
국 외 출 장 복 명 서

- 중국 칭다오 · 북경 -

2009. 4. 2.

한국해양수산개발원 해양국토연구부

독도 · 해양영토연구센터

박 문 진

1. 출장목적

- 중국의 해양전략과 배타적 경제수역 자원개발정책 및 법·제도 조사
- 중국 국가해양발전전략연구소(CIMA)와 공동연구 협의

2. 출 장 자

- 해양국토연구부 독도·해양영토 연구센터 박문진 초청연구원

3. 출장기간

- 2009.3.18(수)~3.21(토) (3박4일)

4. 출 장 지

- 중국(칭다오, 북경)

5. 세부일정

일 자	지 역	방 문 처	비 고
3. 18(수)	인천→칭다오 칭다오	- 9:30 이동 - 16:00 중국해양대 해양발전연구원 방문 및 관계자 면담	KE845
3. 19(목)	칭다오 칭다오→북경 북경	- 09:00 한중 해양공동연구센터 방문 및 업무협의 - 이동 - 17:00 국제법 전문가 면담	항공
3. 20(금)	북경	- 10:00 국가해양발전전략연구소 방문 - 14:00 자료수집 (해양출판사 방문)	
3. 21(토)	북경→인천	- 15:00 인천도착	KE852

6. 출장조사 주요내용

1) 면담자

- 중국해양대학교 해양발전연구원
 - 류슈우광(劉署光) 부원장, 류우휘이룽(劉惠榮) 부학장, 관타오(管濤) 연구원, 노청석(盧靑錫) 교수
- 한중 해양과학 공동연구센터
 - 주우밍위안(朱明遠) 소장, 유현영 부소장, 천상(陳尙) 박사
- 국가해양국 해양발전전략연구소
 - 이밍제(李明杰), 추우진(邱軍), 푸위(傅玉) 연구원 외 3인

2) 최근 중국의 해양산업 및 정책동향

- 2008년 해양산업 현황
 - 2008년 중국의 해양생산총액은 전년대비 11% 증가한 29,662억 위안(4,400억 달러)로 중국 GDP의 9.87%를 차지함

【최근 중국의 해양산업 발전 현황】

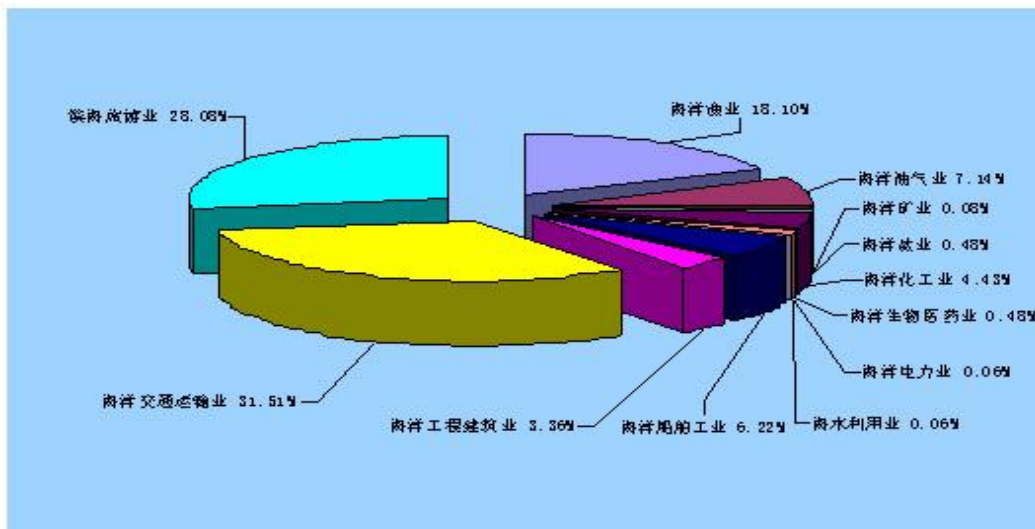


- 해양산업 증가액은 17,351억 위안(2,600억 달러)으로, 전년대비 16.9% 증가했으며, 그중 해상운송업, 해양관광업, 해양어업이 전체의 각각 32%, 28%,

18%를 차지함

- 지역별로는 환발해만지역이 전체 해양생산총액의 36%, 양자강삼각주지역이 32%, 주강삼각주지역이 20%를 차지함
- 해양산업 종사인원은 3,218만 명으로 전년대비 67만 명 증가했음.

