찮으나, 교육과 의료 환경이 좋지 않아 신규 진입이 적음. 야기시리 섬안에는 고등학교가 없음.
- 어협 가입조건과 신규 조합원 유입을 위한 노력 : 10만엔 (100만원) 정도 금액이면 입회가 가능함. 최근 2-3년 사이 젊은 어업인 5명 정도가 홋카이도 이외 지역에서 들어옴. 신규 설비를 위해 시정촌 지자체 단위에서 보조금 지급함. 50만엔 정도만 보조함.

### □ 7/26 운영 사진 : 세미나 2일차



**[별첨] 「KMI-북해도 대학교 세미나」 개최 계획(안)**

□ **주진 배경 및 목적**

- 최근 수산 분야 국제 규범 적용 범위 확대에 의해 과거 국제 규범이 원양 어업에 주로 영향을 미쳤던 것과 달리 노동 기준, 자원 남획 등 국내 수산업 전반에 영향
- 수산 분야 국제 규범의 국내 도입에 따른 국내 정책 대응과 어가 수용성 제고는 한일 공통의 과제, 어업 관련 경제 주체의 정책 수용성 분석 필요
- 기후변화에 따른 어업 여건 변화와 수산자원 고갈을 초래하는 IUU어업 문제 등에 대응
- 한-일 수산업 관련 정책 현황의 검토하고, 정책 이행시 문제점을 파악하여 국내 수산자원 관리 정책을 지속가능한 발전 방향 모색
  - 어촌계, 마을어장 관리 개선 방안

□ **활용 계획 및 기대 효과**

- 수산 분야 국제 규범의 국내 도입에 따른 국내 어업 생산 주체의 규범 수용성 제고
- 한-일 수산분야(수산업법, 수산자원관리법, 수산보조금 등) 정책연구를 위한 기초자료로 활용
- 수산자원 관리정책 관련 전문가 네트워크 강화를 통한 국내 정책 및 연구 역량 강화

□ **워크숍 개요**

- 행사명 : KMI-북해도 대학교 세미나
  - \* 영문 : Korea-Japan Fisheries Policy JSPS · KMI Expert Workshop
- 주최 : 한국해양수산개발원(KMI)
- 일자 : 2023년 7월 25일(화)~26일(수)
- 장소 : 일본 홋카이도 대학 삿포로 캠퍼스 유라시아 연구센터 4층 대회의실
  - ※ 상기 일정은 일부 내용이 변동될 수 있음
- 주요 내용 : ① 일본의 수산정책 동향 및 IUU 어업 관련 법·제도 소개 ② 수산 분야 국제 규범 도입을 위한 각국 수산정책 개혁과 실효성 논의 ③ 일본 어협 마을 어장 관리 정책 동향 ④ 연구 협력 네트워크 구축·강화
- 주요 참석자

연번	소속	직책	성명	비고
1	북해도 대학	국제법 교수	코야노 마리	개회사
2	북해도 교육대학	부교수	하윤수	발표
3	간사이 대학	국제법 교수	권남희	발표
4	도야마 대학	교수	코야마 사토미	발표
5	가쿠슈인 대학	교수	사카구치 이사오	발표
6	리츠메이칸 대학	교수	다나카 요시이로	발표
7	업계	이즈미사와수산 대표	히로시 이즈미사와	발표
8	업계	(주)마루하이치로 부장	아유무 카타노	발표
9	어협	키타루모이 어협	유키히코 타카마즈	발표
10	업계	시즈오카현 정치당협회 회장	나오토 히요시	발표
11	KMI	본부장	마창모	발표
12	KMI	본부장	김대영	좌장
13	KMI	전문연구원	최 순	발표
14	KMI	연구원	김은지	업계 면담 조사

□ **1일차 / 7월25일(화)**

시간	내용
9:20-09:30	▶ 환영사 - 마창모 수산연구본부장(한국해양수산개발원) ▶ 개회사 - 코야노 마리 교수 (북해도 대학)
<b>세션 1 (사카구치 이사오 교수, 가쿠슈인 대학)</b>	
9:30-11:00	▶ 주제 : 일본의 수산개혁의 영향- TAC 'IQ의 실시현황 (on-line) - 발표 : 아유무 카타노(주)마루하이치로 부장)
11:00-12:00	▶ 주제 : 한국의 마을어업 이용과 갈등에 관한 연구(안) - 발표자 : 마창모 수산연구본부장 (한국해양수산개발원)
12:00-14:00	점심 식사
<b>세션 2 (코야노 마리 교수, 홋카이도 대학)</b>	
14:00-15:00	▶ 주제 : 일본 어업권 관리 현황 및 과제 - 발표자 : 사토미 코야마 교수 (도야마 대학)
15:00-16:00	▶ 주제 : 한국의 마을어장 생산성 분석 및 개선과제 - 발표자 : 최 순 전문연구원(한국해양수산개발원)
16:00-16:10	휴 식
<b>종합 토론</b>	
16:00 - 17:00	▶ 좌장: 김대영 수산정책사업본부장(한국해양수산개발원) - 참석자 전원

□ 2일차 / 7월26일(수)

시간	내용
<b>세션 3 (사카구치 이사오 교수, 가큐슈인 대학)</b>	
10:00-11:30	▶ 일본 수산물 수출유통 현황(안) (on-line) - 발표자 : 히로시 이즈미사와(이즈미사와수산 대표)
11:30-13:30	점심 식사
13:30-15:00	▶ 일본 근해어업의 IUU 대응 전략(안) (on-line) - 발표자 : 유키히코 타카마츠(키타루모이 어협)
15:00-15:15	휴 식
15:15-16:45	▶ 일본 어협의 마을 어장 관리 정책 동향(안) - 발표자 : 나오토 히요시(시즈오카현 정치망협회 회장)
16:45-17:00	Coffee Break
<b>종합 토론</b>	
17:00-18:20	▶ 좌장: 마창모 수산연구본부장(한국해양수산개발원) - 참석자 전원
18:20-18:30	▶ 폐회사 - 마창모 수산연구본부장(한국해양수산개발원) - 코야노 마리 교수 (홋카이도 대학)

※ 상기 일정은 진행 상황에 따라 일부 내용이 변동될 수 있음

※※ 한-일본어 동시통역