

기본연구 2001-14

영어(營漁)조합법인 경영실태와 정책방향

2001. 12

최성애, 한광석



한국해양수산개발원
KOREA MARITIME INSTITUTE

☐ 보고서 집필 내역

◆ 연구책임자

- 최 성 애 : 제1장 ~ 제6장

◆ 연 구 진

- 한 광 석 : 제3장

☐ 산·학·연·정 연구자문위원

◆ 손부일(해양수산부 어업기술인력과 과장)

머 리 말

영어조합법인제도는 세계무역기구(WTO)의 출범이후 1차 산업의 위기, 유엔해양법협약발효에 따른 공해에서의 조업축소, 어가 및 어업인의 지속적인 감소 등 수산업을 둘러싼 국내외 환경변화에 적절히 대처하기 위한 수산정책의 일환으로 도입되었다. 우리 나라 수산정책상 처음 시도되는 영어조합법인제도는 영세어가를 조직화하여 협업에 의한 어업경영을 유도함으로써 어촌의 영세어가 구조 개선을 통한 어업인의 경쟁력을 제고함과 동시에 어촌을 활성화시키고, 어가의 소득을 증대시키는 데 그 목적이 있다.

올해로 설립 5년째를 맞고 있는 영어조합법인은 2000년 현재 법인 수·조합원·총출자 규모에 있어 급격한 양적 성장 추세를 나타내고 있다. 이러한 양적 성장과 더불어 질적 측면에서 법인이 발전할 수 있도록 초기단계의 영어조합법인에 대한 중간 검토가 요망되고 있는데 이 연구과제는 이러한 취지에서 시작되었다.

이 연구는 영어조합법인에 대한 경영실태를 분석하고, 그리고 사례조사 및 설문조사 분석을 통하여 보다 질적이고 심층적인 영어조합법인의 실태에 접근할 수 있었으며, 그 결과 영어조합법인제도의 성과와 문제점을 도출하여 영어조합법인의 경영개선과 활성화를 위한 정책과제를 제안하고 있다.

이 연구의 결과는 영어조합법인제도에 관한 정책수립에 기초자료로 활용되어 제도개선을 통한 법인의 경영체질 강화 그리고 원활한 법인 운영에 기여할 것으로 기대된다. 또한 수산업에 대한 정부 보조금 철폐를 본격적으로 다루게 될 WTO체제에 대응하여 수산업의 경쟁력을 제고하고 침체되어 가는 어촌을 활성화하려면 영어조합법인제도에 대해서도 새로운 국내외 환경에 적합한 대처방안이 검토되어야 하는데 이 연구가 도움이 될 것이다.

그러나 무엇보다도 이 연구의 중요한 의의는 영어조합법인에 대하여

처음 시도되는 본격적이고 체계적인 연구로서 활용도가 높은 기초 자료적 가치라고 할 수 있다. 이 연구를 계기로 영어조합법인에 대한 지속적이고 활발한 연구와 논의가 이루어지기를 바라며 아울러 후속연구에 많은 참고가 되기를 바라는 바이다.

마지막으로 이 연구를 위하여 관련자료의 협조와 조언을 아끼지 않은 해양수산부 어업기술인력과 관계관, 설문조사와 사례조사에 기여한 응해주신 영어조합법인 그리고 자문에 흔쾌히 응해주신 영어조합법인 대표자 여러분께 감사의 뜻을 전하고, 이 연구의 집필에 참여한 연구자에게 노고를 표하고자 한다.

이 연구의 내용은 전적으로 연구자 개인의 의견이며, 한국해양수산개발원의 공식적인 견해가 아님을 밝혀둔다.

2001년 12월

韓國海洋水產開發院
院 長 李 廷 旭

목 차

〈요 약〉	1
제 1 장 서 론	19
1. 연구의 필요성 및 목적	19
2. 연구방법	20
3. 연구내용	21
제 2 장 영어조합법인제도 개요	22
1. 영어조합법인제도의 도입 배경	22
2. 영어조합법인의 제도적 특징	23
3. 참여 가능한 해양수산 사업분야	27
4. 영어조합법인의 성격	30
5. 영어조합법인 설립현황	32
1) 설립현황 / 32	
2) 사업실적 현황 / 36	
3) 사업지원 현황 / 37	
제 3 장 영어조합법인 경영실태 분석	41
1. 영어조합법인 사업실적 분석	41
1) 분 석 개 요 / 41	
2) 연도별 경영실태 추이 분석 / 44	
3) 2000년 업종별 사업실적 분석 / 47	
4) 영어조합법인 경영실태총괄 / 56	

2. 사례조사	58
1) 영어조합법인 천관교역(전라남도 장흥) / 58	
2) 제주바다영어조합법인 / 62	
3) 진양영어조합법인(진해) / 69	
4) 해비치수산영어조합법인(완도) / 72	

제 4 장 영어조합법인제도의 성과와 과제 77

1. 영어조합법인의 성격 · 목적 · 달성도 · 효과	77
2. 영어조합법인의 운영 및 사업경영	80
3. 영어조합법인의 활성화	86
4. 경영 및 제도 개선	89
5. 총 괄	91
1) 영어조합법인제도의 성과 / 91	
2) 영어조합법인의 과제 및 문제점 / 92	

제 5 장 영어조합법인의 정책방향 94

1. 자금압박 해소를 위한 정책과제	94
1) 출자상한 제한 제도 폐지 / 94	
2) 운영자금 융자지원 확대 / 96	
3) 외부자본의 원활한 조달을 위한 제도 도입 검토 / 97	
2. 기타 정책 개선 및 지원체계 확대	99
1) 수산물의 표준화 · 규격화 / 99	
2) 홍보, 정보교류, 전문경영을 위한 정책 과제 / 99	

3. 정부 지원사업의 효율적 관리를 위한 정책과제	100
1) 정부지원 사업 대상 영어조합법인 선정기준 / 101	
2) 사후관리기준 / 103	
 제 6 장 결 론	 105
 참 고 문 헌	 113
 부 록	 115

표 목 차

<표 2-1> 영어조합법인의 제도적 특징	26
<표 2-2> 영어조합법인 참여 가능한 해양수산사업	28
<표 2-3> 영어조합법인의 특징	31
<표 2-4> 지역별 설립 현황	32
<표 2-5> 사업 종류별 설립 현황	33
<표 2-6> 조합원 규모별 설립 현황	34
<표 2-7> 출자 규모별 설립 현황	35
<표 2-8> 연도별 사업실적 현황	37
<표 2-9> 연도별 사업지원 현황	38
<표 2-10> 시도별 사업지원 현황('00)	40
<표 3-1> 영어조합법인 경영실적 추이 분석	44
<표 3-2> 영어조합법인 1개 법인당 평균 경영실적 추이	44
<표 3-3> 영어조합법인 경영수지 비교	47
<표 3-4> 분석자료의 시도별·업종별 분포	48
<표 3-5> 분석대상 영어조합법인의 규모별 분포	49
<표 3-6> 업종별 경영실태 분석	50
<표 3-7> 업종별 법인당 경영실태 분석	50
<표 3-8> 업종별 경영지표 분석	54
<표 3-9> 업종별 경영실태 총괄표(1개 법인당)	57
<표 3-10> 천관교역 영어조합법인 대차대조표	60
<표 3-11> 천관교역 영어조합법인 손익계산서	61
<표 3-12> 제주바다 영어조합법인 손익계산서	65
<표 3-13> 진양영어조합법인의 사업과 소요경비	71
<표 3-14> 해비치영어조합법인의 양식사업	74
<표 3-15> 법인사업 소요자금 조달방법과 경비내역	74
<표 4-1> 설립 목적 달성 정도	79
<표 4-2> 대표자 선출 방법	80

<표 4-3> 발전의 제약요인	82
<표 4-4> 사업 자금조달 방법	82
<표 4-5> 사무실 유무	83
<표 4-6> 어촌계 및 지구별 수협과의 경합	83
<표 4-7> 사업확대 계획	85
<표 4-8> 정부보조금에 의한 법인 설립 증가	86

그림 목 차

<그림 3-1> 분석자료의 업종별 분포	49
<그림 4-1> 법인의 성격	78
<그림 4-2> 설립 목적	79
<그림 4-3> 법인설립의 효과	80
<그림 4-4> 운영방식의 어려운 점	81
<그림 4-5> 법인의 운영을 위한 해결 과제	82
<그림 4-6> 경영수지 기록 방법	84
<그림 4-7> 성과 배분 유무	85
<그림 4-8> 정부 융자금액의 상환능력	86
<그림 4-9> 현재의 제도와 정책지원	87
<그림 4-10> 조합법인의 부실 원인	88
<그림 4-11> 부실법인에 대한 정부의 시책	89

<요 약>

제1장 서론

1. 연구의 필요성 및 목적

- 1997년부터 설립되기 시작한 영어조합법인은 2000년 현재 법인수·조합원·총출자 규모에 있어 급격한 양적인 성장추세를 나타내고 있음
- 양적인 성장과 함께 영어조합법인의 질적인 성장에 대한 파악이 필요함
- 본 연구의 목적은 영어조합법인을 건전한 법인 경영체로 발전시키기 위하여 영어조합법인의 경영실태를 분석하고, 현 단계에서 제기되는 문제점을 개선하는 정책 제안에 있음

제2장 영어조합법인제도 개요

1. 영어조합법인제도의 도입배경

- 세계무역기구의 출범이후, 수입수산물과의 경합으로 국내 생산자의 어업경영 수지 악화, 유엔해양법발효, FAO의 책임있는 수산업에 관한 규범, 지속 가능한 개발 등은 공해에서의 어업조업을 규제하고, 어족자원에 대한 관리책임을 요구함
- 이러한 국제적 동향으로 국내 수산업은 더욱 위축되고, 수산업의 경쟁력이 저하되는 상황에서 직접 생산자인 어업인, 관련 기업체 그리고 정부로서는 위기의식을 갖게 됨
- 수산업의 전반적 위기에 대처하고 극복할 수 있도록 수산업과 어업

생산자의 경쟁력 강화를 위한 다양한 수산정책이 수립·실시되고 있는데, 그 일환으로 영어조합법인제도가 도입됨

2. 영어조합법인의 제도적 특징

- 기본적으로 어업인 5인을 주축으로 설립할 수 있으며, 협동양식 면허취득의 영어조합법인의 경우는 2인 이상, 비어업인의 참여 가능
- 조합원과 준조합원의 출자한도를 제한하고, 1인 1표제로서 조합원의 인적 구성을 중시하고 공동분배의 조합원칙 적용
- 비어업인의 참여를 허용하는 준조합원제도를 도입하여 외부자본의 유입을 통한 자본 영세성 극복 도모
- 법인설립에 따른 별도의 인가나 허가가 필요치 않고, 설립절차 간단
- 영어조합법인은 수산업법에 근거를 둔 어업인 단체로서 해양수산사업집행지침에 의거 수산사업에 참여할 수 있고, 각종 세제상의 혜택이 주어짐

3. 영어조합법인의 성격

- 영어조합법인은 조합과 법인의 특징과 장점을 취하여 제도적으로 만들어진 단체이자 조직
- 조합원의 공동출자·공동생산으로 개별 영세 어가로서는 불가능한 자본·기술 집약적인 어업경영 가능
- 법인화는 법인격의 획득에 따른 채권·채무 및 권리·의무의 주체가 되고 이로 인하여 제도적 정책적인 측면에서 사회적 활동과 업무상의 이점을 추구

4. 영어조합법인 설립현황

○ 설립현황

- 영어조합법인수가 4년 동안 약 7배로 증가하여 급격한 증가추세로 생산자단체가 거의 없는 전남지역에 집중 설립
- 사업종류별로 보면 양식·복합·가공·유통·어선어업의 순으로 많고, 양식영어조합법인이 전체의 55%를 차지함
- 조합원이 5~10명 이내의 영어조합법인이 전체의 약 93%로 대부분 소규모 조직임
- 출자규모별 설립현황을 보면, 1억 원 이상이 32%, 1억 원 미만인 68%로 영세한 영어조합법인이 많음

○ 사업실적 현황

- 사업경영의 법인수와 흑자경영의 법인수가 증가하고 있어 고무적인 현상임
- 그러나 영어조합법인 설립만 해 놓고 사업을 하지 않은 즉 미결산 법인이 전체의 67%를 차지하여 법인의 부실화가 우려됨

○ 사업지원 현황

- 정부지원사업은 시설에 대한 보조지원은 감소하고 융자지원은 증가하는 경향을 나타내고 있어, 법인으로 하여금 책임감을 갖게 하는 바람직한 현상임

제3장 영어조합법인 경영실태

1. 사업실적 분석

○ 연도별 경영실태 추이 분석

- 영어조합법인 경영지표를 어업전체와 제조업과 비교할 때 우선 성

장성 측면에서 매출액증가율은 어업과 제조업을 크게 앞서고 있지만 자본금증가율은 매우 낮은 것으로 나타나고 있음

- 매출액 증가율이 높은 이유는 영어조합법인이 1997년에 최초로 설립되어 아직 성장단계에 있어 나타나는 당연한 현상으로 분석되며 어업 및 제조업과의 단순비교는 무리인 것으로 판단됨
- 한편, 자본금증가율은 어업과 제조업에 비해 낮은데, 그 이유는 영어조합법인의 경우 출자액이 크지 않은 중소형의 법인이 많이 설립되었기 때문인 것으로 분석되고 있음

○ 2000년 업종별 사업실적 분석

- 양식 : 2000년도 흑자를 실현한 법인은 60.4%를 차지. 그러나 1개 법인 당 평균 2,262만원의 적자를 보고 있는 것으로 조사 분석되었음. 이처럼 양식업의 경우 전체적으로 적자를 기록하게 된 이유는 양식업이 사업초기 투자액이 많아 금융비용이 많이 소요되는 등 투자비용은 과다 소요되는 것에 비해 소득창출시기는 여타업종보다 비교적 길기 때문으로 회계상의 적자개념과는 상이함
- 복합 : 조사대상의 91.5%가 2000년도 흑자를 달성. 1개 법인 평균 4,055만원의 흑자를 보고 있는 것으로 조사 분석되었음
- 가공 : 가공영어조합법인 1개 법인 당 부채 1억 3,388만원으로 가장 부채비율이 높음. 손익관계는 1개 법인 평균 9,006만원의 이익으로 가장 많은 흑자를 기록함
- 유통 : 유통 영어조합법인은 1개 법인 당 출자액은 1억 3,216만원으로 어선어업다음으로 가장 높으며, 부채는 분석대상 법인 중에는 없는 것으로 조사되었으며, 2000년도에는 1개 법인 평균 2,584만원의 흑자를 기록하였으나 업종별로 볼 때 가장 낮은 수준임
- 어선어업 : 1개 법인 당 출자액은 1억 8,118만원으로 가장 높은 반면, 부채는 288만원으로 매우 낮음. 수지현황을 살펴보면 2000년도에 3개 법인이 흑자를, 2개 법인은 적자를 기록한 것으로 파악되었으나 금액상으로는 1개 법인 평균 4,932만원의 흑자를 기록

- 기타 : 1개 법인 당 출자액은 5,983만원으로 타 업종과 비교할 때 가장 낮으며, 부채는 약 2억 원으로 1개 법인 당 3,383만원인 것으로 파악되었음. 수지현황은 1개 법인 평균 1,946만원의 흑자를 기록하여 가장 낮은 수치를 보이고 있음
- 영어조합법인 경영실태 총괄
 - 양식영어조합법인은 양식업의 특성상 초기투자비용이 과다 소요되어 경영수지가 적자로 나타남
 - 가공영어조합법인의 경우, 평균 1 법인 당 가장 많은 흑자를 내고 있으나, 부채비율은 가장 높은 것으로 조사됨
 - 유통영어조합법인은 부채비율이 0이지만 낮은 흑자를 기록하였는데, 유통업의 특성상 위험도가 비교적 낮기 때문에 수익률 역시 낮은 이유에서 연유함
 - 어선어업영어조합법인은 부채비율은 낮은 반면 가공영어조합법인 다음으로 높은 흑자를 기록하고 있음
 - 부채비율이 가장 높은 가공영어조합법인이 가장 높은 수익률을 올리고 있는 반면, 부채비율이 가장 낮은 유통영어조합법인은 수익률이 저조한 실정임
 - 가공영어조합법인은 외부자본을 잘 활용하여 효율적 경영을 하고 있으나, 반면에 유통영어조합법인은 외부자본의 적극적인 유치를 통한 경영이 요구됨
 - 대체로 영어조합법인이 매출액증가율이 높아 성장성은 양호한 편이지만, 자본금증가율이 낮고, 전체적으로 영어조합법인의 부채비율은 낮은 수준(평균 54.5%)을 유지하고 있는데, 사업이 본 궤도에 오르고 활성화 된 경우에는 부채비율이 낮을수록 좋지만, 사업 초기에 부채비율이 낮다는 것은 그 만큼 유동성의 부족을 의미함
 - 영어조합법인의 경영개선을 위해서는 외부자본의 적극적인 유치노력이 필요함

2. 사례조사 : 4개의 영어조합법인 대상

- 천관교역영어조합법인(전남 고흥)의 시사점
 - 지역의 유희노동력을 고용함으로써 지역민의 소득증대에 기여
 - 출자지분에 따라 의사결정을 수행함으로써 신속하고도 적극적인 경영 가능
 - 수출자금 등 단기자금조달이 어려운데 산지가공공장의 경우 특히 수출과 관련될 경우 단기의 정책자금의 지원이 필요함
- 제주바다영어조합법인(제주도 북제주군)의 시사점
 - 정부지원사업을 법인의 사업기반으로 잘 활용하여 현재의 규모로 성장·발전하여 모범적 성공사례로 평가
 - 법인의 성장성과 발전성은 양호한 편이며, 고용효과와 지역 어업인과 지역에 미친 성공 파급효과로 사회경제적 신뢰를 획득
 - 소비자 중심의 사고에 입각하여 증산층 주부를 대상으로 한 가공 방법, 인터넷 쇼핑몰, 택배, 우편통신 등 첨단 매체를 통한 유통방법 등 현대적 경영 전략이 성공의 한 요인으로 작용하였음
 - 직판장을 두지 않고, 고용인력의 적절한 활용 등을 통한 경영비의 절감, 끊임없는 상품개발 등의 제주바다영어조합법인의 선진경영 기법은 모범사례로 평가됨
- 진양영어조합법인(경남 진해)의 시사점
 - 법인화를 통하여 자본형성의 효과를 거두고 있음
 - 패류채취어업(형망)의 기술을 활용하여 어장정화사업의 새로운 사업개발이 가능하였으며, 영어조합법인의 사업영역의 확대를 통한 어가소득 증대 효과와 지역사회에서 사회적 신용을 획득
- 해비치수산영어조합법인(전남 완도)의 시사점

- 법인의 설립으로 협업을 통한 인력난 해소, 자본형성의 효과를 봄
- 자연 및 혈연으로 조직된 법인이므로 대표자 개인역량 및 판단에 의한 법인 경영이 어려워 소극적인 경영을 할 수 밖에 없음
- 대표자가 해면어류양식의 경험이 풍부하고 무엇보다도 대표자 개인 노력에 의한 판로의 안정적으로 확보 등 대표자가 법인의 수익 창출에 많은 기여를 함

제 4 장 영어조합법인제도의 성과와 과제(문제점)

1. 성 과

- 본 연구의 결과, 수산물 생산의 협업을 통한 경영규모 확대, 공동출하 또는 판매 등 유통상의 이익추구, 수산물 가공사업 등을 통한 소득 증대 등 대체로 영어조합법인의 설립목적에 부합하여 설립·운영되고 있는 것으로 나타남
- 영어조합법인제도가 추구하는 기대효과 즉 어업소득증대, 어업인력난 해소, 어가의 임금 또는 부업소득 획득, 사회적 신뢰성 확보 등의 효과를 얻고 있어 어느 정도 정책효과를 달성하고 있는 것으로 평가할 수 있음
- 어촌계 또는 수협이 수행할 수 없는, 소비자의 욕구를 충족시키는 소량의 다양한 상품개발과 첨단 유통매체(인터넷 쇼핑몰 등)를 통한 마케팅 전략으로 수산업에 있어 새로운 지평을 열었다고 할 수 있음
- 성공한 영어조합법인에는 반드시 역량이 뛰어난 리더가 존재하고 이들 리더는 어촌활성화의 원동력이 되고 있음
- 정부지원사업이 법인의 사업기반 조성의 계기가 되고, 법인이 현재의 규모로 성장·발전하게 되는 중요한 요인으로 작용하고 있어 지원사업에 대한 긍정적인 평가를 할 수 있음

2. 과제(문제점)

- 법인의 운영 상 가장 어려운 점은 역할분담과 책임의 범위가 명확하지 않고, 신속하게 사업방침을 결정하지 못하여 사업을 포기하거나 지연된다는 것임
- 법인의 발전에 가장 큰 제약요인은 자금 부족
- 조합원과 준조합원의 출자제한으로 자기자본이 매우 취약하고, 현물출자 제한은 법인의 담보 제공력을 저하시키는 요인이 되고 있음
- 일반 금융기관을 통한 자금조달 시 낮은 신용과 담보력으로 대출이 용이하지 못함
 - 사회통념상 어업인에 대한 신용은 매우 낮게 평가되고 있어 유관기관인 수협이외는 자금대출이 어려운 실정임
- 영어조합법인이 소규모 영세 어업인으로 구성된 조직으로서 사업계획성, 추진력, 치밀성 및 책임의식이 부족하고 영업전략, 판매유통의 마케팅 등 사업에 필요한 전문경영 지식이 부족함
- 정부의 각종 지원체계 미흡
- 영어조합법인에 대한 홍보 및 정보부족

제5 장 영어조합법인의 정책방향

1. 자금압박 해소를 위한 정책과제

- 출자상한제도 폐지
 - 설문 및 사례조사에 의하면 법인의 발전에 가장 큰 제약요인은 자금부족이고, 법인의 운영에서 가장 어려운 점은 역할분담과 책임범위가 명확하지 않으며, 사업방침을 신속하게 결정하지 못한다는 것임
 - 조합원과 준조합원의 출자상한제한을 폐지하여 조합원의 출자증액

- 에 의한 자기자본의 충실을 기하고, 출자지분에 따라 대표자의 권한을 명확히 하고 책임 경영을 실시함
- 출자상한제한폐지는 현물출자의 증대를 유도하고 이는 법인의 담보력을 제고하는 시너지효과를 가져옴
- 운영자금 용자지원 확대
 - 막대하게 소요되는 운영자금 조달을 위하여 자본이 취약한 영세 어업인의 출자증액에만 의한 자기자본 확충에는 한계가 있음
 - 운영자금의 대부분을 법인의 대표자 개인이 조달하고 있는 실정
 - 원활한 자금운용을 위하여 장기용자의 정책자금 공급이 필요
- 외부자본의 원활한 조달을 위한 제도 도입 검토
 - 해양수산부의 기금조성에 의한 신용보증기금제도와 회사법인제도의 도입에 대하여 검토할 필요성이 제기됨
 - 수산관련 단체 및 어업인의 신용보증을 위한 해양수산부산하의 독자적인 신용보증기금이 필요하나, 현실을 고려하여 차선택으로 어업인에 대한 ‘농림수산업자신용보증기금’의 신용보증은 수협에서 관리하는 것도 방법임
 - 영어조합법인 중에는 사업규모가 확대되어 기업형태로 운영되고 있거나, 되어야 하는 법인이 출현하고 있는데, 회사법인제도의 도입을 통해 이들 법인이 외부자본을 원활히 유치할 수 있도록 해야 함

2. 기타 정책개선 및 지원체계 확대

- 앞으로 전자상거래 등 정보화시대에 적합한 수산상품의 국내외 거래와 수출을 위하여 수산물의 규격화, 표준화는 시급한 현안 사항으로 해양수산부는 제도마련과 함께 수산물의 통일된 규격화, 표준화를 추진해야 함

- 영어조합법인에 관한 다양한 내용의 정보를 제공할 수 있는 책자를 편찬·배포하고, 아울러 정보화사업 등을 통하여 영어조합법인의 상품과 정보를 교환할 수 있는 매체를 개설하여 제공하는 정책 서비스가 필요함
- 영어조합법인의 경영능력을 배양하는 프로그램을 통한 교육 및 훈련 습득기회 제공, 그리고 경영컨설팅 등에 대한 정책적인 배려와 지원이 확대되어야 함

제6장 결론

- 본 연구는 초기단계의 영어조합법인에 대한 경영실태를 분석하고, 영어조합법인제도의 성과와 문제점을 진단해 봄으로써 영어조합법인이 건전하게 나아갈 수 있는 방향을 제시했다 것과 동시에 최초로 본격적이고 체계적으로 시도된 연구라는 점에 그 의의를 찾을 수 있음
- 본 연구를 통해 제안된 정책과제 중에서 가장 시급하고 중요한 것은 출자상한제도의 철폐로 반드시 수산정책에 반영되어 영어조합법인의 경영체질 강화와 조직운영에 기여할 수 있어야 함
- 향후 영어조합법인의 국내외 수산상품 거래 및 수출은 활발해 질 것으로 전망되고, 정보화시대에 적합한 거래를 위한 유통기반정비로써 수산물 표준화 및 규격화 작업을 서둘러야 함

제 1 장 서 론

1. 연구의 필요성 및 목적

영어조합법인제도(營漁組合法人制度)는 우리 나라 수산정책상 처음 시도되는 제도로써, 영세어가의 협업적 어업경영에 의한 어업과 어촌의 경쟁력 제고 및 어가소득 증대를 그 목적으로 하고 있다. 이러한 취지에서 설립되는 영어조합법인은 영세어가의 조직화에 의한 협업화 및 법인화를 통해 규모의 경제를 추구하고, 생산-가공-판매-수출, 기타 부대사업 등 수산과 관련된 모든 분야에서 다양한 사업을 영위할 수 있는 어업경영체이다.