【2008년 주요 해양산업별 차지비중】



○ 해양정책의 기조변화

- 전통적인 해양정책은 군사안보 및 자원 수송로 확보에 초점을 맞춤. 그 이유는 막강한 해군력을 바탕으로 대만문제를 해결해야 한다는 정책적인 필요성과 미국의 동북아해역으로의 진출을 저지한다는 해양방어 전략에 기인됨. 즉, 국가 경제 발전에 따른 안전한 출해구와 해상교통로를 확보하는 전략이 해양정책의 주류임. 또한 최근에는 이 같은 안보적인 요인과 함께 자원 수송 및 교역을 원활하게 하는 편리한 교통로를 확보하는 것도 중요한 현안으로 등장함.
- 2000년대 이후 해양정책은 해양경제의 개발로 전환되기 시작함. 즉 군사적 측면의 해양의식 보다는 해양산업의 진흥이나 해양경제를 중국 경제성장의 원동력으로 삼아야 한다는 인식이 확대됨. 특히 최근의 후진타오 주석과 원자바오 총리는 중국의 해양대국 건설을 역설하는 한편, 해양권익을 수호하기 위한 해군의 역량 강화를 주문함. 이와 같은 해양정책은 중국의 '해양굴기' 전략으로 불리움.

【최근 중국 해양관련 기본계획】

해양정책(계획)	주요내용
중국해양 21세기 의정 (1996)	<ul style="list-style-type: none"> - 국가 해양국 신설 - 중국 해양산업의 지속가능한 발전전략 제시 - 국가 해양권익 수호, 해양자원의 합리적인 개발이용, 해양생태환경 보호 - 해양자원, 환경의 지속가능한 발전을 실현
중국 해양산업발전 (1998)	<ul style="list-style-type: none"> - 총 6개 장으로 구성된 중국의 해양지속 가능한 발전 전략 - 해양자원의 합리적인 개발 및 이용, 해양 환경 안전과 보호 - 해양과학기술 발전과 교육, 해양의 종합관리 등 명시
전국해양경제발전강요 (2003)	<ul style="list-style-type: none"> - 해양강국을 목표로 국방역량 촉진과 해양 경제의 고속 성장 추진 - 국가해양국과 22개 해양관련 부문, 11개 연해성 등의 합동 편제 - 해양경제산업을 국민경제의 새로운 성장원으로 제시
11·5 계획 (2006~2010)	<ul style="list-style-type: none"> - 해양 분야가 처음으로 1개의 독립된 장으로 편성(총 14편 49개 장) - 해양의식의 강화, 해양권익의 보호(영해 및 배타적 경제수역 내 주권 활동 강화, 분 쟁 도서에 대한 주권 관리 강화, 자원에 대한 권익 수 호), 해양생태의 보호, 해양자원의 개발, 해양종합관리 실시
국가해양산업발전강요 (2008)	<ul style="list-style-type: none"> - 11·5 계획(2006~2010)기간 해양종합관리체제의 지속적 개선 - 해양경제의 고성장을 통한 국민경제 및 사회에 대한 기여도 향상 - 2010년 해양생산총액의 GDP비중을 11%, 연평균 일자리 100만개 창출 - 해양과학기술 혁신체제를 개선, 해양경제에 대한 기여도를 50%로 향상

- 그중 2008년 2월에 ‘국가해양산업발전강요’는 2006-2010년 시행되는 중해양 산업 종합계획으로서, 중국정부가 사상 처음으로 수립 발표한 해양산업 종합개발계획임. 이 계획에서 해양강국 건설을 목표로 11·5 계획 기간 중 해양산업 발전을 위해 추진해 나갈 내용들을 포괄적으로 계획하고 있으며, 해양권익 수호, 해양안전 확보, 해양종합관리 강화, 해양자원개발 질서 확립, 해양생태환경 보호, 해양과학기술의 혁신 지원능력강화 등 다방면에 대한 내용을 포함하고 있음
- 그 외 지난해에 이어, 올해에도 ‘21세기 중국해양 정책’등의 마련을 적극 추진할 계획임. 상기 정책은 이미 2007년에 초안이 마련되어 현재 검토 중인 것으로 알려짐
- 또한 최근 남중국해에서 영토분쟁이 격화되면서 기존의 남중국해 개발전략의 수정이 논의되고 있음. 일각에서는 ‘남중국해 당사국 행동선언문’의 탈퇴와 군사적 강경 대응론이 대두되고 있으나, 이 경우 국제쟁점화 특히 미국, 일본 등의 개입을 유발할 가능성이 크므로, 중국은 당분간 외교적 해결