전국적으로 영어조합법인이 설립되기 시작한 1997년과 비교하여 2000년 말 현재, 법인수는 85개에서 619개로, 총조합원수는 1,455명에서 4,321명으로 그리고 총출자금액은 약 100억 원에서 630억 원 규모로 급격한 양적인 성장을 보이고 있다. 이러한 성장추세는 당분간 지속될 것으로 예상되는 가운데 양적인 성장이 과연 질적 성장까지를 동반하느냐 하는 점이 향후 과제로 남아있다.

따라서 설립 후 5년이라는 시간적 경과와 급격한 양적 성장을 보이고 있는 현 단계의 영어조합법인제도에 대한 중간 점검을 통하여 영어조합법인들의 실태를 파악하고 향후 이들 법인이 나아가야 할 바람직한 방향을 제시할 필요성이 있다.

우리 수산업계는 2001년 11월 카타르 도하에서 개최되었던 제4차 WTO 각료회의에서 논의되었던 바와 같이 수산물에 대한 본격적인 시장 개방과 수산업에 대한 정부의 보조금 철폐가 기정사실화 되면서 심각한 위기의식을 느끼고 있다. 따라서 WTO체제에 대응하여 수산업의 경쟁력을 제고하고 침체되어 가는 어촌을 활성화하려면 영어조합법인제도에 대해서도 새로운 국내외 환경에 적합한 대처방안이 검토되어야 할 것이다.

이 연구는 현재 설립되어 있는 영어조합법인의 현황과 경영실태를 분석하고, 현 단계에서 제기되는 문제점을 개선하여 영어조합법인을 건전한 법인 경영체로 발전시키기 위한 정책방향을 제안하고자 하는 데 그 목적이 있다.

이 연구를 통하여 기대되는 효과는 정책수립에 기초자료로 활용되어 제도개선을 통한 영어조합법인의 경영체질을 강화하는데 기여하고, 수산보조금 검토에 영어조합법인의 자료로 활용될 수 있으며, 무엇보다도 영어조합법인에 대한 처음 시도되는 본격적이고 체계적인 연구로서 활용도가 높은 기초 자료적 가치라고 할 수 있다.

2. 연구방법

영어조합법인에 대한 선행연구는 최성애 등에 의해 수행¹⁾된 것이 유일한 연구이다. 그러나 이 연구는 영어조합법인이 설립된 바로 다음해에 수행된 관계로 영어조합법인의 사업실적 등의 자료부족으로 주로 영어조합법인의 제도적인 측면에 중점을 둔 연구로 영어조합법인의 바람직한 발전방향을 제시하는 규범적인 연구이다. 따라서 이 연구는 영어조합법인의 실태 및 자료분석에 의한 실증적 연구가 결여되어 영어조합법인제도를 파악하기에는 한계를 가진다.

그러므로 본 연구는 선행연구에서 다루지 못했던 부분 즉 자료분석·설문조사·사례조사에 의한 실증적 고찰을 주된 연구방법으로 채택하고 있다. 그리고 영어조합법인 대표자의 자문회의를 통하여 의견을 수렴하고자 하였다. 동시에 문헌연구로서는 영어조합법인에 대한 선행연구가 일천하여 다수의 연구가 수행된 영농조합법인 관련 문헌을 검토하였다.

분석자료는 영어조합법인이 매년 사업실적을 보고하도록 되어 있는 사업실적보고자료이며 이 자료의 분석을 통하여 전체 영어조합법인의 대략적인 경영 실태를 파악할 수 있었다.

그리고 사업실적보고자료 분석을 통하여 파악할 수 없는 부분은 설문

1) 최성애외, 『영어조합법인의 발전방향 연구』, 해양수산개발원, 1998

조사와 사례조사를 통하여 파악하고자 하였다. 설문조사와 사례조사는 영어조합법인에 대한 보다 질적이고 심층적인 자료를 확보하는데 유용하였으며, 설문조사와 사례조사를 통하여 영어조합법인이 안고 있는 구체적인 문제점을 도출할 수 있었다.

그리고 영어조합법인 대표자 자문회의는 영어조합법인의 전반적인 문제에 접근할 수 있는 기회를 제공하였고, 문제점의 원인을 파악하는데 도움이 되었다.

3. 연구내용

본 연구는 전체 6장으로 구성되어 있으며 주요 연구내용을 살펴보면 다음과 같다. 제2장에서는 영어조합법인제도의 개요를 통하여 영어조합법인의 제도적 특징과 성격, 영어조합법인의 사업분야 그리고 정책적 지원, 영어조합법인의 설립현황 등에 대하여 살펴보았다.

제3장에서는 영어조합법인에 대한 경영실태를 파악하기 위하여 영어조합법인의 사업실적대장분석과 사례조사를 실시하였다. 1999년과 2000년의 사업실적자료를 분석하여 2개 연도를 비교하여 전체적인 사업분석을 하였고, 2000년도 자료를 활용하여 업종별로 경영실태를 분석하였다. 그리고 사업실적분석에서 파악할 수 없는 영어조합법인 경영실태에 관한 보다 심층적인 내용에 접근하기 위하여 사례조사를 통하여 보완하고자 하였다.

제4장에서는 제3장까지의 내용과 설문조사 결과를 토대로 영어조합법인제도의 성과와 문제점에 대하여 언급하였다. 특히 문제점은 영어조합법인 경영체질 강화와 법인운영의 활성화를 위해 시급히 해결해야 할 현안 문제를 중심으로 파악하고자 하였다.

제5장에서는 정책방향으로서 문제점 해결을 위한 제도개선의 정책과제를 제안하고 있다.

제6장 결론에서는 앞장에서 전술한 내용을 정리하고 향후 추진과제에 대하여 기술하기로 한다.

부록에 영어조합법인현황대장 서식, 영어조합법인사업실적대장 서식, 영어조합법인사업실적결과 서식, 설문조사표 등을 수록하였다.

제 2 장 영어조합법인제도 개요

1. 영어조합법인제도의 도입 배경

세계무역기구(WTO)의 출범이후, 수산물 시장은 완전 개방되어 국내 수산물과 수입수산물과의 경합으로 인한 국내 직접 생산자의 어업경영 수지는 더욱 악화되고 있다.

한편 유엔해양법협약의 발효에 따른 공해자유의 원칙에서 분할관리의 원칙으로 전환되면서 배타적 경제수역 확정 및 연안국의 배타적 경제수역내 자원관리 책임, 1995년 유엔의 FAO가 채택한 ‘책임있는 수산업에 관한 규범’ 그리고 1992년 지속 가능한 개발의 이념을 채택한 리우선언의 세부실천계획인 ‘아젠다21’ 등은 어업에 대한 관리와 국가간의 어업협정을 요구하고, 공해에서의 어업조업을 어렵게 한다.

이러한 국제적 동향으로 인해 국내 수산업은 더욱 위축되고, 그 경쟁력은 저하되는 상황 속에서 직접 생산자인 어업인과 어업관련 기업체는 물론이고 정부로서도 위기의식을 갖게 되었다.

이러한 위기에 대처하고 극복할 수 있도록 정부는 수산업과 어업생산자의 경쟁력 강화를 위한 다양한 수산정책을 수립하여 실시하기에 이르렀고, 그 일환으로 영어조합법인제도를 도입하게 되었다. 이러한 배경에서 도입된 영어조합법인은 어업경영체 중에서 수산기업보다는 개인경영체인 어가를 그 대상으로 상정하고, 영어조합법인의 조직적 성격과 추진방향으로서 다음과 같은 사항이 고려되었다.

첫째, 국내외 수산업 여건변화에 대응하고 위기에 대처하기 위해서는 현재의 영세 어가보다는 소규모 정예어업생산자 단체를 육성하여 조직적인 대응이어야 한다.

둘째, 소규모 정예어업생산자 단체는 협업화 및 어업의 부가가치화로

어가의 소득을 도모한다.

셋째, 현재의 어촌계는 조직원수가 다수이고 계원별 어업의존도의 차이가 다양하므로 어촌계는 영어조합법인이 고려하고 있는 생산자 단체로서는 적합하지 않다.

넷째, 따라서 소규모 개별 어가 중에서 의욕과 열의를 가진 선진 어가를 조합 구성원으로 조직하여, 자본을 출자 조성하고, 기술 집약적인 어업의 실현으로 생산성을 제고하여 상품의 고품질, 균질화를 기한다.

다섯째, 생산, 가공, 판매사업 등 어업경영의 규모화와 다각화를 통하여 어촌기업으로 육성한다.

여섯째, 어촌관광 및 수산물의 유통과 연계하여 국내 수산물의 경쟁력을 제고하여 어가 소득을 증대하고 어촌경제의 활성화에 기여한다.

수산업과 수산인력의 경쟁력 강화의 필요성과 어촌활성화가 영어조합법인제도를 도입하게 되는 직접적인 동기이나, 간접적으로 영향을 미친 것은 1990년 4월에 제정된 ‘농어촌발전특별조치법’에 제도적 육성근거가 마련된 영농조합법인이라고 할 수 있다.

영농조합법인 제도의 도입동기는 ‘우루과이라운드’ 농산물 협상이 타결되고 새로운 세계무역기구의 출범으로 이제까지의 농정으로는 한계를 직감하고 적절히 대응할 수 있는 전략을 모색하게 되었다.

농업의 만성적인 문제인 영세소농 구조의 한계를 극복하고 농업의 경쟁력 제고를 위해 규모화에 의한 적정 경영체를 육성하는 농업의 구조개혁에 있었다.

한편, 영어조합법인의 도입과 조직형태는 영농조합법인제도를 거의 모방하였는데, 영농조합법인이 도입된 지 7년 후인 1997년에 비로소 영어조합법인이 제도화되고 수산정책으로 수용되기에 이르렀다.

2. 영어조합법인의 제도적 특징

영어조합법인의 설립, 조직구성 등과 관련된 법규를 수산업법('95. 12.

30)과 동 시행령('96. 12. 31)·시행규칙('97. 7. 1)에 신설하고, 정관을 고시함으로써 영어조합법인의 제도적 근거가 마련되었다.

수산업법 제9조 제2에는 영어조합법인의 육성에 관한 규정으로 특히 제1항에 '협업적 어업경영을 통하여 생산성을 높이고 수산물의 공동출하 및 가공·수출 등을 통하여 조합원의 소득증대를 위하여 영어조합법인을 설립할 수 있다'고 그 목적을 명시하고 있다. 이러한 목적은 영어조합법인이 자금조달, 유통 및 생산의 측면에서 영세한 개인의 결합에 의한 적정 규모의 어업경영체 육성을 통하여 어업의 경쟁력을 제고하고, 소득을 증대시켜 어업의 영세성을 극복하고자 하는 것으로 파악할 수 있다.

수산업법에 그 근거를 둔 영어조합법인에 관한 제도적 특징을 <표 2-3>에 정리하여 제시하였으며 그 내용을 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 영어조합법인의 성격은 협업적 경영체이며, 수산업법에 의한 특수법인으로 민법상 조합에 관한 규정의 적용을 받는다.

둘째, 기본적으로 어업인 5인을 주축으로 설립할 수 있으며, 협동양식면허 취득의 영어조합법인의 경우는 2인 이상이고, 비어업인도 참여가 가능하다.

셋째, 영어조합법인은 그 성격에 따라 일반영어조합법인형, 협동양식영어조합법인형 그리고 이 둘의 혼합형으로 크게 세 가지로 분류할 수 있다.

넷째, 조합원과 준조합원의 출자한도를 제한하고 1인 1표제로서 조합원의 인적 구성을 중시하고 공동분배의 조합원칙을 적용한다. 단 준조합원은 의결권이 없다.

다섯째, 비어업인의 참여를 허용하는 준조합원제도를 도입하여 도시자본 등 외부자본의 유입을 통한 자본 영세성을 극복하고자 하였다.

여섯째, 법인설립에 따른 별도의 인가나 허가가 필요하지 않고, 정관을 작성하여 관할 소재지의 등기소에 등기함으로써 설립이 가능하여 설립절차가 간단하다.

일곱째, 영어조합법인은 수산업법에 그 근거를 둔 어업인 단체로서 법

으로 규정된 독자적인 사업을 영위할 수 있으며, 해양수산사업집행 지침서의 사업에 참여할 수 있고 각종 세제상의 혜택 등 제도적용의 대상이다.

여덟째, 영어조합법인은 협동양식어업의 면허를 취득²⁾할 수 있어 어촌계내 전업 생산자에 의한 생산형태로서 향후 마을어장 및 협동양식어장의 이용과 관리에 새로운 방향을 제시하고 있다고 사료된다³⁾.

-
- 2) 수산업법 제9조에 의하면 영어조합법인의 명의로 어업면허를 취득할 수 있으며 특히 협동양식어업에 대한 면허취득의 우선순위는 어촌계 다음으로 제2순위이고 마을어업의 어장내에서도 어업면허를 취득(제9조 제3항)할 수 있으며, 마을어업 및 협동양식어업이외의 어업에 대하여도 면허(제9조 제5항)를 취득할 수 있음.
 - 3) 어촌계원 중에서 의욕과 성의를 가진 선진어업인으로 구성된 영어조합법인에게 어장이용과 관리를 부여함으로써 향후 연안어장 특히 어촌계 면허어장의 효율적 이용과 관리를 도모할 수 있는 계기가 됨.

〈표 2-1〉 영어조합법인의 제도적 특징

구 분	내 용	비 고
성 격	○ 협업적 어업경영, 법인	
설립자격	○ 어업인 (연간 60일 이상 어업을 경영하거나 이에 종사한 자) ○ 어촌계원 또는 수협조합원	
발기인수	○ 어업인 5인 이상(일반영어조합법인) ○ 어촌계원 또는 수협조합원 2인 이상 (협동양식영어조합법인)	
출자제한	○ 조합원 1인의 출자액은 총 출자액의 1/3을 초과할 수 없음 ○ 준조합원이 출자한 출자액 합계는 그 조합법인의 출자총액의 1/3을 초과할 수 없음	○ 영농조합법인의 경우 출자제한 없음
종 류	○ 일반영어조합법인(어업인) ○ 협동양식영어조합법인(어촌계원 또는 수협조합원으로 구성된 영어조합법인)	
의결권	○ 1인 1표	
타법준용	○ 민법 중 조합에 관한 조항	
설립운영	○ 어업인이 자율적으로 설립, 운영	
면허취득	○ 협동양식면허(협동양식영어조합법인)	
준조합원	○ 비어업인은 준조합원으로 가입가능	○ 의결권 행사할 수 없음
설립절차	○ 정관을 작성하고 창립총회를 거친 후 소재지에서 설립등기	
사 업	○ 어업의 경영과 그 부대사업 ○ 공동양식, 어로 및 공동작업에 관한 사업 ○ 어업에 관련된 공동이용시설의 설치 및 운영 ○ 어선 및 어업기자재와 시설의 대여사업 ○ 어업작업의 대행 ○ 수산물 공동출하, 가공 및 수출	
세제혜택	○ 법인세, 소득세, 양도소득세, 인지세 면제 ○ 부가가치세 면제 - 어업용 기자재에 대한 영세율 적용	
재정지원	○ 해양수산업 집행지침의 각종 사업 참여	

3. 참여 가능한 해양수산 사업분야

영어조합법인은 법적 근거⁴⁾에 의거하여 해양수산부가 실시하고 있는 다양한 사업에 참여하여 지원 혜택을 받을 수 있다. 해양수산사업 집행 지침에 따르면 영어조합법인이 참여 가능한 사업에는 ‘김유기산처리체지원’, ‘수산물직매장’, ‘수산물산지가공시설’, ‘수산물처리·저장시설’, ‘수산물가공업체운영자금’, ‘수산물유통자금지원’, ‘수산물가공공장기술·경영지도’, ‘어촌휴양단지조성’, ‘양식단지조성사업’, ‘해면양식사업’, ‘전통식품개발’, ‘수산물표준 물류화사업’ 등이 있다(<표 2-2> 참조).

영어조합법인은 생산과 유통의 시설사업, 자금 및 운영지원사업, 관광 기반사업 등 다양한 사업에 참여할 수 있는데 영어조합법인이 참여하고 있는 해양수산사업의 특징은 다음과 같다.

첫째, 정부의 사업지원은 주로 기반시설에 대한 자금지원이 대부분을 차지한다.

둘째, 우선 순위에서는 어촌계, 수협보다는 대체로 후 순위이다.

셋째, 지원규모는 사업별로 지원금액, 보조·융자·자담의 지원율이 상이하 며, 생산기반 시설사업에 대한 지원은 보조율이 높고, 소득과 직결되는 사업과 운영자금지원은 주로 장기 저리의 융자지원이다.

넷째, 융자의 경우 금리는 영어자금의 금리와 동일한 5%이다.

다섯째, 시설지원에 대한 융자기간은 주로 10년이나, 운영자금의 지원은 상환기간이 1년이다.

여섯째, 사업자의 선정은 수산사업 실시요령에 의거 각 시도의 수산조정위원회에서 공개로 심의하여 선정한다.

4) 영어조합법인에 관한 규칙 제3조(보조금교부 대상사업 및 우선 순위), 수산업법 제87조(보조) 및 동령 제67조(보조대상사업)의 규정에 근거하여 정부 및 지방자치단체는 영어조합법인에 대하여 보조 및 융자사업 지원을 실시

〈표 2-2〉 영어조합법인 참여 가능한 해양수산물사업

해양수산물사업	우선 순위 또는 신청대상	지원 규모 및 지원 조건	비고
김유기산 처리제 지원	① 수협(어촌계) ② 영어조합법인 ③ 3인 이상 어업인협업체 ④ 어업인	- 지원규모 : 톤당 1,170천원(보조 50%, 지방비 40%, 자담 10%)	시·도 또는 시·군 수산물조정위원회 심의결과에 의함
수산물 직매장 (수산물 직거래 시설 및 운영자금)	산지수협 어촌계 영어조합법인	- 지원규모 : 개소당400백만원(보조30 %, 융자30%, 자담40%)	지방자치단체장 의 추천을 받아 지역별배분계획 과 선정기준에 의하여 선정
수산물 산지가공 시설	① 산지조합 ② 어촌계 ③ 어업인후계자(법인) ④ 영어조합법인 ⑤ 어업인	- 지원규모 : 개소당 770백만원(융자 80%, 자담 20%) - 금리 : 연5.0% - 융자기간 : 10년 (3년 거치 7년 상환)	-가공공장 시설부지 기확보 -등록후 운영기간 1년 이상의 법인
수산물 처리·저장 시설	① 수협 ② 어촌계 ③ 어업인 ④ 일반업체	- 지원규모 : 개소당 1,500백만원 (융자 80%, 자담 20%) - 금리 : 연5.0%(일반인 연 8.0%) - 융자기간 : 10년 (3년 거치 7년 상환)	수협중앙회의 수산물금융자협 의회에서 심의 선정
전통식품 개발	산지가공시설업체 전통식품가공시설업체 전통식품품질인증업체 일반수산물가공업체	- 지원규모 · 포장디자인개발:개소당 10백만원(융자80%, 자담 20%) · 포장용기개발:개소당50백 만원(융자80%, 자담10%) - 금리 : 연5% - 융자기간 5년 (2년 거치 3년 상환)	법인소유임을 증빙할 수 있는 자료
수산물물류 표준화사업	수협 및 회원조합 영어조합법인 어촌계 도매시장법인	- 사업별 지원단가 · 파렛트(실거래 가격적용) · 지게차(실거래 가격적용) - 보조 50%, 융자30%, 자담20% - 금리 : 연5% - 융자기간 10년 (3년 거치 7년 상환)	시도지사는 사업계획서의 타당성여부를 검토하여 적격자를 선정하고 해양수산물부장관 에게 제출

〈표 2-2〉 계속

해양수산 사업	우선순위 또는 신청대상	지원 규모 및 지원조건	비고
수산물 가공업체 운영자금	① 우량제품 생산업체 및 신제품 개발실적이 우수한 업체 ② EU 등록업체 ③ 미 FDA 영양표시제 및 HACCP제도 등 위생규제에 적극 대처하는 업체(수출실적이 많은 업체)	- 지원규모 : 15,000백만원(융자 80%, 자담 20%) - 금리 : 연 8.0% - 융자기간 : 1년 - 융자한도:3억원 이내	사업집행주체 : 수협중앙회장
수산물 유통 자금지원	① 수산물유통업체	- 지원규모 : 업체당 20억원 이내(융자80%, 자담20%) - 금리 : 연5.0% - 융자기간 : 1년	사업집행주체 : 수협중앙회장 한국농수산물 유통가공협회장 의 추천을 요함
수산물 가공공장 기술· 경영지도	① 경영상태가 부진하여 경영개선이 시급한 경영체 ② 컨설팅 지원을 통해 경영혁신 효과가 클 것으로 기대되는 경영체 ③ 사업규모가 큰 경영체 ④ 기타 정책적으로 컨설팅지원이 필요하다고 판단되는 경영체	- 지원규모 : 업체당 6백만원(보조70%, 자담30%)	한식연원장(사업 집행주체)은 시·도지사의 사업신청 내용을 취합, 우선순위에 따라 대상자 선정
어촌휴양 단지조성	① 지방자치단체인 시·군 ② 수협 또는 어촌계 ③ 영어조합법인	- 지원규모 : 개소당 30억원(2개년 사업)(융자50%, 자담50%, 단, 지방비30% 부담 시·도 우선지원) - 금리 : 연5.0% - 융자기간 : 10년 (3년 거치 7년 상환)	사업집행주체 : 시·도지사 또는 시장·군수
양식단지 조성사업	① 지방자치단체(자치단체 설립 지방공기업 포함) ② 어업인단체(수협 또는 어촌계, 관련협회, 영어조합법인)	- 지원규모 · 양식단지(대형):100억원(국고 25%, 융자40%, 지방비25%, 자담10%) · 육상양식단지(중형):20억(국 고25%, 융자40%, 자담35%) - 금리 : 연5% - 융자기간 : 10년 (3년 거치 7년 상환)	시·도 또는 시·군 수산조정위원회 심의결과에 의함
해면양식 사업	① 수협(어촌계) ② 영어조합법인 ③ 협업어업인 ④ 어업인	- 지원규모 : 단위사업별로 상이함(국고, 융자, 지방비, 자담) - 금리 : 연 5.0% - 융자기간 : 10년 (3년 거치 7년 상환)	시·도 또는 시·군 수산조정위원회 심의결과에 의함

4. 영어조합법인의 성격

영어조합법인(이하 조합법인 또는 법인이라 함)은 민법상의 조합에 해당하는 단체로서 민법의 조합에 관한 규정이 준용된다. 동시에 수산업법에 의해 설립되는 특수법인으로서 특별법에 의해 설립된 수협, 농협, 축협⁵⁾ 등과 같은 종류의 조합법인이다. 이러한 조합형태와 법인형태를 동시에 구비하고 있는 영어조합법인은 그 구성원을 중시하는 인격적인 결합체로서 공동출자·공동사업이라는 조합의 특성을 살리고, 한편에서는 법률상 절차에 따라 설립되고 운영되는 법인으로서의 권리와 의무를 갖는 단체이다.

따라서 영어조합법인은 조합과 법인의 특징과 장점을 취하여 제도적으로 만들어진 단체이자 조직인 것이다. 조합과 법인의 특징과 장점을 <표 2-3>에 간단히 정리하고 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 협업화를 통한 어업경영의 전문화 또는 복합화(다각화)로 경제적 유리함을 추구할 수 있다. 즉 개별 어가의 소규모 생산을 통합하여 규모의 경제성을 실현할 수 있다.

둘째, 조합원의 공동출자·공동생산으로 개별 영세 어가로서는 불가능한 자본·기술 집약적인 어업경영을 기대할 수 있다.

셋째, 인격적 결합체이므로 협업경영은 개별 어가가 서로 협력함으로써 사업능력을 보완할 수 있으며, 협업적 경영체인 영어조합법인은 장차 어촌의 수산기업으로 발전할 수 있는 가능성을 내포하고 있다.

넷째, 법인화는 법인격의 획득에 따른 채권·채무 및 권리·의무의 주체가 되고, 이로 인하여 제도적 정책적인 측면에서 사회적 활동과 업무상의 이점을 추구할 수 있다.

다섯째, 정부사업 참여, 세제상의 혜택, 개인보다 유리한 용자조건 등 제도상의 유리함이 부여된다.

5) 수산업협동조합법, 농업협동조합법 등의 특별법에 의해 조합은 각종의 공동목적을 수행하기 위하여 법인의 형태를 취함.

여섯째, 법인화를 통하여 자본조달 능력이 증대되고, 개별 어가보다는 대외적인 신용 능력이 제고되어 금융 면에서나 시장 교섭 면에서 우위를 확보할 수 있다.

〈표 2-3〉

영어조합법인의 특징

구분	조 합	법 인
특징 및 장점	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인격적인 결합조직(1인 1표의 합의도출에 의한 의사결정) ○ 규모의 경제성(개별 어가의 소규모 생산통합) ○ 공동출자 및 공동생산에 의한 자본·기술 집약적인 어업경영 가능 ○ 협업경영으로 사업능력 보완 ○ 판매이익의 향유 ○ 의사결정의 유연성 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 채권·채무 및 권리·의무주체 ○ 사회적 활동과 업무상의 이점 추구 ○ 제도상의 유리함(사업지원, 세제상의 혜택, 유리한 용자조건) ○ 자본조달능력 증대 ○ 대외적 신용 능력 제고 ○ 금융·시장 교섭 면에서 우위확보

이러한 조합과 법인의 특징 및 장점을 구비한 영어조합법인의 역할을 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 어촌계의 한계와 취약성을 보완하는 역할을 수행하는 어촌의 새로운 생산조직이라 할 수 있다. 어촌계는 사업주체이기 보다는 마을어장의 관리주체이므로 소비자가 요구하는 다양한 수산물을 생산하기에는 기술적 한계를 지닌다. 뿐만 아니라 다수인으로 구성되어 있어 사업경영에 필요한 의사결정 및 집행을 탄력적이고 신속하게 수행할 수 없는 구조적인 한계를 지닌다. 따라서 소수 정예의 단결력을 갖춘 전문 어업인으로 구성된 영어조합법인은 어촌계가 수행할 수 없는 어업관련 사업경영을 추구한다.

둘째, 지구별 수협을 보완하는 역할을 수행한다. 지구별 수협은 생산자들이 모인 단체로서 직접적 생산조직이라 할 수 없다. 뿐만 아니라 수협은 신용사업 및 경제사업(대량 위판, 가공, 유통)에 주력하고 있고, 어업 생산에 자본을 투하하거나 기술 집약적인 어업관련 사업을 수행하지는 않는다. 따라서 영어조합법인은 자본의 공동출자와 기술과 정보교환을 통

한 수협보다는 소규모의 다양한 첨단어업 경영을 할 수 있다.

셋째, 영어조합법인은 어촌계와 수협이 수행할 수 없는 틈새 시장을 주된 목표시장으로 하며, 개별 경영체의 자본, 기술 및 정보의 한계를 극복하고, 신기술과 접목이 용이하여 경우에 따라서는 벤처형 기업으로 성장할 수 있을 것으로 전망된다.

5. 영어조합법인 설립현황

1) 설립현황

(1) 지역별 설립 현황

1997년 이후 영어조합법인의 지역별 설립현황을 <표 2-4>에 제시하였으며, 그 추이를 살펴보면 다음과 같은 경향을 나타내고 있다.

<표 2-4>

지역별 설립 현황

(단위 : 개)

연도	부산	인천	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주	합계
'97(a)	1	-	-	3	-	6	10	47	1	6	11	85
'98	1	1	10	3	-	13	23	85	1	14	22	175
'99	5	10	14	9	3	27	58	231	1	47	42	447
'00(b) (%)	5 (0.8)	16 (2.6)	26 (4.2)	10 (1.6)	4 (0.6)	39 (6.3)	66 (10.7)	343 (55.4)	1 (0.2)	60 (9.7)	49 (7.9)	619 (100)
b-a	4	15	16	7	1	33	56	296	0	54	38	534

자료 : 해양수산부

첫째 '97년도 대비 2000년 영어조합법인의 수는 534개가 증가한 총

619개로 3년 동안 약 7배로 증대하여 급격한 성장추세를 나타내고 있다. 이러한 급격한 성장추세의 배경에는 정부 사업의 참여로 지원혜택이 가능하고 또한 법인이지만 설립절차가 간단하여 설립이 용이한 점이 작용하였다고 볼 수 있다.

둘째, 2000년도의 경우 지역별 영어조합법인의 설립분포를 보면 전체의 약 55%에 해당하는 343개의 영어조합법인이 전남지역에 설립되어 있으나 수산업이 비슷한 수준으로 발달한 경남의 영어조합법인 설립은 저조하여 지역적 편중을 나타내고 있다. 이러한 지역적 편중 현상은 경남지역에는 이미 생산자 단체인 굴, 우렁챙이, 해수어류조합 등의 업종별 수협이 조직되어 있으나, 전남 지역에는 생산자 단체가 거의 없는 점에 기인한다고 볼 수 있다.

(2) 사업종류별 설립현황

<표 2-5>는 영어조합법인의 사업종류별 설립현황을 나타내고 있는데 사업종류별 영어조합법인의 설립은 다음과 같은 경향을 나타내고 있다.

<표 2-5>

사업 종류별 설립 현황

(단위 : 개)

연도	합계	양식 생산	가공	유통	어선 어업	복 합					기타
						소계	양식· 가공	가공· 유통	양식· 유통	양식· 가공· 유통	
‘98(a)	175	93	23	6	6	42	30	8	2	2	7
‘99	447	233	30	5	8	149	26	22	36	63	22
‘00(b)	619	343	47	16	14	162	34	28	30	70	37
(%)	(100)	(55.4)	(7.6)	(2.6)	(2.3)	(26.2)	(5.5)	(4.5)	(4.8)	(11.3)	(6.0)
b-a	444	250	24	10	8	120	4	20	28	68	30

자료 : 해양수산부

첫째, 영어조합법인의 사업 종류별 설립현황을 보면 양식생산을 주된 사업으로 하는 영어조합법인이 전체의 약 55%로 가장 많고, 2가지 이상의 사업을 경영하는 복합 영어조합법인이 전체의 26%를 차지하고 있다. 특히 복합영어조합법인은 생산에서 가공·유통까지 일관된 사업경영으로 보다 수익성을 추구할 수 있는 영어조합법인이 지향하는 바람직한 사업 형태라고 할 수 있다.

둘째, 전체적으로 영어조합법인의 주된 사업형태는 양식업과 관련된 사업을 영위하는 특징을 보이고 있는데, 이는 기르는 어업의 수산정책에 부응하는 사업이기도 하다. 양식사업이란 해상가두리, 육상수조양식, 중간육성 및 종묘배양 등이 주를 이루고 있다.

(3) 조합원 규모별 설립 현황

영어조합법인의 조합원 규모별 설립 현황을 나타낸 것이 <표 2-6>으로 조합원 규모별 설립현황은 다음과 같은 경향을 나타내고 있다.

<표 2-6>

조합원 규모별 설립 현황

(단위 : 명, 개)

연도	총 조합원수	평균 조합원수	조합원 규모별 법인수						
			소 계	5~10	11~15	16~20	21~25	26~30	31이상
‘98(a)	1,455	8.3	175	147	15	6	1	-	6
‘99	3,047	6.8	447	409	25	3	3	-	7
‘00(b) (%)	4,321	7.0	619 (100)	573 (92.6)	26 (4.2)	9 (1.5)	3 (0.5)	-	8 (1.3)
b-a	2,866	-1.3	444	426	11	3	2	-	2

자료 : 해양수산부

첫째, 2000년 현재 총 조합원 수는 '98년 대비 2,866명이 늘어난 4,321명으로 약 3배의 증가 현상을 나타내고 있다. 한편 조합 당 평균조합원수는 7명으로 오히려 감소 현상을 보이고 있다.

둘째, 조합구성원이 5~10명 이내인 영어조합법인이 573개로 전체의 약 93%를 차지하고 있어 10인 미만의 소규모 영어조합법인이 거의 대부분이다.

(4) 출자규모별 설립현황

영어조합법인의 출자규모별 설립현황을 나타낸 것이 <표 2-7>이며, 출자 규모별 설립현황의 경향을 살펴보면 다음과 같다.

<표 2-7>

출자 규모별 설립 현황

(단위 : 개, 백만원)

연도	총 출자금액	조합당 평균 출자금액	조합원 당 평균 출자금액	출자금액 규모별 법인 수						
				소 계	50 미만	50 -100	100 -200	200 -500	500 -1,000	1,000 이상
'98.3(a)	9,968	76.7	6.7	130	39	33	40	16	2	-
'99	49,762	111.3	16.3	447	122	158	106	52	8	1
'00(b) (%)	63,211	102.1	14.6	619 (100)	173 (27.9)	250 (40.4)	137 (22.1)	47 (7.6)	10 (1.6)	2 (0.3)
b-a	53,243	25.4	7.9	444	134	217	97	31	8	1

자료 : 해양수산부

첫째, 2000년 현재 총출자금액은 63,211백만원으로 '98년과 비교하여 약 6배 증대하였으며, 조합당 평균 출자금액과 조합원 1인당 평균출자금액도 각각 증대하였다. 특히 조합원 1인 당 출자금액은 약 1500만원으로 3년

동안에 2배 이상 증가하였는데, 이는 영어조합법인 총 출자금액의 급격한 증대의 한 요인이기도 하다.

둘째, 출자금액의 규모별로 보면 1억 원 미만의 법인수가 전체의 약 68%, 1억 원 이상이 전체의 약 32%의 비중을 차지하고 있다. 그리고 출자금액이 50~100백만원 미만의 법인수가 전체의 약 40%로 가장 많은 비중을 차지하고 있어 출자 규모 면에서 영세한 영어조합법인이 대부분임을 알 수 있다. 그러나 출자금액 규모가 2억 이상인 중규모의 영어조합법인이 약 60개로 전체의 약 10%의 비중을 차지하고 있는 것으로 나타났다.

2) 사업실적 현황

영어조합법인의 연도별 사업실적의 추이 현황을 <표 2-8>에 제시하였다. 결산법인, 미 결산 법인의 경영상황에 대한 연도별 추이를 통하여 영어조합법인 전체에 관한 사업실적 현황의 특징을 다음과 같이 정리할 수 있다.

첫째, 사업실적 현황을 보면 결산법인 즉 사업을 경영하는 영어조합법인의 비율은 매년 높아지고 있으며, 흑자경영의 영어조합법인 수도 증가하는 추세에 있어 법인 경영체로서 영어조합법인이 정착단계에 있다고 볼 수 있다. 특히 2000년도 결산법인의 사업 경영실적을 보면 흑자를 기록한 법인이 148개로 총 결산법인의 약 72%, 적자법인 52개·25%, 수지균형을 이룬 법인이 6개로 3%의 비중을 각각 차지하고 있는 것으로 나타났다. 결산법인 즉 사업경영을 하고 있는 영어조합법인 중에는 흑자경영의 법인이 상당수에 이른다는 것은 매우 고무적인 현상이라 할 수 있다.

〈표 2-8〉

연도별 사업실적 현황

(단위 : 개)

연 도	총 계	결 산 법 인				미 결산 법인
		소 계	흑 자	적 자	수지균형	
‘98	244	51 (20.9%)	27	14	10	193 (79.1%)
‘99	447	119 (26.6%)	73	27	18	328 (73.4%)
‘2000	619 (100%)	206 (33%)	148	52	6	413 (67%)

자료 : 해양수산부

둘째, 미 결산 법인 즉 사업을 경영하지 않는 영어조합법인의 비율이 매년 하락하고 있으나, 여전히 그 수는 많은 상황이다. 2000년도 영어조합법인 중에서 사업을 경영하고 있는 결산법인이 206개로 전체의 약 33%의 비중을 나타내고, 사업경영을 하지 않은 미 결산 법인이 전체의 약 67%로 결산법인보다 2배나 많은 것으로 나타났다. 환언하면 영어조합법인 중 2/3는 사업을 하지 않고 있는 셈이다.

셋째, 미 결산의 사유로는 사업준비 또는 사업 초기 단계로 연말 결산을 하지 못한 법인도 있으나, 개중에는 정부사업의 수혜를 목적으로 설립된 조합법인이 정부사업에 참여하지 못하여 사업을 하지 않은 영어조합법인이 상당수에 달하기 때문인 것으로 추측된다⁶⁾.

3) 사업지원 현황

영어조합법인이 해양수산사업의 사업자로 선정이 되면 정부로부터 사

6) 후술되는 영어조합법인 성과와 과제에서 설문조사 결과가 이를 뒷받침하는 근거임.

업지원 혜택(해양수산업 집행지침에 의거)을 받을 수 있다. 이러한 사업지원의 연도별· 시도별 그 추이에 대한 현황을 <표 2-9>에 제시하고 그 특징을 요약하면 다음과 같다.

첫째, 사업지원 예산은 국비와 지방비로 구성되며 국비 약 83%, 지방비 약 17%의 비율을 나타내고 있다. 그 중 보조가 36%, 용자가 64%로 용자지원이 보조지원을 초과하고 있다. 보조지원의 경우는 주로 사업의 기반시설에 대한 보조이며, 용자는 사업별로 상이하나 대체로 용자기간 10년 금리 5%의 저리 용자이다.

둘째, 사업지원 실시 3년 동안 120개 법인에 총 236억원, 1법인 당 약 2억원 씩 사업에 지원⁷⁾되었다. 연도별 사업지원 법인 수는 증대하고 있으나 사업지원 금액은 오히려 감소하는 것으로 나타났다. 그리고 보조지원은 감소하고, 반대로 용자지원은 증가하는 현상을 나타내고 있어, 보조보다는 어업인으로 하여금 책임감을 갖게 하는 용자에 의한 지원이 보다 바람직하다고 할 수 있다.

<표 2-9>

연도별 사업지원 현황

(단위 : 백만원)

연 도	지원 법인수	총 지원금액	국 비			지 방 비		
			소 계	보 조	용 자	소 계	보 조	용 자
‘98	29	9,059	7,268	3,581	3,687	1,791	107	1,684
‘99	37	6,614	5,626	2,833	2,793	988	404	584
‘2000	54	7,902	6,620	1,376	5,244	1,282	192	1,090
합 계	120	23,575 (100%)	19,514 (82.8)	7,790 (33.0)	11,724 (49.7)	4,061 (17.2)	703 (3.0)	3,358 (14.2)

자료 : 해양수산부

7) 영농조합법인의 경우, 총 3,434개 법인에 총 1조 1600억 원 정도(1법인당 평균 지원액 3억 3천만원)의 정부지원 되고 있음.

셋째, 2000년 사업지원의 시도별 현황을 보면 전남이 지원법인수와 지원 금액면에서 전체의 약 50% 전후를 차지하고, 제주도가 지원금액의 30%를 차지하는 등 전남과 제주에 집중하는 지역별 편중 현상을 나타내고 있다. 이러한 편중 현상은 설립된 조합 법인수에 비례하여 사업지원이 이루어지고 있는 것에 기인한다고 볼 수 있다(<표 2-10> 참조). 특히 제주도의 경우는 1지원법인 당 약 8억원의 사업지원으로 전남보다 실질적인 지원은 많은 것으로 나타났다.

넷째, 지원된 사업종류에는 전복·패류·어류·진주조개 등의 양식, 전복·복어·굴 등의 양식가공, 담수어유통 등이 있다.

〈표 2-10〉

시도별 사업지원 현황('00)

(단위 : 백만원)

시도별	지원 법인수	총 지원금액	국 비			지 방 비		
			소 계	보 조	응 자	소 계	보 조	응 자
합 계	120 (%)	23,575 (%)	19,514	7,790	11,724	4,061	703	3,358
인 천	1	40 (0.2)	40	-	40	-	-	-
강 원	2	572 (2.4)	572	236	336	-	-	-
경 기	8	269 (1.1)	54	4	50	215	215	-
충 남	1	6 (0.02)	6	6	-	-	-	-
전 북	4	1,914 (8.1)	1,210	585	585	704	-	704
전 남	65 (54.2)	10,574 (44.9)	9,302	2,508	6,794	1,452	468	984
경 북	1	140 (0.6)	140	-	140	-	-	-
경 남	1	2,691 (11.4)	1,921	1,111	810	770	20	750
제 주	9	7,189 (30.5)	6,269	3,340	2,929	920	-	920

자료 : 해양수산부

제3장 영어조합법인 경영실태 분석

영어조합법인의 경영실태를 파악하기 위하여 영어조합법인 사업실적대장과 사례조사를 분석하고자 한다. 사업실적대장의 분석을 통하여 영어조합법인의 전체의 객관적인 경영실태를 파악한다 그리고 사례조사에서는 질적이고 심층적인 개별 영어조합법인의 경영상황을 파악하여 사업실적 분석에서 잘 파악할 수 없는 부분을 보완하고자 한다.

영어조합법인은 매년 사업실적대장을 제출하게 되어있는데, 사업실적대장에는 조합원수, 출자액, 사업종류, 생산(수량, 금액), 경영실적(총수입, 총지출, 손익), 보조액(국고, 지방비), 융자액(융자금액, 상환잔액), 부채액 등을 기입하도록 되어 있다.

사례조사 분석은 총 4개의 사례를 분석하고자 한다. 분석대상인 4개의 사례는 비교적 사업을 활발히 운영하고 있는 영어조합법인으로 자료 획득이 용이한 사례를 선정하였다.

1. 영어조합법인 사업실적 분석

1) 분석 개요

1997년도에 출범한 영어조합법인은 그 동안 급격한 양적인 성장을 보여주고 있다. 그런데 이러한 성장이 질적인 성장을 동반하고 있는가에 대해서는 의문시되고 있다. 그 동안 법인의 수가 증가함에 따라 경영상태 부실 및 유명무실한 법인의 수도 점차 증가하고 있는 추세인 것으로 관측되고 있기 때문이다. 따라서 영어조합법인의 질적인 성장여부를 가늠할 수 있는 경영실태를 분석할 필요가 있는데, 여기서는 경영실태 추이 및 업종별 경영실태를 분석하고 경영지표를 활용하여 어업전체와 제조업과의 상호비교를 통하여 영어조합법인의 경영특성 및 문제점을 도출하고자 한다.

정확하고 세밀한 경영실태 분석을 위해서는 개별 영어조합법인의 대차대조표와 손익계산서가 필요하다. 그러나 영어조합법인의 경우 2000년 현재 전체 619개 영어조합법인 중 결산법인은 209개에 불과하며, 대차대조표나 손익계산서를 작성하는 법인은 매우 적은 것으로 파악되고 있다⁸⁾. 따라서 여기서는 영어조합법인이 감독기관에 매년 제출하고 있는 사업실적자료⁹⁾를 근거로 경영실태를 분석하고자 한다.

참고로 영어조합법인의 경영실태 분석에 사용한 분석지표 및 용어를 설명하면 다음과 같다.

(1) 자본금 순이익율(Net Income to capital stock)

손익관계비율이다. 자본금에 대한 당기순이익의 비율로서 기업의 배당능력 판단을 위한 기초자료로 중요시되고 있어 투자자들의 투자결정시에 참고지표로 널리 이용되고 있다.

$$\text{자본금순이익율} = \frac{\text{당기순이익}}{\text{자본금}} \times 100$$

(2) 매출액순이익율(Net income to sales)

손익관계 비율로서 매출액에 대한 당기 순이익의 비율을 나타내는 지표이다.

$$\text{매출액순이익율} = \frac{\text{당기순이익}}{\text{매출액}} \times 100$$

8) 후술되는 설문조사의 “경영수지 기록방법” 참조바람.

9) 당해 연도 사업을 하는 영어조합법인은 『영어조합법인에 관한 규칙(해양수산부령 31호)』 제5조 규정에 의거하여 연간 사업실적을 시장, 군수, 구청장에게 제출하도록 되어 있으며, 시장, 군수, 구청장은 이를 취합하여 각 광역시장, 도지사에게 보고하고, 도지사는 다시 이를 취합하여 해양수산부 장관에게 보고하게 되어 있다. 따라서 여기서 분석하는 자료는 해양수산부가 전국 619개의 영어조합법인의 사업실적을 집계한 자료를 바탕으로 분석함.

(3) 총자산순이익율(Net income to total assets)

순이익관계비율이다. 당기순이익의 총자산에 대한 비율로서 경영에 투하된 총자산의 최종성가를 나타내는 비율이다.

$$\text{총자산순이익율} = \frac{\text{당기순이익}}{\text{총자산}} \times 100$$

(4) 부채비율(Debt ratio)

안정성에 관한 비율이다. 타인자본과 자기자본간의 관계를 나타내는 대표적인 재무구조지표로서 일반적으로 100%이하를 표준비율로 보고 있다. 그러나 이와 같은 입장은 여신자 측에서 채권회수의 안정성만을 고려한 것이며 기업경영의 측면에서는 단기적 채무변제의 압박을 받지 않는 한 투자수익율이 이자율을 상회하면 타인자본을 계속 이용하는 것이 유리할 것이다.

$$\text{부채비율} = \frac{\text{부채}}{\text{자기자본}} \times 100$$

(5) 자본금증가율(Growth rate of stockholders' equity)

성장성에 관한 지표로서 자본이 당해연도에 얼마나 증가하였는가를 나타내는 지표이다.

$$\text{자기자본증가율} = \frac{\text{당기말자기자본}}{\text{전기말자기자본}} \times 100 - 100$$

(6) 매출액증가율(Growth rate of sales)

전년도 매출액에 대한 당해연도 매출액의 증가율로서 기업의 외형적 성장세를 판단하는 대표적인 지표이다. 경쟁기업보다 빠른 매출액증가율은 결국 시장점유율의 증가를 의미하므로 경쟁력 변화를 나타내는 척도의 하나가 된다.

$$\text{매출액증가율} = \frac{\text{당기매출액}}{\text{전기매출액}} \times 100 - 100$$

2) 연도별 경영실태 추이 분석

(1) 경영실적 추이 분석

관계당국에 보고된 전국 619개 영어조합법인의 사업실적을 근거로 1998년부터 2000년까지의 3개년도 경영수지 추이 분석을 하면 <표 3-1>과 같다.

〈표 3-1〉 영어조합법인 경영실적 추이 분석

구 분		1998	1999		2000	
			수/금액	증가율(%)	수/금액	증가율(%)
법인수(개)		244	447	83.2	619	38.5
조합원수(명)		1,652	3,047	84.4	4,321	41.8
출자액(백만원)		24,606	49,762	102.2	63,211	27.0
생 산 량	수량(톤)	2,758	110,194	3,895.4	174,996	58.8
	금액(백만원)	9,270	33,159	257.7	67,866	104.7
총수입(백만원)		9,270	33,936	266.1	68,636	102.3
총지출(백만원)		13,817	25,269	82.9	63,942	153.0
손익(백만원)		-4,547	8,667	흑자전환	4,694	-45.8

자료 : 해양수산부 내부자료

〈표 3-2〉 영어조합법인 1개 법인당 평균 경영실적 추이

구 분	조합원수	출자액 (천원)	수량 (톤)	총수입 (천원)	총지출 (천원)	손익 (천원)
1998	6.8	100,844	11.3	37,992	56,627	-18,635
1999	6.8	111,324	246.5	75,919	56,530	19,389
2000	7.0	102,118	282.7	110,882	103,299	7,583

먼저 영어조합법인의 생산실적을 보면 2000년도의 생산량은 174,996톤이며 생산금액은 약 679억원으로 1998년도 대비 연평균증가율은 각각 696.6% 170.6%의 높은 증가율을 기록하였다. 이처럼 생산실적의 연평균 증가율이 높게 나타나고 있는 이유는 1999년도 생산물량이 11만 194톤으로 1998년도 실적 2,758톤 보다 무려 3,895%가 증가한데 기인한다. 이러한 현상은 양식사업을 하는 영어조합법인의 경우 사업특성상 설비투자 후 약 2~5년이 지난 후 생산하여 가공·판매를 하기 때문인 것으로 분석되고 있다.