노력과 더불어 해도보호법(海島保護法)의 조기 제정, 행정관리 및 군사적 대응능력의 강화, 해양자원의 개발 본격화 등에 주력할 것으로 예상됨

【최근 스프래틀리군도 영유권 갈등 일지】

구분	주요 내용
2008.8	말레이시아 부총리, 탄완자오(彈丸礁) 방문 해양주권 수호 강조
2009.2	필리핀의회, 영해기선법안 승인, 스프래틀리군도 부분도서 영유권 주장
2009.3.5	말레이시아 총리, 탄완자오(彈丸礁) 방문 영유권 재천명
2009.3.6~7	중국 군부 고위관리, 해군력 과시 및 강경대응 가능성 시사
2009.3.8	중국함정과 미국 해양조사선, 남중국해상에서 대치
2009.3.10	필리핀 대통령, 영해기선법 서명, 중사군도 황암도(黃岩島), 스프래틀리군도 8개 도서를 자국영토로 공식 편입
2009.3.11	호진타오 국가주석, 전인대 군대표단 집견 영토주권 수호 강조

- 대륙붕 연장 신청과 관련 중국은 국가해양국 해양발전전략연구소에서 2004~2008년 연구과제로 수행을 마쳤으며, 중앙정부에서 제출여부를 최종 검토를 하고 있는 것으로 알려짐

3) 중국의 해양자원 개발제도

- 중국은 해양자원개발에 관한 전문 법률이나 기본계획은 없음
 - 관련 개발법률은 외국기업과의 합작개발에 관한 법률로 1982년에 제정한 중국 해양석유자원 대외합작에 관한 조례(2001.9 수정)가 있음

【자원개발에 관한 법률 · 법규】

법률명	제정기관	반포일	시행일
중국 대외협력 해양석유탐사개발조례	국무원	1982.1.30	1982.1.30
광산자원탐사 등기 관리 잠정규칙	국무원	1987.4.29	
석유와 천연가스 탐사개발 등기관리 잠정규칙	석유공업부	1987.12.24	
국가해역사용관리 잠정규칙	재정부	1993.5.21	1993.5.21
중국 광산관리법	전국인대상위회	1996.8.29	1997.1.1
해양석유자원 개발탐사 광구 사용 비용 납부규정	재정부		
광산자원 감독관리 잠정규칙	국무원		

- 해양자원개발에 관한 사항은 앞에서 언급한 각 해양발전계획과 광산자원개발계획에 산재되어 있음
- 해양자원개발내용이 포함된 주요 해양개발계획
 - 전국해양경제발전계획강요(2003.5, 全國海洋經濟發展規劃綱要) : 해양자원 조사·개발·보호와 관리를 강화하고, 해양이용기술 연구개발(R&D)을 강화하며, 해양산업 발전의 중요성을 강조함
 - 전국과학기술해양계획강요(全國科技興海規劃綱要, 2008~2015년) : 해양하이테크 기술을 통해 해양개발 의식을 제고하고 중앙정부와 지방정부는 해양생물자원 개발·해양종합이용·해양석유천연가스·광산자원탐사개발·해안대 자연환경보호 방면의 과학기술 발전을 추진하고자 함
 - 국가중장기과학기술발전계획강요(2006.2, 國家中長期科學和技術發展規劃綱要) : 해양기술을 해양개발전략 실행의 중요한 수단임을 강조하고 해양기술을 바탕으로 한 해양자원개발을 강조함
 - 전국광산자원계획(2009.1, 全國鑛產資源規劃) : 육지,해양을 포함한 광물자원 개발계획으로, 해양분야에서는 2015년까지 남황해, 북남중국해지역의 탐사수행을 목표로 하고 있음
- 해양자원 현황과 개발 동향
 - 해양생물 2만종, 해양어류 3,000여종, 해양석유 매장량 240억 톤, 천연가스 매장량 14만억 m³로 추정됨. 특히 근해(近海) 분지(盆地)에 매장된 석유 총자원량은 225억 톤, 경제 자원량은 78.8억 톤; 천연가스 총자원량은 15.8만억 m³으로 추정됨. 향후 주장삼각주, 장강삼각주, 환발해경제권의 남중국해·동중국해·발해석유가스전을 중점 개발하고, 해남도 부근과 주장입구의 유전 채굴에 중점 투자하며, 심해저석유 탐사로 범위를 확대해 나갈 계획임
 - 중국 관할해역에 분포된 석유천연가스 지역을 크게 연안지역, 근해 대륙붕 지역, 심해저 지역 3개 부분으로 나눌 수 있는데 근해지역의 경우(수심 5m 이하) 분포된 석유자원은 약 30~35억 톤에 달하고, 근해지역은 발해분지(渤海盆地)·남황해분지(南黃海盆地)·동해분지(東海盆地)·주강구분지(珠江口盆地)·앵가해분지(鶯歌海盆地)·경동남분지(瓊東南盆地)·통킹만분지[北部灣盆地]·대만분지(臺灣盆地) 9개이고, 면적은 90만km², 석유매장량은 250억 톤, 천연가스 매장량은 14만 m³임. 심해저지역은 증모암사(曾母暗沙)·sabah분지·palawan서북분지·예악태평분지(禮樂太平盆地)·중건도서분지