한편 영어조합법인의 경영실적을 보면, 2000년도 총수입은 676억원이고 총지출은 639억원으로 약 47억원의 순이익을 기록하였다. 이러한 수치는 총수입면에서는 1998년도 93억원에 비해 연평균 172%, 총지출면에서는 1998년도 13,817억원에 비해 연평균 115.1%가 증가한 것이다. 이에 따라 손익측면에서는 1998년도 45억원의 적자에서 1999년도 87억원 흑자로 전환되었으나 2000년에는 다시 46억원으로 감소하였다.

그러나 2000년도의 사업실적을 1999년도와 증가율로 비교하는 경우 총수입은 1999년도 266.1%에서 102.3%로 감소하였으나 총지출은 오히려 1999년도 82.9%에서 153.0%로 증가하였다. 그 결과 손익은 1999년도 87억원에서 2000년도 47억원으로 약 45.8%가 감소하였다.

이러한 영어조합법인의 경영수지를 1개 법인 당 평균치로 환산할 경우, 조합원수는 1998년도 6.8명에서 2000년도 7.0명으로 출자액도 1998년도에 평균 1억원에서 2000년도 1억 2백만원으로 증가하여 규모가 점차 커지고 있음을 알 수 있다. 또한 생산량도 1998년도 11.3톤에서 2000년도 282.7톤으로 연평균 400% 증가하였으며, 총수입과 총지출이 각각 연평균 70.84%, 35.06% 증가하였다. 손익은 1998년도 1,863만원 적자를 기록하였으나, 1999년도 1,939만원, 2000년도 758만원의 흑자를 기록하여 영어조합법인의 경영상태가 비교적 정상궤도에 진입하는 것으로 분석되고 있다.

한편, 영어조합법인 조합원 1인당 출자액은 1998년도 1,490만원에서 1999년도 1,633만원으로 증가하였으나 2000년도에는 14,629만원으로 오히

려 감소하였다. 또한 조합원 1인당 수입을 살펴보면, 1998년도 평균 561만원이었으나 2000년도 1,538만원으로 약 2.8배가 증가하였다. 손익도 1998년도 275만원 적자였으나, 2000년도에는 109만원으로 증가하였다. 이러한 측면을 볼 때 영어조합법인의 경영상태가 어느 정도 정상궤도에 올라섰으나 여전히 조합원 1인당 수입은 적은 것으로 조사되었다.

(2) 경영지표 추이 분석

영어조합법인 경영지표를 어업전체와 제조업과 비교할 때 우선 성장성 측면에서 매출액증가율은 어업과 제조업을 크게 앞서고 있지만 자본금증가율은 매우 낮은 것으로 나타나고 있다. 매출액증가율을 보면 1999년도 99.8%, 2000년도 46.1%로 어업과 제조업이 각각 1999년도 3.46%, 8.02%, 2000년도 6.54%, 15.2%라는 것을 고려할 때 매우 높은 수치이다. 매출액증가율이 이처럼 높은 이유는 전술한 것처럼 영어조합법인이 1997년도에 최초로 설립되어 아직 성장단계에 있어 당연한 것으로 분석되며 어업 및 제조업과의 단순비교는 무리인 것으로 판단된다. 한편, 자본금증가율은 1999년도에 10.4%, 2000도년 -8.3%로 어업과 제조업이 1999년도 63.23%, 37.02%, 2000년도 9.40%, -3.85%에 비해 낮은 것으로 나타났다. 이러한 이유는 영어조합법인의 경우 출자액이 크지 않은 중소형의 신설법인이 많이 설립되었기 때문인 것으로 분석된다.

수익성 지표의 경우 영어조합법인의 경영수지(손익)가 결산회계서를 기초로 산정된 것이 아니고 단순히 총 수입에서 총비용을 차감한 부분이기 때문에 어업과 제조업의 순이익 개념과 약간의 차이가 있다. 그러나 어업 및 제조업의 순이익을 기초로 하여 수익율을 비교하는 경우 1998년도를 제외하고는 매출액 순이익율은 어업이나 제조업보다 높은 것으로 조사되었다. 2000년도 매출액순이익율은 어업이 6.03%, 제조업이 -1.97%인데 비해 영어조합법인은 6.8%로 나타났다. 자본금 순이익율의 경우 2000년도를 기준으로 어업 52.37%, 제조업 -15.47%인데 비해, 영어조합법인의 경우 7.43%를 기록하여 제조업보다는 높지만 어업보다는 낮은 것으로 조사되었다(<표 3-3> 참조).

〈표 3-3〉

영어조합법인 경영수지 비교

(단위 : %)

연 도	경영지표	영어조합법인	어업	제조업
1998	자본금순이익율	-18.48	67.38	-43.60
	매출액순이익율	-49.05	4.45	-4.35
	자본금증가율		1049.09	26.08
	매출액증가율		-16.28	0.71
1999	자본금순이익율	17.42	41.97	0.12
	매출액순이익율	25.54	2.91	0.01
	자본금증가율	10.4	63.23	37.02
	매출액증가율	99.8	3.46	8.02
2000	자본금순이익율	7.43	52.37	-15.47
	매출액순이익율	6.84	6.03	-1.97
	자본금증가율	-8.3	9.40	-3.85
	매출액증가율	46.1	6.54	15.2

자료 : 1. 해양수산부 내부자료

2. 한국은행, 「2001 기업경영분석」, 2001

3) 2000년 업종별 사업실적 분석

(1) 분석자료의 특성

영어조합법인의 경영성과를 세밀하게 분석하기 위해서는 대차대조표와 손익계산서가 필요하다. 그러나 전술한 바와 같이 영어조합법인 중 대차대조표나 손익계서를 작성하는 법인은 매우 적다. 이에 따라 여기서는 대차대조표 및 손익계산서 자료입수의 곤란함으로 해양수산부에 보고된 149개 영어조합법인 중 2000년도 수입이 없는 영어조합법인 17개를 제외한 132개 법인을 대상으로 영어조합법인 사업실적대장자료를 기초로 하여 자본수익율, 자산수익율, 부채비율, 수지비율 등을 업종별로 분석하도록 한다.

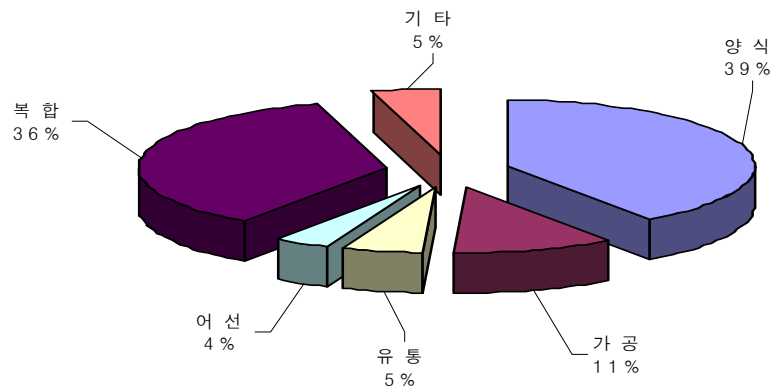
여기에서 분석할 132개의 영어조합법인의 사업실적 자료의 특성은 다음과 같다. 먼저 분석자료의 시도별 분포를 보면, 전남이 54개로 가장 많으며, 제주가 26, 경남이 21개, 충남이 12개이며, 경기, 강원, 인천, 부산이 각각 6, 4, 4, 3개이다(<표 3-4> 참조). 한편, 업종별 분포를 살펴보면 양식이 53개로 전체 40.2%를 차지하고 있으며 복합이 47개로 35.6%, 가공이 14개로 10.6%를 차지하고 있으며, 유통, 기타, 어선이 각각 7, 6, 5개로 5.3%, 4.5%, 3.8%를 차지하고 있다.

〈표 3-4〉 분석자료의 시도별·업종별 분포

시·도	총법인수 (a)	업종별 분석자료							b/a (%)
		양식	가공	유통	어선	복합	기타	소계 (b)	
부산	5					3		3	60.00
인천	16					4		4	25.00
경기	26	5			1			6	23.08
강원	10	2				2		4	40.00
충북	4	1				1		2	50.00
충남	39	2		2	2	6		12	30.77
전북	66							0	0.00
전남	343	25	8	3		17	1	54	15.74
경북	1							0	0.00
경남	60	2	2		2	11	4	21	35.00
제주	49	16	4	2		3	1	26	53.06
총계	619	53	14	7	5	47	6	132	21.32

〈그림 3-1〉

분석자료의 업종별 분포



한편, 분석대상 영어조합법인의 출자액 규모를 보면 5천만원 미만인 35개, 5천만~1억원이 44개, 1억원~2억원이 38개, 2억원~5억원이 11개, 5억원 이상이 4개를 차지하고 있다(<표 3-5> 참조).

〈표 3-5〉

분석대상 영어조합법인의 규모별 분포

구분	5천만원 미만	5천만 ~ 1억원	1억원 ~ 2억원	2억원 ~ 5억원	5억원 이상	계
전체	173	250	137	47	12	619
분석대상	35	44	38	11	4	132
비율	20.2	17.6	27.7	23.4	33.3	21.3

(2) 업종별 사업실적

영어조합법인의 업종별 사업실적은 <표 3-6>, 1개 법인당 사업실적은 <표 3-7>과 같다.

〈표 3-6〉 업종별 경영실태 분석

구 분	양 식	가 공	유 통	어 선	복 합	기 타	합 계
법인수	53	14	7	5	47	6	132
출자액(백만원)	3,701	990	925	906	5,951	359	12,832
총수입(백만원)	8,536	6,309	3,871	4,634	25,765	874	49,989
총지출(백만원)	9,735	5,048	3,690	4,327	22,919	757	46,477
손익(백만원)	-1,199	1,261	181	306	2,846	117	3,512
부채(백만원)	5,981	1,874	0	14	2,138	203	10,210

〈표 3-7〉 업종별 법인당 경영실태 분석

구 분	양 식	가 공	유 통	어 선	복 합	기 타	평 균*
출자액(천원)	69,825	70,693	132,157	181,180	126,620	59,833	97,209
총수입(천원)	161,065	450,674	552,966	926,709	548,199	145,622	378,707
총지출(천원)	183,688	360,607	527,121	865,476	487,646	126,163	352,102
손익(천원)	-22,622	90,067	25,844	61,233	60,553	19,458	26,604
부채(천원)	112,850	133,876	0	2,880	45,483	33,833	77,352

주 : *는 각 업종별 법인 수의 크기를 반영한 가중평균 개념임.

① 양식

양식을 주 업종으로 하는 영어조합법인은 분석대상 132개 법인 중 53개로 가장 많은 비중을 점하고 있다. 53개의 분석대상 양식 영어조합법인의 총 출자액은 약 37억원으로, 1개 법인당 6,983만원인 것으로 조사되었으며, 부채총액은 약 60억원으로 1개 법인당 약 1억 1,285만원인 것으로 조사되었다.

수지현황을 살펴보면 2000년도 흑자를 실현한 법인은 조사대상 53개 법인 중 32개로 60.4%를 차지하고 있으며, 적자법인은 19개 법인으로 35.8%를, 수지균형은 2개 법인으로 3.8%를 각각 차지하고 있다. 그러나 금액상으로는 총수입이 85억원, 총지출이 97억원으로 약 11억원의 적자를 기록하였으며, 1개 법인 평균 2,262만원의 적자를 보고 있는 것으로 조사 분석되었다.

이처럼 양식업의 경우 흑자업체가 적자업체보다 월등히 많음에도 불구하고, 전체적으로 적자를 기록하게 된 이유는 양식업이 사업초기 투자액이 많아 금융비용이 많이 소요되며, 투자비용은 과다 소요되는 것에 비해 소득창출시기는 여타업종보다 비교적 길기 때문인 것으로 분석되고 있다. 실례로 2000년의 경우 19개 적자법인 중 10개의 영어조합법인이 북제주군 지역의 분포되어 있는데, 이 지역은 주로 넙치양식이 주를 이루고 있으며, 대부분 1999년도, 2000년도에 시설공사와 함께 치어투입으로 인하여 지출액이 많았으며, 넙치의 경우 양식기간이 평균 14개월이 소요되므로 본격적인 수입은 2001년도 이후에 창출되며, 2000년도에는 소량생산을 하였기 때문에 적자폭이 큰 것으로 조사되었다¹⁰⁾.

② 복합

양식, 가공, 유통, 어선어업 중 2개 이상의 사업을 영위하는 복합사업을 하는 영어조합법인은 분석대상 132개 법인 중 47개로 양식업 다음으로 두 번째로 많은 비중을 점하고 있다. 47개의 분석대상 복합 영어조합법인의 총 출자액은 약 60억원으로 1개 법인당 1억 2,662만원인 것으로 조사되었으며, 부채총액은 약 21억원으로 1개 법인당 4,538만원으로 출자액은 높으며 부채비율은 비교적 낮은 것으로 조사되었다.

수지현황을 살펴보면 2000년도 흑자를 달성한 법인은 총 43개로써 91.5%를 차지하고 있으며 적자법인은 4개 법인으로써 8.5%를 차지하고 있다. 금액상으로는 총수입이 약 258억원, 총지출이 약 229억원으로 약

10) 전술한 바와 같이 경영실태 분석자료는 영어조합법인의 사업실적자료이며이에 따라 여기서의 적자의미는 회계상의 적자의미와는 차이가 있음.

25억원의 흑자를 기록하였으며, 1개 법인 평균 4,055만원의 흑자를 보고 있는 것으로 조사 분석되었다.

복합사업을 영위하는 영어조합법인의 경우 총 수입액과 총 지출액이 여타업종보다 높은데, 이러한 이유는 대부분의 법인이 2개 이상의 사업을 운영하고 있어 타 업종보다 비교적 사업규모가 크기 때문인 것으로 분석되고 있다.

③ 가공

가공 사업을 영위하는 영어조합법인은 분석대상 132개 법인 중 14개로 양식업, 복합 다음으로 많은 비중을 점하고 있다. 14개의 분석대상 가공업에 종사하는 영어조합법인의 총 출자액은 약 10억원으로 1개 법인당 7,069만원인 것으로 조사되었으며, 부채총액은 약 19억원으로 1개 법인당 1억 3,388만원으로 가장 부채비율이 높은 것으로 조사되었다.

이러한 이유는 가공사업의 경우 양식업과 마찬가지로 설비 등 초기 투자비가 많이 소요되기 때문인 것으로 분석되고 있다. 수지현황을 살펴보면 2000년도 흑자를 달성한 법인은 총 12개로써 85.7%를 차지하고 있으며 적자법인은 2개 법인에 불과하다.

금액상으로는 총수입이 약 63억원, 총지출이 약 50억원으로 약 13억원의 흑자를 기록하였으며, 1개 법인 평균 9,006만원의 흑자를 기록하여 가장 높은 수치를 보이고 있다.

④ 유통

유통 사업을 영위하는 영어조합법인은 분석대상 132개 법인 중 7개로 적은 비중을 점하고 있다. 7개의 분석대상 유통업에 종사하는 영어조합법인의 총 출자액은 약 9억원으로, 1개 법인당 1억 3,216만원으로 어선어업 다음으로 가장 높다. 부채는 분석대상 법인 중에는 없는 것으로 조사되었다. 한편 수지현황을 살펴보면 2000년도에 7개 법인 모두가 흑자를 달성하였다.

금액상으로는 총수입이 약 39억원, 총지출이 약 37억원으로 약 2억원의 흑자를 기록하였으며 1개 법인 평균 2,584만원의 흑자를 기록하여 기타업종, 양식업을 제외하고는 가장 낮은 수치를 보이고 있다. 이처럼 1개 법인 당 흑자금액이 낮은 이유는 유통업의 경우 업종 특성상 위험도가 비교적 낮는데 비해 수익을 역시 낮기 때문인 것으로 분석된다.

⑤ 어선어업

어선어업을 영위하는 영어조합법인은 분석대상 132개 법인 중 5개로 가장 적은 비중을 점하고 있다. 5개의 분석대상 어선어업에 종사하는 영어조합법인의 총 출자액은 약 9억원으로, 1개 법인당 1억 8,118만원으로 가장 높은 반면 부채는 288만원으로 매우 낮다.

한편 수지현황을 살펴보면 2000년도에 3개 법인이 흑자를, 2개 법인은 적자를 기록한 것으로 파악되었다. 금액상으로는 총수입이 약 46억원, 총지출이 약 43억원으로 3억원의 이익을 기록하였으며, 1개 법인 평균 4,932만원의 흑자를 기록하여 가공업을 제외하고는 가장 높은 수치를 보이고 있다.

⑥ 기타

양식, 가공, 유통, 어선, 복합을 제외한 기타 영어조합법인은 분석대상 149개 법인 중 6개로 매우 적은 비중을 점하고 있다. 6개의 분석대상 기타 영어조합법인의 총 출자액은 약 3.6억원으로, 1개 법인 당 5,983만원으로 타 업종과 비교할 때 가장 낮으며, 부채는 약 2억원으로 1개 법인 당 3,383만원인 것으로 파악되었다.

한편 수지현황을 살펴보면 2000년도에 6개 법인 모두 흑자를 기록한 것으로 파악되었는데, 금액상으로는 총수입이 8억 7,400만원, 총지출이 7억 5,700만원으로 약 1억 1,700만원의 흑자를 기록하였으며 1개 법인 평균 1,946만원의 흑자를 기록하여 가장 낮은 수치를 보이고 있다.

(3) 업종별 경영지표 분석

영어조합법인의 업종별 경영지표는 <표 3-8>과 같다.

<표 3-8> 업종별 경영지표 분석

구 분	분석대상							영어조합법인 (전체)	어업	제조업
	양식	가공	유통	어선	복합	기타	전체*			
매출액순이익율(%)	-14.05	19.99	4.67	6.61	11.05	13.36	7.03	6.84	6.0	-2.0
수지비율(%)	87.68	124.98	104.90	107.08	112.42	115.42	107.56	107.34	105.13	101.30
자본금순이익율(%)	-32.40	127.41	19.56	33.80	47.82	32.52	27.37	7.43	52.4	-15.5
부채비율(%)	161.62	189.38	0.00	1.59	35.92	56.55	79.57		129.3	345.5
총자산순이익율(%)	-12.38	44.03	19.56	33.27	35.18	20.77	15.24		5.08	-2.02

주 : *는 업종별 분석대상인 132개 영어조합법인 경영지표를 의미함.

① 매출액순이익율

분석대상 영어조합법인의 전체 평균 매출액순이익율은 7.03%로 영어조합법인 전체 매출액순이익율 6.84%, 어업 매출액순이익율 6.0%, 제조업 -2.0%보다는 높은 수준이다. 업종별 매출액순이익율을 살펴보면 가공업이 19.99%로 가장 높으며 기타가 13.36%, 복합이 11.5%, 어선어업이 6.61%, 유통업 4.67% 순이며, 적자를 기록한 양식업의 경우 -14.05%로 제조업보다도 낮은 수준이다.

② 수지비율

수지비율은 총수입을 총지출로 나눈 것으로 손익분기점율과 비슷한 의미이다. 따라서 수지비율이 100%를 초과하는 경우는 이익실현을 의미하며, 100% 미만일 경우는 손실을 의미하게 된다.

분석대상 영어조합법인의 전체 평균 수지비율은 107.56%로 이익을 실현하고 있으나, 영어조합법인 수지비율 107.34%보다는 낮고, 어업의 수지

비율 105.13%, 제조업의 수지비율 101.3%보다는 높은 수준이다.

업종별 수지비율을 살펴보면 가공업이 124.98%로 가장 높으며, 기타가 115.42%, 복합이 112.42%, 어선어업이 107.08%, 유통업 104.90% 순이며 적자를 기록한 양식업의 경우 87.68%에 불과하다.

③ 자본금순이익율

전체 분석대상 영어조합법인의 평균 자본금순이익율은 27.37%로 영어조합법인 자본금순이익율 7.43% 보다는 높은 수준이나, 전체어업의 자본금순이익율 52.4%보다는 낮은 수준이다. 업종별 자본금순이익율을 살펴보면 가공업이 127.41%로 가장 높으며, 복합이 47.82%, 어선어업이 32.52%, 유통업 19.56% 순이다. 적자를 기록한 양식업의 경우 -32.40%로 가장 낮는데 이러한 수치는 제조업의 -15.5%보다도 낮은 수준이다.

④ 총자산순이익율

총자산순이익율은 순이익율을 자본금+부채로 나눈 비율로써 높을 수록 좋다. 전체 분석대상 영어조합법인의 평균 총자산순이익율은 15.24%로 어업 5.08%, 제조업 -2.02% 보다는 월등히 높은 수준이다. 업종별 총자산순이익율을 살펴보면 가공업이 44.03%로 가장 높으며, 복합이 35.18%, 어선어업이 33.27%, 유통업이 19.56%, 기타 15.24%, 양식은 -12.38% 순으로 낮다.

양식업의 경우 어업은 물론 제조업보다도 낮은 총자산순이익율을 보여주고 있는데 이러한 이유는 부채보다는 2000년도의 적자비율이 높기 때문인 것으로 분석된다.

⑤ 부채비율

부채비율은 낮을수록 좋은데 일반적으로 100% 이하이면 건실한 것으로 보고 있다. 전체 분석대상 영어조합법인의 평균 부채비율은 79.57%로, 어업 129.3%, 제조업 345.3%보다도 매우 낮은 수준이다. 업종별 부채비율을 살펴보면, 어선어업 1.59%, 복합 35.92% 기타 56.55% 순으로 파악되

었다.

양식업과 가공업의 경우 각각 161.62%, 189.38%로 비교적 부채율이 높은데 이러한 수치는 어업전체의 부채비율 129.3%보다도 높은 수치이다. 양식업과 가공업의 부채비율이 높은 이유는 타 업종보다 설비 등 초기투자비가 많이 소요되기 때문인 것으로 분석된다.

4) 영어조합법인 경영실태총괄

2000년도 업종별 영어조합법인의 경영실태 분석결과를 일목요연하게 정리하여 제시한 것이 <표 3-9>이다. 이 표에서 알 수 있듯이 의하면 부채비율이 가장 높은 가공이 1개 법인당 가장 높은 이익을 올리고 있는 것으로 나타났다.

반면에 부채가 0원인 유통은 1개 법인 당 이익은 6개 업종 중에서 4번째로 높은 수준이다. 유통 다음으로 부채가 적은 어선의 1개 법인 당 수익은 가공 다음으로 높게 나타났다. 복합은 1개 법인 당 이익은 3번째로 나타났다.

이상의 결과에서 가공영어조합법인은 외부자본을 잘 활용하여 높은 수익률을 올리고 있음을 알 수 있다. 반면, 유통영어조합법인은 전혀 외부자본을 활용하지 못하고 있으므로, 앞으로 외부자본의 유치를 통한 적극적인 경영이 요구된다.

한편, 어선의 경우는 외부자본 의존도가 높지 않으면서 높은 수익률을 올리고 있어 가장 효율적이고 내실 있는 경영을 하고 있는 것으로 평가할 수 있다. 복합은 6개 업종 중에서 사업규모가 가장 커서 외형적으로 성장하였으나, 실속 있는 경영이라고는 할 수 없다.

영어조합법인 사업의 특성상 초기투자비용이 많이 소요되기 때문에 원활한 자금회전이 필요하다. 영어조합법인의 부채비율은 평균 79.57%로 적정 수준을 유지하고 있다. 그러나 이는 평균적인 수치이며 일부 영어조합법인을 제외하고는 대부분의 영어조합법인의 경우 금융상의 애로점이 많은 것으로 조사되었다. 특히 복합, 유통의 경우는 법인체수와 사업규모

에 비해 부채비율은 0%, 35.92%로 매우 낮은 수준을 유지하고 있다.

그런데 부채비율이 낮은 것은 사업이 본 궤도에 오르고 활성화된 경우 낮을 수록 좋지만 사업초기에는 그만큼 유동성이 부족함을 의미한다. 특히, 복합 및 유통의 경우 타 업종보다는 원활한 자금순환이 필요하다는 것을 고려할 때, 유동성이 낮다는 것은 바람직하지 않다고 할 수 있다.

〈표 3-9〉 업종별 경영실태 총괄표(1개 법인당)

구 분	양 식	가 공	유 통	어 선	복 합	기 타	평 균
법인수	53	14	7	5	47	6	132
출자액(천원)	69,825	70,693	132,157	181,180	126,620	59,833	97,209
총수입(천원)	161,065	450,674	552,966	926,709	548,199	145,622	378,707
총지출(천원)	183,688	360,607	527,121	865,476	487,646	126,163	352,102
손익(천원)	-22,622	90,067	25,844	61,233	60,553	19,458	26,604
부채(천원)	112,850	133,876	0	2,880	45,483	33,833	77,352
매출액순이익율(%)	-14.05	19.99	4.67	6.61	11.05	13.36	7.03
수지비율(%)	87.68	124.98	104.90	107.08	112.42	115.42	107.56
자본금 순이익율(%)	-32.40	127.41	19.56	33.80	47.82	32.52	27.37
부채비율(%)	161.62	189.38	0.00	1.59	35.92	56.55	79.57
총자산순이익율(%)	-12.38	44.03	19.56	33.27	35.18	20.77	15.24

2. 사례조사¹¹⁾

1) 영어조합법인 천관교역(전라남도 장흥)

(1) 현황

전라남도 장흥군에 장흥읍 덕제리에 위치하고 있는 영어조합법인 천관교역은 1997년 11월 20일에 장흥군지역 어민후계자 5명에 의하여 설립되었다. 영어조합법인의 설립목적은 수산물(김)의 가공·보관·유통사업을 통한 소득증대이며 조합원의 출자금액은 설립당시 5,000만원(5,000계좌)이었으나 현재 6,000만원(6,000계좌)이다.

한편 천관교역의 최초 출범은 영어조합법인에 대한 법적, 제도적인 규정이 없었던 1994년도로 현재 대표이사가 장흥군 일대 어민후계자 160명을 규합하여 연간 50만 ~ 60만숙이 생산되는 김의 보관창고를 설립할 목적으로 설립하였는데 이후 영어조합법인 제도가 도입되면서 핵심조합원 5명이 참여하여 1997년도에 영어조합법인을 설립하였다.

천관교역의 주 사업은 장흥에서 생산되는 김을 수매하여 산지 가공·보관·유통하는 것으로 1994년도 설립 당시 정부보조금 2억원 등 총사업비 2억 5천만원을 투자하여 집하장을 만들었으며, 1997년도에는 보조금 6,000만원, 융자금 및 자부담 2천만원 등 총 1억원을 투자하여 집하장 부대사업 즉, 저온창고 및 관리실을 건축하였으며, 1998년도에는 보조금 3억 8,500만원, 융자금 2억 3,100만원, 자부담 2억 4,400만원을 투자하여 가공공장을 설립하였다.

또한 장래 김 가공공장의 확충을 위하여 현재 가공공장의 인근부지 8,000평을 구입하여 놓은 상태이나 향후 김 수출시장의 불확실성으로 인하여 공장시설의 건립은 보류된 상태이다.

11) 업종과 지역적 안배를 고려하여 전남 2개(생산, 김가공유통), 경남 1개(어선어업), 제주 1개(어류가공유통) 등 4개의 영어조합법인을 사례조사 대상으로 하였음. 정부지원을 받은 곳이 2개이며, 비교적 법인의 경영이 양호한 사례로서 자료의 한계성을 가짐. 그러나 성공사례로 시사하는 바가 많음.

(2) 사업경영실태

영어조합법인 천관교역의 사업형태는 장흥만에서 양식된 김을 수매하여 직접 판매하거나, 가공, 보관 및 유통하는 것이다. 천관교역은 김 수출이 활발하였던 과거 4~5년 동안 약 200만 달러 어치의 김을 수출하여 백만불 수출탑을 수상하기도 하였는데, 2000년도에는 김 수출시장의 과잉공급으로 인하여 수익성이 악화되었다. 그러나 천관교역이 여타 김 제조공장보다는 경쟁력이 있는 것은 김수매, 분류, 김구이, 보관 등 김의 제조과정이 자동화되어 있으며 또한 위생적이라는데 있다. 특히 김 포장 공정은 ISO 9001을 획득하기도 하였다.

천관교역의 의사결정은 여타 영어조합법인과는 달리 출자지분에 따라 좌우되는데, 현 대표이사가 당해 영어조합법인을 주도적으로 설립하였고, 절대적으로 많은 금액을 출자하였기 때문에 경영전략 수립이나 의사결정은 현 대표이사가 수행하고 있으며, 이로 인한 조합원간의 갈등은 없다고 한다.

김 제조공장의 경우 고정적으로 3~4명을 고용하고 있으며, 김 수매시 또는 수출주문을 받을 때 등 부정기적으로 3~40명씩 고용하는데 장흥군 내 유휴인력(주로 여성)은 풍부하여 노동인력 조달의 애로점은 없는 것으로 조사되었다.

한편, 가공된 김의 판로는 과거에는 전량 수출되었으나, 현재는 수출시장의 포화 상태로 군납, 우편/통신 판매, 수협, 하나로마트 납품 등에 많이 의존하고 있다. 그러나 향후 수출에 주력한다는 경영방침에 따라 외국 바이어 초청 등 시장개척에 힘을 쏟고 있으며 김의 수출가격을 낮추는 가격전략 보다는 질적으로 김의 품질을 향상시켜 경쟁력을 확보하려는 전략을 택하고 있다.

〈표 3-10〉

천관교역 영어조합법인 대차대조표

(단위 : 천 원)

과 목		1999년	2000년
자 산		1,198,357	991,602
	유동자산	185,960	90,440
	투자외 기타자산	510	510
	고정자산	983,600	886,509
	이월자산	28,286	14,143
자본 및 부채		1,198,329	991,602
	유동부채	21,287	39,833
	고정부채	1,100,449	935,176
	자본	76,213	16,593

한편, 천관교역의 재무상태를 보면 2000년 현재 자산이 9억 9,160만원으로 1999년대비 17.3%가 감소하였는데 이는 고정자산의 감가상각비, 생산량 감소에 따른 재고자산의 감소에 기인한다. 한편, 유동성 비율(유동자산/유동부채)은 2000년 현재 2.27%로 1999년도 8.74%보다는 많이 악화되었으나 아직 양호한 상태인 것으로 파악되었다.

한편 부채비율(부채/자본)은 2000년도 5,900%로 1999년도 1,500%보다 오히려 높아졌다. 그러나 고정부채의 경우 1억 6,527만원이 감소되었다. 천관교역의 부채비율이 이처럼 높은 이유는 집하장 부대시설과 산지가공 시설에 많은 시설 자금이 투입되었기 때문인 것으로 분석되고 있다.

천관교역의 2000년도 경영실적을 보면 매출액은 9,187만원으로 1999년도 1억 9,190만원보다 절반 이상이 감소하였는데, 이는 김의 수출시장이 점점 경쟁이 치열해지면서 수출물량이 감소하였기 때문으로 분석되고 있다. 매출액의 감소에 따라 매출 총이익도 2000년도 1,369만원으로 전년대

비 81%가 감소하였으며, 경상이익 및 당기순이익도 1999년도 1,662만원 흑자에서 6,003만원 적자로 반전되었다. 김의 경우 국내수요는 한정되어 있기 때문에 수출시장의 다변화 등 시장 및 판로개척이 필요할 것으로 사료된다.

〈표 3-11〉

천관교역 영어조합법인 손익계산서

(단위 : 천 원)

과 목	1999년	2000년
매출액	191,906	91,871
매출원가	121,219	78,180
매출총이익	70,686	13,690
판매비와 일반관리비	14,468	26,387
영업이익	56,218	-12,696
영업외수익	5,358	165
영업외비용	39,604	47,329
경상이익	16,619	-60,026
법인세차감전순이익	16,619	-60,026
법인세등	0	0
당기순이익	16,619	-60,026

(3) 시사점

영어조합법인 천관교역의 사례에서 다음과 같은 시사점을 제시할 수 있다.

첫째, 리더 역량의 중요성이다. 천관교역의 경우 그 모태는 영농조합법인으로 영어조합제도 도입이전부터 설립되었으며, 현 대표이사의 지속적

인 노력으로 국고자금 6억 2,500만원을 지원 받아 집하장 및 산지 가공공장을 설립하여 산지에서 생산된 김을 수매하였을 뿐만 아니라 지역의 유희노동력을 고용함으로써 지역민의 소득증대에 기여하였다.

둘째, 출자지분에 따라 의사결정을 수행함으로써 신속하고도 적극적인 경영이 가능한 것으로 분석되었다.

셋째, 산지가공공장의 경우 판로문제를 해결하기 위하여 적극적인 마케팅 노력이 필요할 것으로 보인다. 천관교역의 경우 설립 후 수출에 주력하여 수출 100만불상을 받는 등 소기의 효과를 거두었으나 수출시장의 포화상태에 따라 매출액이 급감하는 등의 어려움을 겪고 있다. 따라서 수출 신시장 개척은 물론 내수확대를 위한 적극적인 마케팅 전략이 필요할 것으로 사료된다.

넷째, 부채의 효율적인 관리가 필요하다. 천관교역의 경우 여타 영어조합법인과는 달리 부채비율이 매우 높다. 이러한 고 부채비율은 경기가 좋을 때는 별로 문제가 되지 않으나 경기가 나쁠 때는 심각한 경영압박요인으로 작용하게 된다.

다섯째, 영어조합법인의 경우 수출자금 등 단기자금조달이 어려운 것으로 조사되었다. 천관교역의 경우 IMF 당시 70억원의 수출오더를 받았으나 김 수매자금이 부족하여 10억원어치의 물량만을 수출한 경험이라고 한다. 따라서 산지가공공장의 경우 특히 수출과 관련될 경우 단기적으로 정책자금의 지원이 필요하다.

2) 제주바다영어조합법인

(1) 현황

제주바다 영어조합법인은 제주도 북제주군 한경면에 위치하고, 어선어업에 종사하는 어업인 후계자 5명에 의해 1997년 5월에 설립되었다. 조합원 1인당 1000만원씩 출자하여 총 5000만원의 출자금, 주력 사업은 산지가공유통사업으로 준조합원은 별도로 두지 않고 있다.

산지가공시설(건물과 냉동시설)의 일부에 대해 정부로부터 보조지원 받

왔다. 출자금 등으로 부대시설(가공기계, 파렛트 등)을 구비하여 처음에는 냉동수산물 보관사업과 재래식 방법(비닐포장)에 의한 제주도 옥돔을 소량 가공하여 판매하는 사업을 시작하였다.

설립당시 제주바다 영어조합법인은 북제주 영어조합법인으로 출발하여, 단순히 정부지원에 의한 수산물 보관사업이 설립 목적이었다. 초창기에는 조합원간에 합의도출이 용이하지 않아, 사업진척이 순조롭지 못하여 해산의 위기도 맞기도 하였다.

그러나 대표자를 위시하여 기존의 보관사업에서 소비자 수요에 적합한 수산물가공유통사업으로 주력 사업분야를 바꾸었다. 제주도 인근 바다에서 생산되는 옥돔, 한치, 고등어, 갈치, 삼치, 전갱이의 6어종을 가공대상으로 선정하였다. 중산층·신세대 주부를 주된 고객대상으로 하여 손쉽게 조리할 수 있고, 어린이와 노인을 위한 가공처리 기술로 수산가공상품을 생산하였다. 그리고 홈페이지, 택배·우편배달, 인터넷 쇼핑몰 등의 사이버 수산물 거래 등 첨단 유통매체를 적극 활용하는 판매전략으로 삼았다.

제주바다 영어조합법인은 영어조합법인 중 가장 성공한 사례로 볼 수 있다. 법인화를 통하여 자본형성의 효과와 정부지원사업으로 법인의 사업기반을 조성할 수 있었다. 특히 정부지원사업은 법인이 현재의 규모로 성장·발전하게 되는 기초 토대가 되었으며, 법인의 성공에 절대적인 영향을 미쳤다고 할 수 있다.

(2) 사업경영실태

① 사업현황

법인이 취급하는 수산물 가공유통 사업의 대상 품목은 가공 처리한 진공 포장품, 계절상품인 생물어류 그리고 젓갈류로 구분할 수 있다. 진공 포장품은 제주도 주변 해역에서 어획되는 6종류의 어류를 현대식 가공시설로 위생적으로 가공 처리하여 진공 포장한 것이다. 이 진공 포장품은 법인이 취급하는 주된 품목으로 중산층의 신세대주부를 대상으로 하는 법인의 독자적인 개발상품이다. 맛의 유지를 위하여 진공포장과 함께 현대적 감각의 포장디자인, 그리고 신선도를 유지하기 위하여 스노우팩 시

시스템은 법인의 독창적인 마케팅 전략이다.

계절상품으로 가공하지 않는 생물어류는 옥돔, 고등어, 갈치 그리고 조기를 그 대상으로 하며, 어획시기에 별도 주문에 의한 판매를 하고 있다. 첫갈류로는 한치, 자리돔 그리고 꽃멸치의 3종류를 취급하고 있다.

가공원료는 주로 조합원과 어업인 후계자의 어획물을 구매하여 조달하는데, 판매 수수료가 없으므로 생산자에게는 이익이 되고, 조합으로서는 수협의 경매시간을 단축시켜 소비지까지 24시간 이내에 생산→판매→전달이 가능하여 소비자의 신뢰성 확보에 큰 효과를 올리고 있다. 그리고 만약 가공원료가 부족한 경우에는 수협의 경매를 통하여 조달하고 있다.

판매 방법의 특징은 소비자를 우선적으로 고려한다는 점과 첨단 매체를 활용한 유통수단이라고 할 수 있다. 소비자가 6종류의 진공포장품과 3종류의 첫갈류를 다양하게 선택하여 주문할 수 있으며, 전화주문과 인터넷 사이버 직거래, 택배 및 우체국 통신판매 등 다양한 판매 및 유통 방법을 택하고 있다.

인터넷 사이버 거래의 경우를 보면, 현재 제주바다영어조합법인의 상품이 롯데, 한솔, SK, 다음, 한국통신 등 5개의 인터넷 사이버 쇼핑몰에 입점해 있다. 이들 인터넷 쇼핑몰에는 상품이 한국어와 영어로 소개되어 있고 곧 일본어로도 소개될 예정으로 있어 해외 거주 교포에게 인기상품으로 알려져 있다.

특히 인터넷 판매는 별도의 매장이 필요 없어 산지가공 공장 외에는 별도의 판매장을 갖고 있지 않는 것도 본 법인의 특징이며 경영비용의 절감 효과가 있다.

개인소비자는 인터넷 쇼핑몰을 통하여 전자 거래하는 특징을 보이고, 기업은 행사, 명절, 기념일에 단체 주문이 많으며 전체 판매량에서 이러한 기업단체주문에 의한 물량이 차지하는 비중이 크다.

② 경영실태

법인의 경영상황은 호전되고 있는데, 1999년과 2000년도의 영업실적을 비교해보면(<표 3-12> 참조) 2배정도 증대한 매출액을 통하여 법인규모

의 성장성과 약 6.5배정도 늘어난 당기 순이익을 통하여 법인의 발전성을 알 수 있다. 특히 전년도에 비해 많은 당기 순이익을 올릴 수 있었던 것은 판매비와 관리비를 1/2 수준으로 절감한 경영노력에 의한 것으로 평가할 수 있다.

이러한 경영성과에 대하여 2000년도에는 조합원에게 배당을 처음 실시하였다.

〈표 3-12〉

제주바다 영어조합법인 손익계산서

(단위 : 천원)

항 목	1999년	2000년
매출액	674,134	1,215,509
매출원가	540,192	1,092,629
매출총이익	133,942	122,880
판매비와 관리비	95,388	46,367
영업이익	38,554	76,513
영업외수익	10,512	26
영업외비용	41,183	23,841
경상손익	7,884	52,698
당기순이익	7,884	52,698

법인의 경영자금은 출자금, 정부융자, 금융기관대출, 대표자개인투자 등의 방법으로 조달하고 있으며, 현재 총 8억원 정도 경영자금이 소요되고 있다. 법인의 자금조달을 위하여 영세 어업인인 조합원이 현재보다 출자금을 증액하기는 무리이다. 이에 따라 대표자 개인에 의해 조달되는 경영자금이 전체에서 차지하는 비중이 약 50%로 본 법인의 자금조달에 있어서는 대표자의 역할이 절대적인 영향을 미치고 있는 것으로 파악된다.

법인의 고용현황을 보면 상근직 4명, 작업량에 따라 일용직(가정 주부)을 8~15명 정도 고용하여 지역의 고용창출 효과를 올리고 있다. 직원을 최소화하는 전략으로 영업분야만 상근으로 고용하고, 생산분야는 일용직을 탄력적으로 활용하여 인건비를 절약하는 인력경영의 합리화를 추구하고 있음을 알 수 있다.

현재 법인의 수산물 가공사업 규모는 확대되고 있는데 향후 더욱 확대할 방침을 세우고 있다. 구체적으로는 북제주군의 지원(지방비 보조 50%)으로 ‘돌미역’과 ‘물’을 가공하여 제주특산품으로 상품화할 계획과 제주도의 지원사업으로 용기개발을 통한 3차 가공품(전자렌지식품)개발을 추진할 계획이다.

그리고 유통과정에서 상품의 선도를 유지하기 위하여 스노우팩(snow pac)을 법인이 자체 생산하여 활용하고 있으나, 앞으로 스노우팩을 대량 생산하여 전국에 판매할 계획을 갖고 있다.

③ 문제점 및 과제

법인의 성공을 좌우하는 중요한 요소는 경영책임자인 대표이사라고 할 수 있다. 그러나 대표이사는 단독으로 법인의 의사결정을 내릴 수가 없고, 조합원의 민주적인 합의도출에 의해 의사결정이 이루어지다 보니 합의도출에 실패하거나 또는 시간이 많이 소요되어 사업을 추진할 수 없고 조합원 사이에 반목과 갈등이 발생하기도 한다.

이러한 현상은 조합원의 출자지분이 균등하여 발생하는 문제점으로 현재의 출자지분 상한선을 철폐하여 실질적으로 투자를 많이 한 조합원이 대표이사가 되어 법인 경영을 책임져야 할 것이다. 책임과 사명을 가진 대표자가 없는 법인은 결코 성공할 수 없다.

따라서 책임 경영과 원만한 사업추진을 위해서 그리고 조합원의 내분과 갈등을 사전에 방지하기 위해서도 현재의 출자 상한선은 제고되어야 할 것이다. 또한 출자 상한선 제한 철폐는 법인의 출자금을 증액시키는 직접적인 방법으로서 자기자본의 충실화를 도모하여 법인의 자금압박을 해소하는 방안이 될 것이다.

그리고 영세 어업인의 출자 증액에 의한 법인의 자금조달 방법은 한계가 있으며, 금융기관을 통한 자금차입 또한 용이하지 못하다. 담보물이 미약하여 농림수산업자신용보증기금(이하 농신보라 함)¹²⁾의 신용보증을 받고자 할 경우 일반 신용보증기금보다 더욱 힘들다고 한다. 농업인보다 어업인은 후 순위이고, 기간이 많이 소요되는 등 농신보는 농민 신용보증을 우선적으로 고려하는 농민신용보증기금이라 할 수 있다. 이는 수산업 및 어업인과 관련이 없는 농협직원이 농신보 업무를 취급하고 있기 때문이라고 사료된다.

그리고 무엇보다도 농신보의 신용보증에 가장 중요한 판단 지표는 제공가능한 담보물(부동산)인데, 담보물이 미약한 어업인은 신용보증을 받기가 어렵다.

일반 신용보증기금 또한 법인의 자기자본과 비교하여 부채비율이 200% 이하일 것, 조합원 개인신용도 확인하여 연체자가 1인만 있어도 법인의 신용보증은 불가능한 실정이다. 따라서 법인의 외부자금을 원활히 차입할 수 있도록 제도적 개선이 뒷받침되어야 할 것이다. 해양수산부내 신용보증기금제도를 도입하는 것도 방법일 것이다.

외부인 특히 도시인의 출자금을 유치할 목적으로 도입한 준조합원제도가 수산가공업을 하는 제주바다영어조합법인에 오히려 피해를 주는 결과를 초래하였다. 영어조합법인의 양식업에 소요되는 전기사용료는 농사용으로서 할인혜택¹³⁾을 받고 있으나, 준조합원제도로 인해 순수한 어업법인이 아니므로 수산가공업의 영어조합법인에게는 그러한 혜택을 제공할 수 없다는 것이 한진 측의 이유였다. 따라서 준조합원 제도가 초래하는 이득은 없으나 이로 인해 오히려 피해를 본 셈이다. 동일한 영어조합법인의

12) 농림수산업자신용보증기금으로 농협중앙회가 관리기관으로 되어 있음.

담보능력이 미약한 농림수산업자등의 신용을 보증함으로써 농림수산업에 필요한 소요자금을 원활하게 마련할 수 있게 하여 농어촌 경제의 균형있는 발전에 기여하게 함을 목적으로 1971년도에 제도화 되었음(농림수산업자신용보증법).

13) 농사용의 경우 등급에 따라 상이한데 ~~1kW~~당 350원 ~ 1,070원이 적용됨. 제주바다영어조합법인의 전기사용료는 산업용으로 ~~1kW~~당 3,660원을 지불하고 있으며, 월 전기사용료가 약 300만원이 소요됨.

사업으로서 형평성의 원칙적용 그리고 경영비 절감의 차원에서 제주바다 영어조합법인의 전기사용료는 농사용으로 전환되어야 할 것이다.

수산물유통 및 수출을 위한 정부의 지원체계 및 제도적 환경이 미흡하다. 소규모 영어조합법인으로서는 막대한 비용이 소요되는 현대적 감각을 살린 포장디자인을 자력으로 개발하기에는 한계가 있으므로 영어조합법인의 활성화를 위해서 만이 아니라 수산물의 포장디자인을 한 단계 개선한다는 차원에서 포장디자인에 대한 정부의 사업지원이 필요하다.

그리고 수출을 위해서는 수산물에 대한 통일된 규격화, 표준화가 전제되어야 하는데, 현재 제도의 미비로 통일된 수산물 규격화가 마련되지 않아 수출에 차질을 빚고 있다. 따라서 수산물의 규격화, 표준화는 시급한 현안 사항으로 해양수산부는 제도마련과 함께 수산물의 통일된 규격화, 표준화작업을 서둘러야 할 것이다.

또한 농림부에서는 수출농산품에 대하여는 수출물류비를 지원하고 있는데, 적극적인 수출을 도모하기 위하여 해양수산부에서도 수출물류비 지원 등 다양한 지원체계에 대하여 검토해야 할 것이다.

(3) 시사점

제주바다영어조합법인의 사례 분석을 통하여 다음과 같은 시사점을 제시할 수 있다.

첫째, 법인화를 통하여 자본형성의 효과와 정부지원사업으로 법인의 사업기반을 조성할 수 있었다. 특히 정부지원사업은 법인이 현재의 규모로 성장·발전하게 되는 기초 토대가 되었으며, 성공한 사례로 평가되고 있다.

둘째, 법인의 성장성과 발전성은 양호한 편이며, 지역에 고용효과를 초래하였고, 어업인과 지역에 성공 파급효과로 사회경제적 신뢰성을 얻고 있다.

셋째, 소비자 중심의 사고에 입각하여 중산층 주부를 대상으로 한 가공방법, 인터넷 쇼핑몰, 택배, 우편통신 등 첨단 매체를 통한 유통방법 등 현대적 경영 전략이 성공의 한 요인으로 작용하였다. 특히 진공포장, 현

대적 감각의 포장디자인 그리고 스노우 팩시스템은 제주바다영어조합법인의 독창적인 유통전략이라고 할 수 있다.

넷째, 직판장을 두지 않고, 고용인력의 적절한 활용 등을 통한 경영비의 절감, 끊임없는 상품개발 등의 제주바다영어조합법인의 선진경영 기법은 모범사례로 평가된다.

다섯째, 조합원이 생산한 수산물을 가공원료로 구매하므로 조합원은 조합수수료의 절감효과를, 법인은 수협의 경매를 거치지 않으므로 상품의 생산·진달시간의 단축효과를 얻고 있다.

여섯째, 제주바다영어조합법인이 성공할 수 있었던 것은 탁월한 대표자의 경영능력이라고 할 수 있다. 운영자금의 50%이상을 조달하고, 외국의 선진사례를 연구하고, 새로운 기술개발에 도전하는 등 대표자 개인의 역량이 영어조합법인의 성공에 미치는 영향이 지대함을 시사하는 바가 크다.