(中建島西盆地)·관사탄북분지(管事灘北盆地)·만안서안분지(萬安西盆地)·오키나와분지 등 7개 지역이고, 면적은 40여km², 석유매장량은 250억 톤, 천연가스 매장량은 8.3만억 m³에 달함

- 2007년 해양원유 생산량은 전년대비 11.9% 증가한 3,635만 톤으로 중국 원유생산량의 19%를 차지하여 전년대비 1.93%포인트 향상됨. 한편 중국의 국영 해양석유자원 개발기업인 중국해양석유유한공사(中國海洋石油有限公司, CNOOC Ltd)는 2009~2018년까지 10년간 남중국해 탐사·개발에 2,000억 위안을 투자하고, 수심 1,500~3,000m 석유천연가스 탐사능력을 향상하고 남중국해에 연간 5,000만 톤 상당의 대형 유전기지를 건설할 예정임
- 심해저광물자원개발은 중국대양협회(1990년, 中國大洋協會)의 주도로 추진되고 있으며, 1991년 국제해저관리국(國際海底管理局)·국제해양법 법정준비위원회의 등기를 거쳐 프랑스·러시아·일본·인도에 이어 5번째로 유엔에 등기한 국제해저구역 개발국이 됨. 현재 동북태평양 Clarion과 Klipaston 단열대(斷裂帶)사이의 C-C구역에 7.5만 km²의 배타적 탐사권과 금속결정광구의 우선상업채굴권을 획득함
- 그 외에 해양청정에너지로 풍력(18개 풍력발전소 보유), 조력, 파력, 온도차, 염분차 에너지자원의 개발을 적극 추진하고 있으며, 상당한 성과를 거두고 있는 것으로 알려짐
- 해외자원개발에 있어서는 동부아프리카, 앙골라, 나이지리아(2009)의 배타적 경제수역에서 해저석유자원의 공동개발을 추진하고 있음. 또한 미래 에너지 및 자원확보 차원에서 극지개발을 적극 추진하고 있는바, 2009년 3월 현재 25차례 남극 탐사를 시행(지난 1월말 세 번째 남극연구기지 개설)하였고, 북극탐사도 이미 3차례나 수행하였으며, 특히 지난해 수행된 제3차 탐사에서 수중로봇을 이용한 해저자원탐사가 이뤄진 것으로 알려짐

4) 중국 국가해양국 해양발전전략연구소와의 연구교류 및 협력 논의

- 양 기관의 연구협력 필요성에 대해 공감하고 있으며 자료교환, 공동세미나 개최 등 점진적인 연구협력 강화 가능성에 대해 의견을 교환했음
- 공동연구와 관련해서는 중국의 '자원에너지외교'동향과 해외자원개발동향 및 사례분석 등을 중심으로 구체적인 사항을 지속적으로 논의하기로 함

7. 자료수집

○ 수집자료

- 중국의 해양발전보고
- 해양발전전략연구소 발전일지(大事記)
- 국제해양법의 이론과 실천
- 국제해양법논문집
- 국제해양법의 새로운 발전

○ 구입자료

- 국제해양법
- 해역탐사획정정책연구
- 중국의 해양과학발전전략연구
- 중국의 해양발전이론과 역사문화
- 해양종합관리수책

첨부 1 : 사진자료



【한·중 해양과학 공동연구센터 방문】



【중국 국가해양국 해양발전전략연구소 방문】



첨부 2 : 여권사본