3) 진양영어조합법인(진해)

(1) 현황

진해에 위치하는 진양영어조합법인은 정조합원 6명(대표이사 1명, 이사 2명, 감사 2명)과 준조합원 6명¹⁴⁾ 총 12명의 어선어업자로 구성되어 있다. 연안어선어업(통발, 유자망, 복합어업허가 취득)과 패류채취어업(형망어업허가취득)을 영위하고 친분관계에 있던 정 조합원 6명¹⁵⁾이 2000년 8월에 진양영어조합법인을 설립하였다.

진양영어조합법인의 주된 사업은 피조개 양식어업¹⁶⁾과 어장정화사업이다. 피조개 양식어업은 개인명의(조합원)의 피조개 양식장을 위탁운영하는 사업으로, 피조개 치패살포에서 채취까지의 작업과 자연산 새조개 채

14) 정조합원의 부인

15) 1997년에 정조합원 25명에 의해 설립된 일오영어조합법인에 속해 있다가 이 법인이 해산함과 동시에 이들 6명이 진양영어조합법인을 설립하였음.

16) 양식어장의 규모는 10ha로 통영시 매물도 위치

취작업인데, 바다오염 및 적조로 인해 매년 수확은 저조한 실정이다. 부대사업인 어장정화사업은 양식어장의 사정을 잘 파악하고 있는 조합원이 형망을 이용한 패류채취 기술을 활용하여 양식어장 저질의 경운, 객토, 산업폐기물(그물, 밧줄, 타이어 등)처리 등의 작업으로 행정위탁사업과 개인 양식장 정화사업으로 구분할 수 있다.

연안어업허가를 보유하고 있는 조합원은 평소 개별적으로 어선어업을 영위하고, 법인이 운영하는 사업에 자금, 노동력과 생산수단인 어선을 투하하여 공동작업과 출하, 이익의 공동분배를 추구하고 있다.

현재, 법인은 바다정화사업을 추진하기 위하여 경남도청에 자격 요건을 갖추어 어장정화사업자로 등록하였으며, 어장정화사업을 향후 법인의 주력사업으로 추진하고자 한다.

(2) 사업경영실태 및 문제점

2000년 8월에 설립된 진양영어조합법인은 현재까지 법인사업으로 양식어업위탁경영사업과 어촌계양식장청소사업(어촌계 수의계약)을 추진하였다. 양식업위탁경영사업은 조합원의 노동력을 활용하여 올 봄(2001년도)에 2,000만원 상당의 치패를 구입하여 양식어장에 투하하였으나 현재 85%가 폐사하여 실패한 것으로 판단하고 있다. 이 사업에 소요된 치패구입 비용은 조합원 6명의 개인자금을 각출하여 충당 조달하였다.

어촌계양식장 청소사업은 양식장의 저질을 형망 그물로 경운하는 작업으로 오물 및 쓰레기의 처리 사업으로 2,500만원에 수주하여 사업을 하였으며 순이익은 50만원 정도였다고 한다.

〈표 3-13〉 진양영어조합법인의 사업과 소요경비

사 업 명	사 업 내 용	소 요 경 비	경비 조달 방법
양식어업 위탁경영	-치패살포 -피조개, 새조개 채취	2,000만원 - 치패구입비	-조합원 각출
바다정화 사업	- 양식장 저질 경운, 객토 - 바다 산업폐기물처리	6,000만원(어장정화 사업자등록비용) -선박 3척 임대료 -주요 장비 구입비 -기술인력 인건비	-출자금 : 1,000만원 -조합원각출:1,500만원 -수협차입 : 5백만원 -사채 : 3,000만원

소요경비 조달을 보면 출자금, 조합원 각출, 수협차입금, 사채 등 다양한 방법으로 자금을 조달하고 있다. 법인에 대한 신용기관의 대출은 1,000만원 이하의 보증에 의한 신용대출과 1,000만원 이상의 담보대출¹⁷⁾(토지, 건물 등)로 구분할 수 있다. 담보물이 부재한 진양영어조합법인의 경우 사채를 통하여 총 자본금의 50%를 충당하고 있어 자본비용이 많이 소요되고, 또한 신용대출 용자금이 제한되어 자본조달에도 어려움을 겪고 있다.

주력하고자 하는 바다정화사업의 입찰경쟁이 치열하여 사업수주 노력에 전력을 다해야 하겠지만, 육지의 건설토목회사와의 경쟁에서 우위를 차지하기에는 한계를 가진다. 따라서 영어조합법인의 활성화를 도모하고 어업인의 지혜와 기술을 활용하는 차원에서 우대조치를 강구해 주기를 기대하고 있다.

어획활동을 하지 않는다는 이유로 바다정화사업을 실시하는 어장정화선의 면세유류 사용을 제한하고 있는데, 경영비 절감의 차원에서 영어조합법인의 사업에 면세유류의 사용을 허용하는 제도개선이 필요하다.

사업시작단계에 있는 진양영어조합법인의 사업경영실태에 대한 정확한

17) 담보대출은 주로 부동산을 담보로 하여 대출이 가능함. 양식어장은 담보제공을 할 수 없으며, 어선은 담보제공이 가능함. 특히 생산영어조합법인의 대부분은 양식생산이므로 양식장외는 담보로 제공할 수 없어 자본조달의 어려움을 겪고 있음.

분석은 시기상조이다. 그러나 향후 법인의 주된 사업인 바다정화사업을 추진하기 위하여 어장정화사업자로 등록하고 장비와 기계 등을 구입하여 제반 여건을 갖추었으므로, 바다정화사업이 정상적으로 추진된다면 진양 영어조합법인의 사업은 흑자경영이 가능할 것으로 전망된다.

(3) 시사점

진양영어조합법인의 사례를 통하여 다음과 같은 시사점을 얻을 수 있다.

첫째, 진양영어조합법인은 법인화를 통하여 자본형성의 효과를 올리고 있다.

둘째, 패류채취어업(형망)의 기술을 활용하여 어장정화사업의 새로운 사업개발이 가능하였으며, 영어조합법인의 사업영역의 확대를 통한 어가 소득 증대 효과와 지역사회에서 사회적 신용을 획득하였다.

셋째, 법인과 조합원의 능력으로 자본조달과 경영이 가능한 소규모의 사업(총 자본금 1억원 미만)채택으로 무리하지 않는 법인의 사업경영을 추구하고 있다.

넷째, 출자금외 경영자금이 필요할 때 조합원 할당 방법에 의한 자금을 조달하고 있어 실질적으로는 출자금보다 많은 자금을 조합원이 조달하고 있다.

4) 해비치수산영어조합법인(완도)

(1) 현황

전남 완도군 신지면에 위치하는 해비치영어조합법인은 2000년 7월에 어류양식어업을 영위하고 있던 어촌계원 중심의 정 조합원 5명(형제와 친구)에 의해 설립되었다. 1인당 2,000만원을 출자하여 총출자금은 1억이며, 주된 사업은 해면어류양식생산으로 품종은 농어·우럭이다.

조합법인의 사업인 양식생산은 조합원이 속해 있는 어촌계 면허 어장을 법인명의로 행사계약으로 2ha를 임대하여 이루어지고 있다. 완도군은

전통적으로 김, 미역 등의 해조류 양식의 주산지였으나, 90년대 중반 이후 해면어류양식의 도입으로 많은 어가들이 해조류 양식에서 해면어류양식으로 업종을 전환하였다. 이러한 영향으로 법인설립 이전에 현재의 대표이사 형제가 '99년부터 영위하고 있던 해면어류양식어업에 인근의 친인척과 동료가 참여하게 되어 법인을 설립하게 되었다.

법인의 설립을 통하여 법인명의로의 행사계약으로 개별 어촌계원보다는 규모가 큰 어촌계 어장을 이용할 수 있는 이점을 향유할 수 있었다. 또한 어민이 어업과 어촌을 떠나고, 어촌에 거주하면서도 어업에 종사하지 않으려는 경향으로 어업노동력 확보에 어려움을 겪고 있었으나, 법인설립으로 조합원의 노동력이 안정적으로 확보되고, 동시에 개인보다는 자금확보가 용이한 이점을 취할 수 있었다.

(2) 사업경영실태 및 문제점

법인사업인 해면어류양식은 주된 품종이 농어와 우럭으로 치어에서 상품성이 있는 성어로 육성시켜 출하하는 사업이다. 농어는 치어 입식에서 1년이 경과하면 상품으로서 출하가 가능하고, 현재 약 14만 마리의 농어를 육성과 출하를 동시에 하고 있다. 우럭은 치어에서 11개월이면 상품으로서 출하가 가능하지만, 해비치영어조합법인은 채산성을 고려하여 보다 높은 가격을 수취할 수 있는 크기로 육성시켜, 내년 여름쯤 출하할 계획을 갖고 있으며, 현재 약 80만 마리를 육성하고 있다.

출하는 알선업체(수수료 1%)를 통하지 않고, 대표이사가 평소에 거래하고 있던 단골거래처인 '인천활어유통조합(60%)'과 인천연안부두에 위치하고 있는 수산유통회사(40%)에 직접 출하하고 있어 양식활어의 판로는 확보되어 있어 판로의 어려움은 없는 편이다.

〈표 3-14〉 해비치영어조합법인의 양식사업

품종	치어 입식	성어(상품) 출하	양식 어류양	출하처
농어	- 6~8월말까지 입식 - 5~10cm(3~5g)치어 - 중국산	- 치어 입식에서 1년 이후부터 출하가능(1kg) - 2년 정도 육성하면 최고의 상품가치(약 1.7kg 정도)	약 14만 마리	- 인천활어유통조합(60%) - 인천연안부두수산유통회사(40%)
우럭	- 6~8월말까지 입식 - 5~7cm(3g)치어 - 충남 태안산	- 치어 입식에서 11개월이면 첫출하 가능(300~350g) - 채산성을 고려하여 1년 6개월 육성시켜 출하(500~600g)	약 80만 마리	

이러한 어류양식사업을 위하여 2001년 말까지 투자되는 총 자금은 9억 5천 만원으로 조달 방법은 조합원의 출자금과 대표이사 개인자금에 의하고 있다. 특히 지금부터 연말까지 3개월 정도 필요한 자금은 주로 사료 구입비인데, 11월 현재 매일 어류판매금액이 2천만원에서 3천만원 정도인데, 이 판매대금을 재투자하는 방법으로 조달할 계획이다.

연간 2~3개월 정도를 제외하고 양식어류는 지속적으로 출하되고 있는데 이는 어류양식의 전문가인 대표이사가 법인의 자금회전을 원활히 하기 위하여 양식 품종을 농어와 우럭을 선택함으로써 연중 쉬지 않고 출하·판매할 수 있도록 취한 경영전략이라고 할 수 있다.

〈표 3-15〉 법인사업 소요자금 조달방법과 경비내역

소요자금조달방법		대략적인 소요 경비 내역
총 자금	9억 5천만원	- 사료비 : 60% - 치어구입비 : 10~15% - 인건비 등 기타경비 : 25%
출 자금	1억원	
대표이사 개인자금 투자	7억원	
연말까지 소요자금	1억 5천만원	

사업소요경비 중에서 사료비가 차지하는 비중이 약 60%로 가장 높은데 연간 사료소요량은 1,000~1,200톤이며, 사료 구입비는 약 5~6억 정도이다. 현재 매일 사료 구입비로 약 500만원 정도가 지출되고 있다.

노동인력은 조합원 5명과 고용인 3명 총 8명이며, 이들은 매월 110~120만원의 급료를 받고 있다. 즉 어업인이자 조합원은 연간 약 1,500만원의 어업소득이 안정적으로 확보되고 있는 셈이다.

법인의 사업으로 시작하여 2001년 12월이면 1년 6개월이 경과하게 되는데, 대표이사의 경영방침은 2001년 12월까지 발생한 수익으로 1차 정산하고자 한다. 연말까지 총 3억의 순수익이 예상되는데 이 중에서 1억 5천만원을 소요될 자금에 충당하고, 나머지 1억 5천만원으로 총 출자금액 1억원을 상환하고, 조합원 1인당 배당금 3천만원씩 지급하도록 정산계획을 세우고 있다. 즉 법인은 2001년 말에 출자금 2,000만원과 배당금 천만원 합계 3천만원씩 조합원에게 지급할 예정이다.

그리고 연말에 정산한 후, 조합원 1인당 3천만원씩 출자금액을 증액하여 기존의 조합원 또는 3천만원의 출자가 가능한 새로운 조합원을 모집하여 법인의 총출자금을 1억 5천만원으로 증액할 계획을 갖고 있다. 이 출자금은 비교적 저렴한 겨울철(1~3월)에 사료를 구입·저장하여 다음 양식사업에 대비하는 등의 운영자금으로 소요될 예정이다.

법인 사업경영의 가장 어려운 점은 대표자 판단에 의한 경영이 용이하지 않다는 점이다. 조합원은 영세어민으로 손해를 두려워하므로 만약 가격변동에 의하여 어가가 하락하여 손해가 발생하면 대표자는 조합원의 반응에 대하여 심적 고통을 갖게 되며 매우 곤혹스러워 한다.

개인사업은 혼자 손해를 입고 다시 재기하면 되지만, 특히 지연과 혈연으로 조직된 법인 경영은 단 한번의 실패로 인간관계까지 상실할 수 있으므로 매우 조심스러운 면이 있다. 이러한 측면에서 대표자가 보다 높은 수익을 올리기 위하여 양식어류의 판매시기와 연기시기를 조절할 수 없고 소극적인 경영밖에 할 수 없다.

또한 인력난이 심각하고, 사료비 등 투자비가 많이 소요되며, 자연재해(동해, 태풍, 적조 등)로 인한 피해 등이 법인의 사업경영을 어렵게 하는 과제이다.

(3) 시사점

해비치영어조합법인의 사례에서 다음과 같은 시사점을 제시할 수 있다.

첫째, 조합법인의 설립으로 협업에 의한 인력난을 해소하고 자본형성의 효과를 거두고 있다.

둘째, 어촌계원으로 구성된 조합법인으로 어촌계 어장을 행사계약에 의한 효율적 이용으로 어촌계와 조합법인의 갈등은 존재하지 않는다.

셋째, 어촌계원 중에서 적극적이고 능력 있는 어촌계원으로 조직된 영어조합법인이 배타적으로 어촌계 면허어장을 이용할 수 있게 하여, 앞으로 어촌계 면허 어장 효율적 이용과 관리주체 측면에서 보다 바람직한 새로운 형태를 제안하고 있다.

넷째, 양식영어조합법인의 경우 투자비가 과다하게 소요되고, 또한 해양조건이 미치는 영향(적조, 태풍, 동해 등)이 지대하여 실패할 가능성이 크다.

다섯째, 지연 및 혈연으로 조직된 법인으로 대표자 개인역량 및 판단에 의한 법인 경영이 어려워 소극적인 경영을 할 수밖에 없다.

여섯째, 일정 기간(입식에서 출하까지)이 경과하면 정산하고, 출자금을 증액하여 새로운 구성원에 의한 조합법인을 조직하는 방법으로 출자금 증대방안을 강구하고 있다.

일곱째, 대표자가 해면어류양식의 경험이 풍부하고 무엇보다도 대표자 개인의 안면에 의한 판로를 안정적으로 확보하고 있어 조합법인의 수익 창출에 기여를 하고 있다.

제 4 장 영어조합법인제도의 성과와 문제점

제3장에서 업종별 영어조합법인의 경영실태를 통하여 영어조합법인이 추구하는 경제적 효과와 사업상의 문제점 등을 파악할 수 있었으나, 전체 영어조합법인제도에 대한 성과와 문제점을 제시하기에는 한계를 가진다.

따라서 이 장에서는 영어조합법인제도의 성과와 문제점을 잘 파악할 수 있도록 설계된 조사표에 의한 설문조사¹⁸⁾를 통하여 영어조합법인제도의 성과와 문제점을 도출하고자 한다.

영어조합법인의 설립목적을 충족시키고 정책적 실효성에 대한 성과 그리고 개선되어야 할 문제점은 바람직한 영어조합법인제도의 정책방향을 제시하는 근거자료로 활용될 것이다.

1. 영어조합법인의 성격·목적·달성도·효과

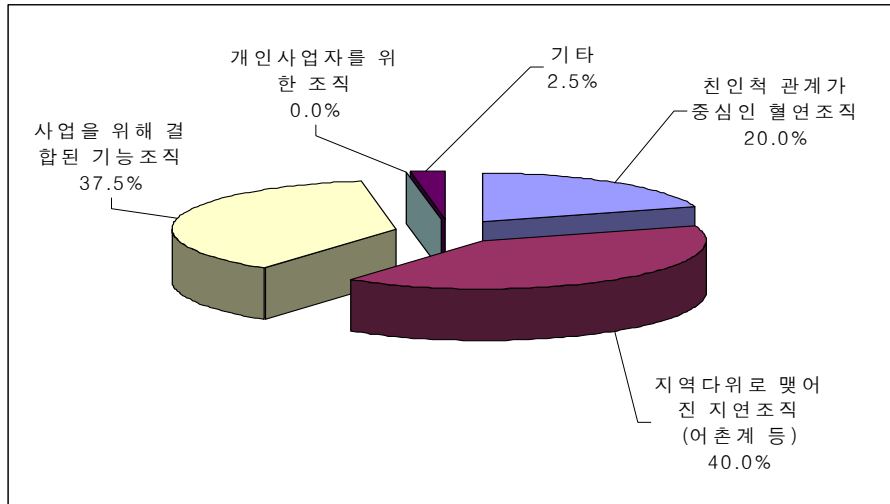
영어조합법인은 혈연 및 지연성이 강한 조직적 성격을 띠고 있는 것으로 나타났다. 설문 결과에 의하면 지역단위로 맺어진 지연조직 40%, 친인척 관계가 중심인 혈연조직 20%로 전체의 60%를 점하고 있으며, 반면에 사업을 위해 결합된 기능조직은 약 38%의 비율을 차지하고 있다. 영어조합법인은 사업경영체로서 어업경영에 보다 중점을 둔 사업중심의 기능조직이 보다 목적에 부합되는 조직형태라고 할 수 있다. 그러나 아직까지 지연과 혈연이 강하게 뿌리내리고 있는 어촌의 현실을 고려한다면 사업을 위해 결합된 영어조합법인이 전체의 약 40%를 점하고 있다는 것은 영어조합법인이 추구하는 목적을 어느 정도 달성하고 있다고 할 수

18) 2000년말까지 설립된 영어조합법인 중에서 사업실적이 있는 167개 영어조합법인을 대상으로 설문조사표를 통한 우편조사를 실시하였음. 조사표의 회수율은 23% 정도로 낮았으며, 따라서 여기에 분석된 결과는 대체로 운영이 잘 되고 있는 영어조합법인을 사례로 한 것이라 할 수 있음.

있다.

〈그림 4-1〉

법인의 성격

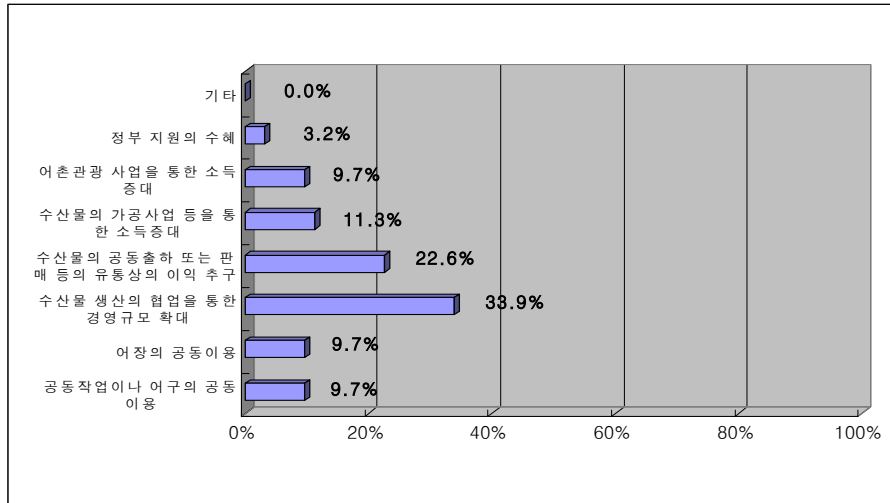


설립목적이 정부지원의 수혜인 경우는 3.2%에 불과하며, 수산물 생산의 협업을 통한 경영규모 확대(약 34%), 수산물의 공동출하 또는 판매 등의 유통상의 이익추구(22.6%), 수산물의 가공사업 등을 통한 소득증대(11.3%) 등으로 본 설문대상의 영어조합법인은 그 목적에 부합하여 설립되고 있음을 알 수 있다¹⁹⁾(〈그림 4-2〉 참조).

19) 설문에 응한 영어조합법인은 비교적 사업실적이 양호한 것으로 판단되므로 설립 목적의 이러한 결과가 나왔으나, 응하지 않은 73%의 영어조합법인 중에는 정부 지원의 수혜를 목적으로 설립된 경우가 많을 것으로 사료됨.

〈그림 4-2〉

설립 목적



설립목적을 대체로 만족할 정도로 달성했다는 영어조합법인이 약 40%, 보통이다가 약 32%의 비율을 나타내고 있다. 그러나 달성되지 못한 영어조합법인도 약 29%로 집계되었다.

〈표 4-1〉

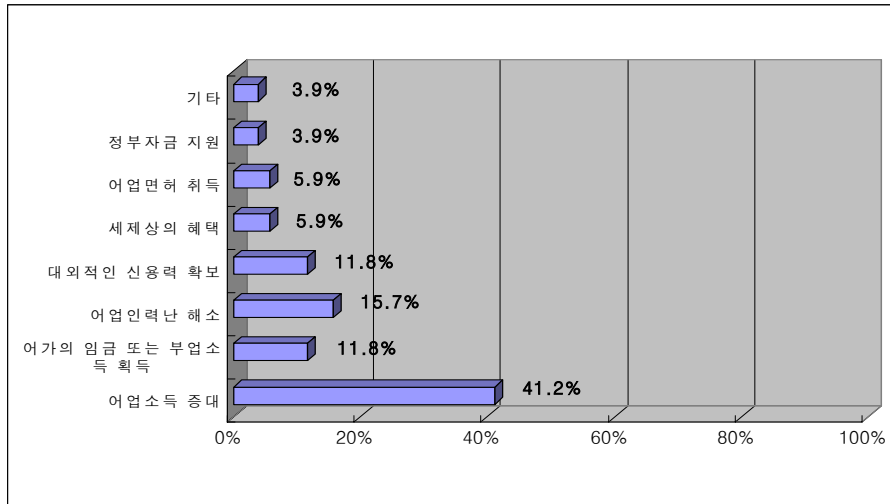
설립 목적 달성 정도

구 분	매우 만족	대체로 만족	보 통	달성되지 못함	기타
%	-	39.5	31.6	28.9	-

그리고 영어조합법인 설립을 통하여 얻는 효과에 대한 것으로는 어업 소득증대(41.2%), 어업인력난 해소(15.7%), 어가의 임금 또는 부업소득 획득(11.8%), 대외적인 신용력 확보(11.8%) 등의 효과를 올리고 있는 것으로 나타났다(<그림 4-3> 참조). 이러한 효과는 영어조합법인제도가 추구하는 기대효과로서 어느 정도 정책의 효과를 달성하고 있다고 볼 수 있다. 설문조사 대상으로 한정된 결과이지만 특히 어업소득의 증대는 팔

목할 만한 효과를 올리고 있는 것으로 나타났다.

〈그림 4-3〉 법인설립의 효과



2. 영어조합법인의 운영 및 사업경영

조합법인의 대표자 또는 책임자의 선출방법은 조합원간에 대화를 통한 호선의 방식을 채택하고 있으며, 사업상의 의사결정은 조합원의 합의로 결정하고 있어 대체로 설문조사대상의 영어조합법인은 민주적인 운영방식을 도입하고 있음을 알 수 있다.

〈표 4-2〉 대표자 선출 방법

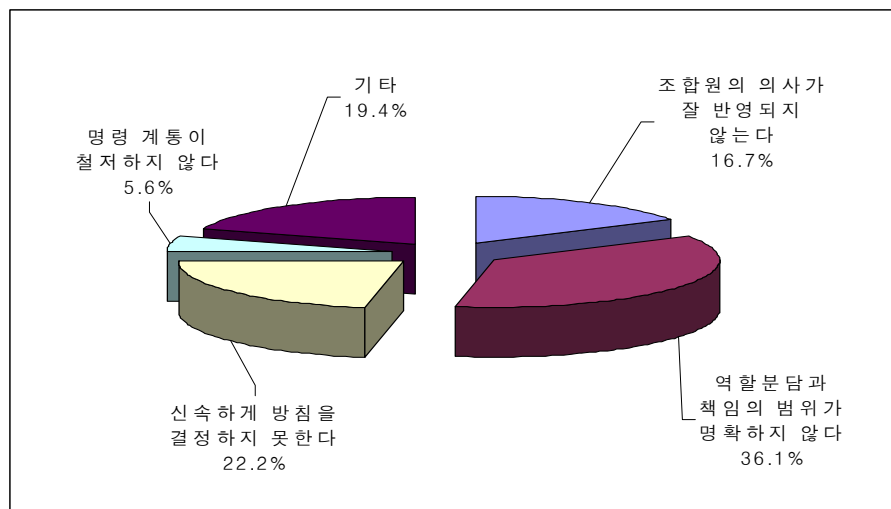
구 분	대화를 통한 호선	투표로 선출	순번제	출자금액의 과다	한 사람만 계속 선출	기타
%	69.2	17.9	-	12.8	-	-

그러나 현재의 법인 운영방식에서 가장 어려운 점은 역할분담과 책임의 범위가 명확하지 않고(36%), 신속하게 방침을 결정하지 못하고(22.2%), 조합원의 의사가 잘 반영되지 않는 것(16.7%)으로 나타났다.

이러한 문제점은 1인 1표제, 합의도출 방식 등에 의한 조합의 운영방식에서 발생하는 것으로 이를 보완하기 위하여 법인의 형식을 취하고 있으나 법인경영의 장점을 활용하지 못하고 있다고 할 수 있다.

〈그림 4-4〉

운영방식의 어려운 점

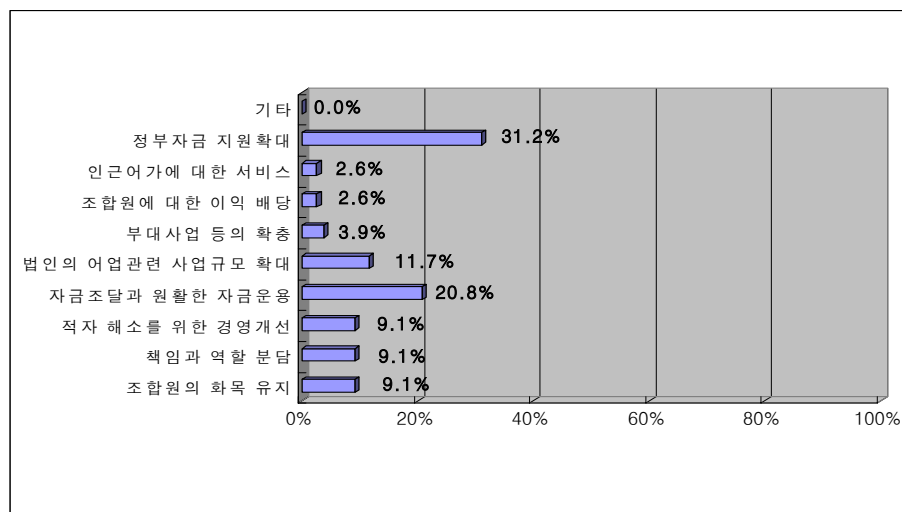


조합법인의 발전에 가장 큰 제약요인은 자금의 부족(78%)으로 생각하고 있으며(<표 4-3> 참조), 이에 대한 대처방안으로 영어조합법인의 원활한 운영을 위해서는 정부자금의 지원확대(31.2%), 자금조달과 원활한 자금운용(20.8%)으로 나타나(<그림 4-5> 참조), 자금조달방안이 영어조합법인의 제약을 극복하고 원활한 운영과 발전을 위한 과제이기도 하다.

〈표 4-3〉 발전의 제약요인

구 분	자금부족	인력부족	경영관리 능력의 취약	정보부족	기타
%	78.0	4.9	4.9	4.9	7.3

〈그림 4-5〉 법인의 운영을 위한 해결 과제



조합법인의 사업경영을 위한 자금은 주로 조합원의 출자금에 의존(45.7%)하거나 사채나 금융기관의 이용(45.7%)을 통하여 조달하고 있으며, 준조합원의 출자를 활용(4.3%)하는 경우는 극히 저조한 것으로 나타났다.

〈표 4-4〉 사업 자금조달 방법

구 분	주로 조합원의 출자금에 의존	주로 정부보조금에 의존	준조합원의 출자를 활용	사채나 금융기관을 이용	기타
%	45.7	2.2	4.3	45.7	2.2

조합법인의 운영 및 사업경영을 위하여 사무실을 임대하거나, 조합법인의 건물소유 또는 사무실이 별도로 없는 법인이 동일한 비율로 집계되었다.

〈표 4-5〉 사무실 유무

구 분	사무실을 빌려쓴다	법인 소유의 건물이 있다	사무실이 따로 없다	기타
%	25.0	25.0	25.0	25.0

본 설문조사에서는 어촌계 또는 지구별 수협과는 사업상 경합되는 문제는 크게 없는 것으로 나타나, 지구별 수협과 영어조합법인과의 관계를 우려하지 않아도 될 것으로 사료된다. 그러나 어업권 취득과 관련하여 어촌계와 다소 경합이 되고 있으며, 이해부족 또는 보수적 경향을 가진 일부 어촌계와 수협은 새로운 제도인 영어조합법인이 어촌에 설립되는 것에 대하여 심정적으로 거부반응을 보이고 있다.

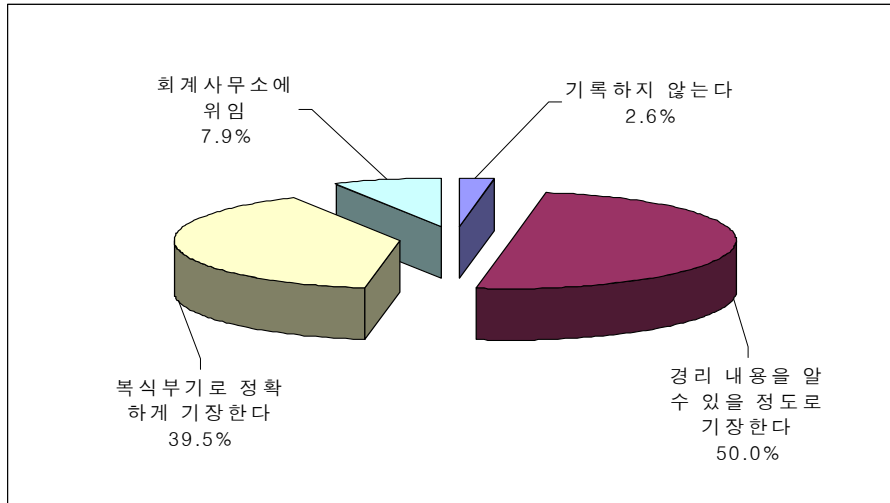
〈표 4-6〉 어촌계 및 지구별 수협과의 경합

구 분	경합이 심하다	다소 경합된다	경합되는 문제는 없다	기 타
%	5.3	13.2	78.9	2.6

법인의 경영 수지에 관하여 경리내용을 알 수 있을 정도로 기장 한다는 응답(50%)과 복식부기로 정확하게 기장 하거나 회계사무소에 위임한다는 응답(47.4%)이 각각 절반 정도로 나타났다. 합리적이고 과학적인 어업경영을 추구한다는 의미에서 행정에서 복식부기 기장을 장려하고 있는데 어느 정도 그 효과를 보고 있는 것으로 사료된다.

〈그림 4-6〉

경영수지 기록 방법

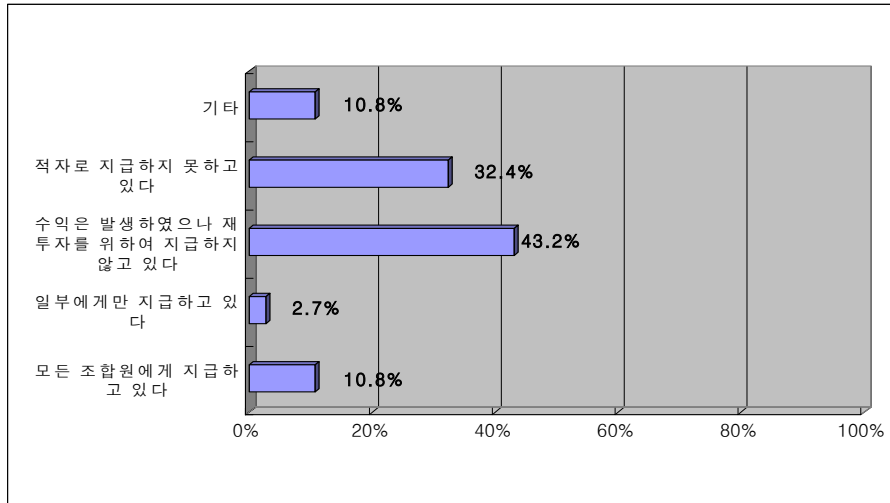


조합원에게 출자액에 따른 성과를 배분하기보다는 재투자를 위하여 발생한 수익을 지급·배분하지 않고 있으며(43.2%), 적자로 지급하지 못하는 경우도 비슷한 수준(32.4%)으로 집계되었다. 약 14%의 조합이 일부 또는 모든 조합원에게 성과를 배분하고 있는 것으로 나타났다. 그러나 아직 출발 단계로서 성과배분보다는 재투자를 위한 성과배분은 연기하고 있다고 볼 수 있다.

적자의 이유는 금융부담, 매출감소, 사료비·양어재료비 등 부대비용 상승, 어가 하락, 중국산 가물치 수입으로 국내 양식가물치 출하 저조, 육상수조식 양식 시설투자비 과다, 판로애로 등으로 나타났다.

〈그림 4-7〉

성과 배분 유무



그리고 사업규모를 확대할 계획 또는 현재의 사업을 유지하고자 하는 견해가 약 95%로 조사대상 대부분의 영어조합법인은 사업경영 상태가 양호한 것으로 판단된다.

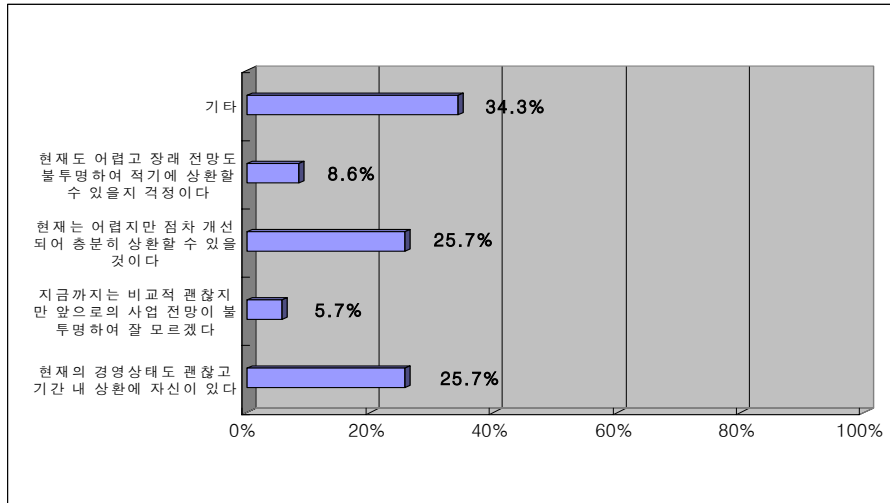
〈표 4-7〉

사업확대 계획

구 분	현재의 사업을 유지	사업규모를 축소할 계획	사업규모를 확대할 계획
%	29.7	5.4	64.9

조합법인이 지원 받은 정부의 융자금액의 상환에 대하여는 현재의 경영상태로 충분히 기간 내 상환이 가능한 법인과 현재는 어렵지만 점차 개선되어 충분히 상환할 수 있다는 법인이 전체의 51%를 차지하고 있어 상환하고자 하는 의지는 강한 것으로 나타났다. 기타의 34% 응답은 사업 지원을 받지 않은 영어조합법인인 것으로 집계되었다.

〈그림 4-8〉 정부 융자금액의 상환능력



3. 영어조합법인의 활성화

영어조합법인이 설립된 지 3년이 경과하고 있으나 조합법인의 설립은 급격한 증가 현상을 나타내고 있는데, 그 이유로서 정부의 사업지원 즉 보조금 때문이라는 응답과 그렇지 않다라는 응답이 비슷한 비율로 집계되었다. 정부의 사업지원이 법인 설립의 이유 중의 하나임을 알 수 있다.

〈표 4-8〉 정부보조금에 의한 법인 설립 증가

구 분	그렇게 생각한다	그렇게 생각하지 않는다	모르겠다
%	37.8	35.1	27.0

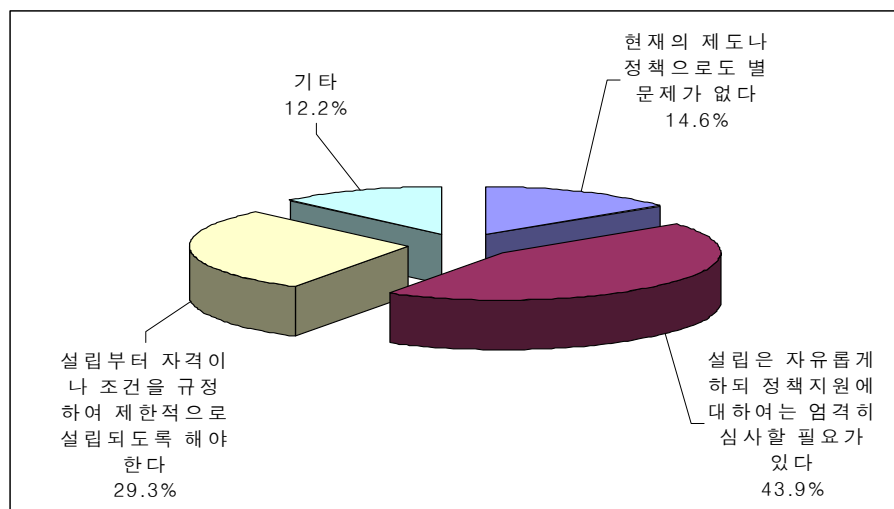
현재의 영어조합법인에 대한 제도와 정부 정책 지원에 관한 설문에 대하여 설립은 자유롭게 하되 정책지원에 대하여는 엄격히 심사할 필요가 있다는 의견(43.9%)이 설립부터 자격이나 조건을 규정하여 제한적으로

설립되도록 해야 한다는 의견(29.3%)보다 높게 나타났다.

제한적으로 설립되어야 한다는 의견은 주로 어업인후계자 또는 전업 어가육성 등의 정부 정책과 유사하게 이해하여 영어조합법인으로 지정·설립되면 자동적으로 지원이 실시될 것이란 생각에 그 바탕을 두고 있다.

〈그림 4-9〉

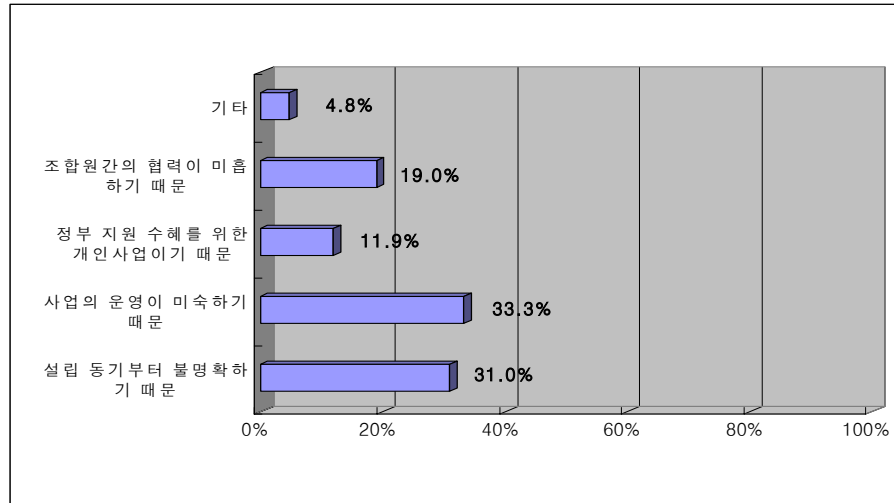
현재의 제도와 정책지원



영어조합법인 중 부실 조합법인이 많다고 지적되고 있는데 본 설문조사대상의 조합법인은 그 원인으로 사업 운영의 미숙함(33.3%), 설립동기 불명확(31%), 조합원간의 협력 미흡(19%) 등을 들고 있는 것으로 나타났다. 설립동기의 불명확은 정부 사업지원의 수혜를 목적으로 설립된 영어조합법인의 경우가 이에 해당된다고 볼 수 있다.

〈그림 4-10〉

조합법인의 부실 원인



그리고 부실화된 법인에 대한 정부의 시책으로 적절한 지도감독과 추가지원(59%)의 실시, 동시에 청산절차를 밟아서 제도적으로 해체시켜야 한다는 의견(28%)이 제시되었다. 그러나 법인 스스로가 해야 할 일임으로 정부는 관여할 필요가 없다는 응답은 약 8%로 매우 낮게 나타났다.

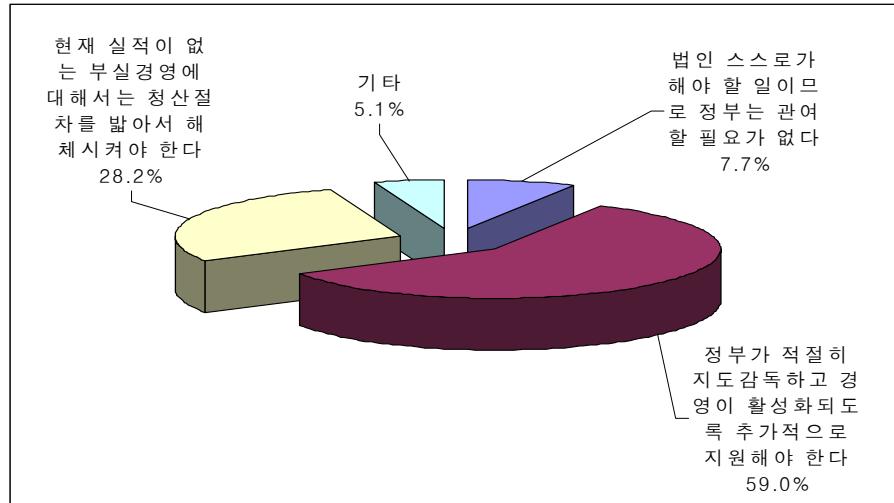
영어조합법인은 설립이 자유롭고 자기 책임 하에서 운영하는 것이 본래의 취지이므로 부실법인에 대한 정부의 직접적인 관여는 최소한으로 해야 한다.

단 정부지원 사업의 혜택을 받은 영어조합법인에 대하여는 철저한 관리와 감독이 병행되어야 할 것이다.

그리고 사업실적이 없는 부실경영의 영어조합법인에 대하여는 적절한 지도감독과 홍보를 통하여 법인 스스로가 해결할 수 있도록 측면에서 지원하도록 한다.

〈그림 4-11〉

부실법인에 대한 정부의 시책



4. 경영 및 제도 개선

영어조합법인의 활성화를 위하여 자구노력의 측면에서 영어조합법인의 경영개선과, 정책지원 측면에서 제기되는 제도개선에 관한 서술형 설문을 통하여 다음과 같은 결과를 얻을 수 있었다.

<경 영 개 선>

- 조합원 출자증대로 사업자금 확보
- 조합원 상호신뢰의 바탕 위에 역할 분담 충실
- 정보습득을 위한 장기노력 제고
- 경영의 전문성 함양
- 포장의 현대화를 통한 소비자와의 직거래
- 제품 브랜드화 추진
- 영어조합법인 상호간 정보 교류

<정책 개선 요구 사항>

- 스치로폴 박스 면세(농업 면세와 동일하게 적용 요구)
- 운영자금의 장기 저리 지원
- 명확한 법제도적 기준을 적용한 정부 지원 사업의 경영에 대하여는 정부 간섭 최소화(규모 축소, 품종 변경 등 자율적으로 변경가능, 성공하기까지 장기간이 소요되므로)
- 홍보부족으로 영어조합법인제도에 대하여 지방행정의 무관심
- 원활한 자금조달을 위한 출자제한 철폐
- 개인 지분율을 높여 책임경영을 유도함과 동시에 운영자금난 해소
- 생산자단체로 인정하여 수협과 동일한 조건으로 사업이 가능하도록 개선
- 수출물류비 지원(농림부는 시행되고 있음)
- 해양수산부내 환경개선자금 개설하여 수처리 시설에 대한 정부지원요망
- 영어조합법인간 운영방법, 사업정보교류, 정보공유를 위한 법인관련 종합 책자 편찬·배포, 영어조합법인의 상품과 정보를 교환할 수 있는 매체개설
- 내수면 영어조합법인에 대하여 지원강화
- 경영지도 및 경영교육 프로그램 개발
- 수출에 필요한 포장과 용기 디자인비 지원, 포장비 용자알선, 가공기계에 대한 지원
- 육상양식수조는 부지비용보다 시설비용이 많이 소요되나 지분이 비닐하우스라는 이유로 자산으로 인정이 안되어 담보제공이 안됨. 현물투자를 유도하기 위해서도 육상비닐하우스안의 축조된 시설물이 자산으로 평가되어야 함.
- 축사는 자산으로 인정되어 자연 재해 시 보험처리가 되지만 육상양식장은 보험적용대상 제외됨.
- 형평성을 고려하여 수산가공영어조합법인의 전기사용료를 농사용으로 적용
- 현물출자의 제한으로 현물출자의 증대를 저해하고, 이는 법인의 담보력을 저하시킴(현물출자 제한 철폐)
- 원활한 외부자금조달을 위한 해양수산부 신용보증기금제도가 필요함

5. 총 괄

1) 영어조합법인제도의 성과

첫째, 대체로 영어조합법인 제도가 추구하는 목적과 취지를 충족시키고 있는 것으로 나타났다. 설문조사와 사례조사에서 알 수 있듯이 영어조합법인이 수산물 생산의 협업을 통한 경영규모 확대, 공동출하 또는 판매 등 유통상의 이익추구, 수산물 가공사업 등을 통한 소득 증대 등 설립목적에 부합하여 설립·운영되고 있다.

둘째, 영어조합법인제도가 추구하는 기대효과 즉 어업소득증대, 어업인력난 해소, 어가의 임금 또는 부업소득 획득, 사회적 신뢰성 확보 등의 효과를 얻고 있어 어느 정도 정책효과를 달성하고 있는 것으로 평가할 수 있다.

셋째, 어촌계와 수협이 수행할 수 없는 소비자의 욕구를 충족시키는 소량의 다양한 상품개발과 첨단 유통매체(인터넷 쇼핑몰 등)를 통한 마케팅 전략으로 수산업에 있어 새로운 지평을 열었다고 할 수 있다.

넷째, 어업기술(형망)을 활용한 법인의 어장정화사업 등은 어촌에서 법인이 다양한 사업을 발굴 또는 개발 가능케 하는 사례로서, 향후 영어조합법인이 다양한 사업으로 확대 전개할 수 있다는 점에서 매우 고무적이라고 할 수 있다.

다섯째, 성공한 영어조합법인에는 반드시 역량이 뛰어난 리더가 존재하고 있다. 이들 리더 경영은 영어조합법인의 성공에 절대적인 영향을 미치며, 이러한 리더의 발굴은 향후 어촌과 어업의 미래를 밝게 해주는 원동력이라고 할 수 있다.

여섯째, 사례조사를 통하여 정부지원사업이 법인의 사업기반 조성의 계기가 되고, 법인이 현재의 규모로 성장·발전하게 되는 중요한 요인으로 작용하고 있어 지원사업에 대한 긍정적인 평가²⁰⁾를 할 수 있다.

20) 사례조사분석에 의한 본 연구의 결과로 정부지원사업 전체에 대한 평가로서는 한계를 가지며, 향후 정부지원사업 전체에 대한 평가를 통하여 지원정책에 대한

일곱째, 성공한 법인은 지역의 활성화와 고용효과를 초래하였고, 사회적 신뢰를 획득하고, 지역사회기여 등 그 파급효과가 큰 것으로 나타났다.

2) 영어조합법인의 과제 및 문제점

첫째, 법인의 운영에서 가장 어려운 점은 역할분담과 책임의 범위가 명확하지 않고, 신속하게 사업방침을 결정하지 못하여 사업 추진을 포기하거나 지연된다는 것이다. 이는 균등 출자, 1인 1표제에 의한 합의도출 방법에서 기인하는 문제점이라 할 수 있다.

둘째, 조합법인의 발전에 가장 큰 제약요인은 자금의 부족이며, 이러한 자금압박을 해소하는 방편으로 비어업인의 준조합원 출자제도를 두고 있으나, 준조합원의 출자는 극히 저조한 것으로 나타났다. 준조합원제도를 활용할 수 있는 제도적 개선이 요구된다.

셋째, 조합원과 준조합원의 출자제한으로 자기자본이 매우 취약하고, 현물출자 제한은 법인의 담보 제공력을 저하시키는 요인이 되고 있다.

넷째, 정부의 사업지원은 주로 기반시설에 대한 지원으로 매우 까다로울 뿐 아니라, 막대하게 소요되는 운영자금에 대한 정부 지원이 부재하여 자기자본에 의한 사업경영은 한계를 가진다.

다섯째, 일반 금융기관을 통한 자금조달 시 낮은 신용 및 담보 능력으로 대출이 용이하지 못하다. 특히 사회통념상 어업인에 대한 신용은 매우 낮게 평가되고 있어 유관기관인 수협이외는 자금대출이 어려운 실정이다.

여섯째, 영어조합법인이 소규모 영세 어업인으로 구성된 조직으로서 사업계획성, 추진력, 치밀성 및 책임의식이 부족하고 영업전략, 판매유통의 마케팅 등 사업에 필요한 전문경영 지식이 부족하다.

일곱째, 정부의 각종 지원체계가 미흡하다. 수산상품 거래 및 수출을 위한 수산물에 대한 통일된 표준화·기준화가 제도적, 기술적으로 정립되어 있지 않다. 또한 육상양식수조가 자산으로 인정받지 못하고, 수산가

평가가 내려져야 할 것임.

공영어조합법인의 전기사용료는 농사용으로 적용되지 못하여 상대적으로 영업상의 불이익을 받고 있다. 영농조합법인과 비교하여 상대적으로 지원 체계가 미흡한 편이다.

여덟째, 영어조합법인에 대한 홍보 및 정보부족을 들 수 있다. 특히 일부 지방행정에서는 영어조합법인제도에 대하여 인지하지 못하고 있어, 어업인으로 하여금 지방수산행정에 대한 불신을 갖기도 한다. 또한 영어조합법인간에 운영방법, 사업정보교류, 상품정보 등을 공유하고 교환할 수 있는 종합적이고 체계적으로 정리된 책자와 매체가 부재하여 법인 사업을 원활히 추진하는데 애로가 있다.

제 5 장 영어조합법인의 정책방향

본 연구의 결과를 통하여 도출된 문제점과 과제를 중심으로 향후 영어조합법인제도를 개선하는 정책방향을 제안하고자 한다. 여기서 제안하고자 하는 정책방향은 개별 영어조합법인의 경영개선보다는 영어조합법인 전체와 관련되는 일반적이고 시급성을 요하는 문제점을 해결하는 정책방향으로서 특히 법인의 원활한 자금조달과 관련된 부분이다.

동시에 법인의 경영활성화를 도모하기 위하여 정부 지원체계의 확대에 대하여도 제안하고자 한다. 마지막으로 정부지원사업 대상선정기준²¹⁾과 관련된 정책과제에 대하여 언급하고자 한다.

1. 자금압박 해소를 위한 정책과제

1) 출자상한 제한 제도 폐지

조합원의 출자지분에 대한 상한 제한 폐지는 두 가지 측면에서 요구되고 있다. 하나는 법인의 경영체질을 강화하기 위하여 자본출자가 원활하게 이루어져야 한다는 경영상의 측면과, 다른 하나는 법인 운영의 원활한 추진을 위한 대표자의 책임 있는 경영을 유도하기 위해서 이다.

설문과 사례조사에 의하면 법인의 발전에 가장 큰 제약요인은 자금의 부족이고, 법인의 운영에서 가장 어려운 점은 역할분담과 책임 범위가 명확하지 않고, 신속하게 사업방침을 결정하지 못한다는 점이다. 출자상한제의 폐지를 통하여 이 두 가지 문제를 해결할 수 있다는 것이다.

21) 정부지원사업 대상선정기준에 대한 검토는 해양수산부의 요청에 의함.

(1) 자기자본의 충실화

현재 조합원의 출자는 출자상한 제한 제도에 의거하여 대부분 형식적인 균등출자인데, 영어조합법인이 자기자본을 확대 조달하기 위해서는 조합원 전원의 균등한 출자 증액에 의해서만 가능하도록 되어 있다. 그러나 현실적으로 자본이 취약한 조합원 전원의 균등한 출자증액에 의한 자기자본의 조달에는 한계가 있다.

반면, 이러한 출자상한 제한은 구조적으로 자본조달 능력이 있는 일부 조합원의 자본출자의 증액을 불가능하게 하여 조합원에 의한 자본조달이 원활하게 이루지지 못하고 있다.

영어조합법인이 자기자본의 충실화를 도모할 수 있도록 조합원에 의한 적극적인 출자 증대를 유도하는 투자환경이 제도적으로 조성되어야 한다.

그리고 2002년부터 정책자금 지원요건에 법인의 신용상태를 평가하게 되어 있는데, 부채비율이 200% 미만이어야 하고, 자기자본 비율이 높은 재무상태가 건전한 법인에게 우선적으로 정책자금을 지원하게 된다. 따라서 법인의 재무상태를 건전하게 만들기 위해서, 조합원과 준조합원의 출자증대를 유도하는 법인의 자구노력에 의한 자기자본을 충실히 할 수 있는 여건이 조성되어야 한다.

이러한 이유 등으로 영어조합법인조합원 및 준조합원의 출자제한²²⁾의 폐지로 조합원의 출자 증대에 의한 영어조합법인의 자기자본 충실을 기할 수 있도록 해야 한다. 또한 출자제한 폐지는 현물출자 증대를 유도하게 되고, 이는 법인의 담보 제공력을 제고하는 시너지효과를 가져 올 것이다.

(2) 책임경영

사례조사에서 알 수 있듯이 법인의 성공을 좌우하는 중요한 요소는 경영책임자인 대표이사라고 할 수 있다. 그러나 대표이사는 단독으로 법인

22) 영농조합법인의 경우는 1999년 조합원 및 준조합원의 출자상한의 한도를 폐지하였음.

의 의사결정을 내릴 수가 없다. 조합원의 합의도출에 의해 의사결정이 이루어지다 보니, 합의도출에 실패하거나 또는 합의도출까지 시간이 많이 소요되어 사업 추진이 지연되거나 사업을 포기하기도 하고, 무엇보다도 조합원 사이에 반목과 갈등이 발생할 소지가 매우 높다.

이러한 현상은 조합원의 출자지분이 균등하여 발생하는 문제점으로, 현재의 출자지분 상한선을 철폐하여 실질적으로 투자를 많이 한 조합원이 대표이사가 되어 법인 경영을 책임져야 한다. 책임과 사명감을 가진 대표자가 없는 법인은 결코 성공할 수 없다.

따라서 책임 경영과 원만한 사업추진을 위해서 그리고 조합원의 내분과 갈등을 사전에 방지하기 위해서도 현재의 출자 상한선은 제고되어야 할 것이다.

2) 운영자금 융자지원 확대²³⁾

현재 정부지원이란 주로 시설에 대한 지원으로 한정되어 있는데, 법인의 자금압박을 해소하기 위하여 정부지원을 확대하여 법인운영에 대한 장기저리의 다양한 정책자금을 지원할 수 있는 방안이 강구되어야 한다.

사례조사에서 알 수 있듯이 운영자금은 시설자금의 몇 배 이상으로 소요되고, 자본이 취약한 영세 어업인인 조합원이 1억 원 이상을 투자한다는 것은 현실적으로 불가능하다. 이러한 막대한 운영자금의 대부분을 법인의 대표자 개인이 조달하고 있는 실정이며, 한 개인에 의한 자금조달방법은 자금조달에 한계를 초래하고 결국 법인의 경영에 악영향을 미친다.

따라서 법인 스스로의 자금조달 능력을 제고함과 동시에 원활한 자금운용을 위하여 정부차원에서 장기융자의 정책자금 공급이 필요하다.

농림부는 영농조합법인의 자금 압박을 해소하기 위하여 1996년도에 운

23) 운영자금에 대한 정부지원은 수산보조금과 관련되어 민감한 사항이므로 충분한 검토를 요함. 카타르 '제4차 WTO 각료회의'에서 향후 5년간 수산보조금에 대하여 분석 및 실무작업 그리고 유예기간 등을 고려하면 5년 이후 부터 수산보조금 철폐는 실시될 예정

영자금 성격의 ‘농기업경영자금’²⁴⁾을 신설하여 노후 또는 불량시설의 보수와 대체, 사업규모 확장 등의 시설자금과 운전자금 등의 정책자금을 제공하고 있다. 또한 2001년부터 ‘농업경영조합자금제도’²⁵⁾를 도입하여 농협으로 하여금 법인의 경영평가를 통하여 정책자금을 지원할 수 있도록 하고 있다.

향후 수산보조금에 대한 개별 협상을 통하여 유지 또는 철폐의 판단이 내려질 때까지 영어조합법인의 건전한 운영을 위하여 장기저리의 정책자금 융자방안이 검토되어야 할 것으로 사료된다.

3) 외부자본의 원활한 조달을 위한 제도 도입 검토

외부자본의 원활한 조달을 위하여 해양수산부의 기금조성에 의한 신용보증기금²⁶⁾제도와 회사법인제도의 새로운 도입에 대하여 적극적으로 검토할 필요가 있다.

대체로 법인은 담보물이 미약하여 수협을 포함한 일반 금융기관의 신용대출을 위하여 농신보의 신용보증을 필요로 하는데, 농신보의 신용보증은 일반 신용보증기금보다 더욱 까다롭고 힘들다고 한다. 어업인은 신용등급이 농업인보다 후 순위로 인정되고, 신청에서 대출까지 기간이 많이 소요되는 등 농신보는 주로 농민에 대한 신용보증을 우선적으로 고려하

24) 농기업경영자금은 시설자금과 운전자금으로 분류할 수 있으며 시설자금은 기존의 노후·불량시설의 보수와 대체, 사업규모 확장을 위한 시설 설치와 설비구입, 시설현대화 등에 사용하도록 함. 또한 대출기간은 2~5년으로 차등화하고 이자율은 연리 5%인 반면 운전자금은 생산·가공·유통 등에 소요되는 자금과 그 밖의 법인사업을 위해 소요되는 자금으로 한정하며, 대출기간은 1년 이내로 일시상환

25) 이 자금은 법인의 전체 경영개선을 위하여 법인이 계획한 사업에 대한 평가를 통하여 소요되는 법인 스스로가 정한 사업경비를 지원하는 종합 메뉴얼 방식으로 기존의 사업명과 사업비를 확정지어 놓고 지원대상자에게 지원하는 방식과는 상이함.

26) WTO에서 규정하는 수산보조금이란 무역을 왜곡하고 자원 및 환경에 영향을 주는 정부지원보조금임. 현재부터 5년 이후 보조금이 철폐될 것으로 예상되므로 기금조성은 대처방안으로서 바람직한 방법이기도 함.

는 농민신용보증기금으로 간주되어 어업인은 농신보에 대하여 불만을 갖고 있다.

그리고 일반 신용보증기금 또한 법인의 자기자본 대비 부채비율이 200% 이하이어야 하며, 조합원 개인별 신용상태²⁷⁾를 확인하여 연체자가 1인만 있어도 법인의 신용보증은 불허하는 매우 까다로운 신용보증 조건을 요구하고 있다.

게다가 비어업인 특히 도시의 유흥자금을 유치할 목적으로 도입한 준조합원 제도가 그 실효성을 거두지 못하고 있는데, 어업의 자본수익성이 낮고, 법인의 재무구조가 취약하기 때문에 위험부담이 크며, 의사결정과 정에도 배제되어 있기 때문에 준조합원이 대규모의 자본을 유치하는 사례는 극히 드물다.

따라서 담보물이 미약한 법인 뿐 아니라 영어조합법인을 포함한 수산업관련 경영체는 외부자금을 원활히 유치할 수 있는 투자여건의 조성을 위하여 해양수산부내 신용보증기금제도의 도입을 기대하고 있다.

그러나 별도의 신용보증기금 창설이 어려우면 현재 농신보의 관리기관이 농협만으로 되어 있는데 어업인에 대한 신용보증은 수협에서 관리하는 것도 하나의 방법이 될 것이다.

한편, 영어조합법인 중에는 사업규모가 확대되어 기업형태로 운영되고 있거나, 되어야 하는 법인이 출현하고 있다. 따라서 이들 법인을 이미 농업에서 도입하고 있는 ‘회사법인’으로 전환할 수 있도록 회사법인제도 도입에 대한 검토의 단계에 와 있다고 할 수 있다. 회사법인제도의 도입으로 보다 원활한 외부 자본을 유치할 수 있기 때문이다.

그리고 외부자본 유치 활성화를 위해서 지역특산물 개발 등 지역경제에 파급효과가 큰 사업을 운영하는 법인에 대하여는 발전모델로 육성할 수 있도록 지방자치단체 또는 수협이 출자·육성²⁸⁾하는 방안도 고려해 볼 수 있다.

27) 카드 결제 1개월만 연체되어도 신용불량자로 분류되어, 국제통화기금(IMF) 관리 때 신용불량자로 낙인찍힌 사람은 현재도 신용불량자로 분류되고 있음.

28) 한국농촌경제연구원, ‘농업법인경영의 발전방향과 정책개선방안 연구’, 2000. p.60

2. 기타 정책 개선 및 지원체계 확대

설문 및 사례조사에서 제기된 개선요구 사항과 문제점을 중심으로 살펴본 정책 개선 또는 지원체계의 확대는 다음과 같다.

1) 수산물의 표준화·규격화

영어조합법인은 어촌계와 수협이 수행할 수 없는 틈새시장을 겨냥하여 소비자의 시각에서 소량의 다양한 상품생산과 판매를 통하여 어업소득을 올리고 있다. 법인의 사업이 국내에 머무르지 않고, 상품을 국외로 수출하고자 할 때, 수산상품에 대한 통일된 규격화, 표준화가 전제되어야 하는데, 현재 제도의 미비로 통일된 수산물 규격화와 표준화가 되어 있지 않아 수출에 차질을 빚고 있다.

따라서 앞으로 전자상거래 등 정보화시대에 적합한 수산상품의 국내외 거래와 수출을 위하여 수산물의 규격화, 표준화는 시급한 현안 사항으로 해양수산부는 제도마련과 함께 수산물의 통일된 규격화, 표준화작업을 서둘러야 할 것이다.

2) 홍보, 정보교류, 전문경영을 위한 정책 과제

영어조합법인에 대한 홍보 및 정보부족으로 일선의 어업인은 지방수산행정에 대한 불신을 나타내기도 한다. 일부 지방행정에서는 영어조합법인 제도에 대하여 인지하지 못하여, 어업인에게 적절한 행정서비스 및 제도적 지원을 제공하지 못하고 있는 실정이다. 따라서 중앙의 수산정책이 지방에 정확하게 전달되어 정책의 실효성을 거두기 위하여 지방 담당부서에 대한 홍보 및 교육 등이 필요하다.

그리고 현재 파악되고 있는 영어조합법인은 전국에 약 600여 개에 달하고 그 수는 더욱 증가할 것으로 전망된다. 종묘배양, 양식, 가공·유통,

복합 등 다양한 사업을 운영하는 영어조합법인은 전국 상호 협력 망 구축에 의해 입수한 영어조합법인에 대한 빠르고 정확한 정보를 법인의 사업경영에 활용하고자 한다. 그러나 영어조합법인의 운영정보, 사업정보, 상품정보 등을 공유하고 교환할 수 있는 종합적이고 체계적으로 정리된 책자와 매체가 부재하여 법인 사업 추진에 애로가 있다. 이러한 상호 협력망 구축은 영어조합법인에 의해 추진될 수 없으며 정책의 지원이 뒷받침되어야 한다.

따라서 영어조합법인을 활성화하기 위한 정책 서비스로서 다양한 내용의 정보를 제공할 수 있는 책자를 편찬·배포하고, 아울러 정보화사업 등을 통하여 영어조합법인의 상품과 정보를 교환할 수 있는 매체를 개설하여 제공하는 정책의 서비스가 요청된다.

그리고 대부분의 영어조합법인이 법인경영에 대한 지식과 경험이 부족하여 법인경영의 애로를 겪고 있는 것으로 나타났다. 생산관리, 재무관리, 수익분석 등 총괄적인 경영관리가 법인에게는 어려운 부분이 많다. 이러한 경영능력을 배양하기 위한 교육 또는 훈련 습득이 중요한데 법인만으로는 해결하기 쉽지 않으므로 정책적인 지원이 동반되어야 한다.

3. 정부 지원사업의 효율적 관리를 위한 정책과제

설문조사에 의하면 영어조합법인에 대하여 설립은 자유롭게 하되 정책 지원에 대하여는 엄격히 심사할 필요가 있다는 의견(44%)이 설립부터 자격이나 조건을 규정하여 제한적으로 설립되어야 한다는 의견(29%)보다 높게 나타나 대체적으로 영어조합법인제도에 대하여 정확하게 인식하고 있다고 볼 수 있다.

그러나 전업어가육성 또는 어업인후계자육성제도와 유사하게 이해하고 있는 법인도 상당수에 달하고 있다. 그러나 영어조합법인제도는 지정되면 자동적으로 정부지원이 부여되는 전업어가육성 또는 어업인후계자육성제도와는 상이한 제도적 특징을 갖고 있다.

영어조합법인은 그 설립은 자유롭게 하여 시장 경제의 질서에 따르도

록 하고, 정부 지원사업의 대상은 ‘영어조합법인 지원요건’을 구비한 법인을 선정하는 시스템을 채택하고 있다. 그리고 정부지원 사업을 경영하는 영어조합법인을 대상으로 관리기준에 의거하여 사후관리를 실시하고 있다.

정부지원사업 대상에 대한 엄격한 선정과 관리는 정부지원의 공정한 배분과 효율성을 도모하는데 중요하다. 따라서 여기에서는 선정기준과 관리기준을 검토하여 부분적인 제도개선을 제안하고자 한다.

1) 정부지원 사업 대상 영어조합법인 선정기준

해양수산부 훈령 제22호의 해양수산사업 실시규정에 따르면 영어조합법인을 자금지원 대상자로 선정할 경우에는 영어조합법인 지원요건 및 사후관리 기준을 충족시켜야 한다고 명시되어 있다. 그리고 별표 제2호에 ‘영어조합법인 지원요건 및 사후관리 기준’을 제시하고 있다.

‘영어조합법인의 지원요건 및 사후관리 기준’에 의하면 영어조합법인을 사업지원 대상자로 선정할 경우 요건을 구비해야 하는데, 그 요건이란 대상 영어조합법인을 선정하는 기준이라 할 수 있다.

별표 제2호에 제시되어 있는 영어조합법인의 지원요건 즉 선정기준을 다음과 같이 정리하였다.

 영어조합법인 선정기준

- 가. 법인의 구성원이 어업인이 아닌 부적격자가 있는지 또는 특정인이 개인사업을 위하여 위장 설립했는지의 여부를 철저히 확인 후 선정
 - 나. 사업지원 신청일 기준 1년간의 총출자금 평균잔액이 5천 만원이상인 법인
 - 다. 조합원 1인 출자액이 총출자금의 1/3을 초과하지 않는 법인
 - 라. 자기자본금이 사업비의 자부담금 이상으로 확보된 법인
 - 마. 조합원이 5가구 이상인 법인
 - 바. 운영 실적이 1년 이상인 법인으로 자본금 대비 매출 실적이 높은 법인 우선 지원
 - 사. 1회 3일 이상의 교육을 받은 법인 우선 지원
 - 아. 한 사람이 2곳 이상의 영어조합법인에 조합원 또는 사원으로 참여할 경우 당해 법인과 이미 정부의 지원을 받은 법인이 지원 받은 동일업종에 대하여 동일 조합원이 중복 신청의 경우 사업지원대상 제외
-

영어조합법인 선정기준 중에서 ‘가’의 구성원의 적격여부를 판단하는 요건만 제시되어 있어, 어떠한 자료에 근거하여 판단해야 하는가의 수단이 없어 임의적인 판단이 가능하므로 판단의 혼란을 초래할 수 있다. 따라서 이를 보완하는 차원에서 선정기준 ‘가’에 다음과 같은 내용을 첨가하여 보완한다.

영어조합법인이 지원대상자로 선정되기 전 등기부상의 출자가 조합원별로 실제로 이루어졌는지를 시·군에서 확인

선정기준 ‘라’와 ‘바’ 도 마찬가지로 판단의 근거가 되는 수단이 누락되어 있다. 다음과 같은 내용을 첨가하여 보완한다.

정부의 사업지원을 받고자 하는 영어조합법인은 매년도의 사업실적

(대차대조표, 손익계산서 포함)을 시·군에 보고

그리고 선정기준 ‘다’는 출자제한제도가 폐지되면 삭제되어야 할 것이다²⁹⁾. ‘아’의 내용 중 어업에는 ‘영어회사법인’이 없으므로 당연히 ‘사원’이라는 단어는 삭제해야 한다.

2) 사후관리기준

동 별표에 의하면 사후관리기준을 다음과 같이 제시하고 있다.

사 후 관 리 기 준

- 가. 지원된 시설물이 완공된 경우에는 당해 법인 명의로 소유권 보존 등기되었는지를 확인 후 정산 할 것
 - 나. 부도 등으로 인한 시설물의 제3자 이양 원활화
 - 영어조합법인 부도 등으로 파산할 경우 시설물의 잉여가 발생하지 않도록 강구
 - 정부지원 시설물의 이양이 원활하게 이루어져 시설물이 어업목적대로 사용되고 잉여기간이 없도록 사업시행주체가 적극 관여
 - 정부지원보조금의 제3자 인계는 사업시행주체가 판단하여 승인할 것
-

사후관리기준은 단지 지원한 시설에 대한 관리기준만 나열하고 있는데, 정부지원사업의 긍정적인 효과를 도출하여 정책의 실효성을 거두기 위해서는 지원대상의 영어조합법인에 대한 경영실태를 중앙부서가 파악³⁰⁾하

29) 출자제한제도가 폐지된 영농조합법인의 경우 이 선정기준 조항을 두고 있는데 이는 비농업인의 역할을 제한하고, 법인의 땅 투기를 사전에 예방하기 위한 방편임. 어촌에서 땅 투기는 매우 희박하며, 비어업인의 참여는 매우 저조하므로 출자제한제도가 폐지되면 선정기준에서도 삭제되어야 함.

여 적절한 관리와 지도가 필요하다.

따라서 다음과 같은 내용을 첨가하여 보완하도록 한다.

정부의 사업지원을 받은 영어조합법인은 매년도의 사업실적(대차대
조표와 손익계산서 포함)을 시·군에 보고

30) 영어조합법인체에 대한 실태를 통계청에서 파악하게 되었으므로 해양수산부는
정책지원사업의 영어조합법인에 대한 사후관리만 철저히 하는 것이 바람직 함.

제 6 장 결 론

본 연구는 현 단계의 영어조합법인에 대한 경영실태를 분석하고, 보다 질적이고 심층적인 접근을 위하여 설문조사와 사례조사 연구를 실시하여, 영어조합법인의 성과와 문제점을 도출하고 영어조합법인의 경영개선과 활성화를 위한 정책방향을 제안하고자 수행되었다.

올해로 설립 5년째를 맞고 있는 영어조합법인은 2000년 현재 법인체 수·조합원·총출자 규모에 있어 각각 약 7배, 3배, 6배로 증가하여 급격한 성장 추세를 나타내고 있다. 이러한 양적인 성장 추세는 당분간 지속될 것으로 전망되는 속에서, 질적인 측면에서도 영어조합법인이 발전할 수 있도록 초기단계이지만 영어조합법인의 운영 전반에 대한 검토를 통하여 개선방안을 도출하였다.

먼저 본 연구의 결과 전체적인 영어조합법인 경영실태의 특징을 파악할 수 있었다.

1. 영어조합법인의 경영실태

첫째, 매출액증가율은 높게 나타나 영어조합법인의 성장성은 양호한 편이지만, 자본증가율은 낮게 나타나고, 여전히 조합원 1인 당 수입은 저조한 실정이다.

둘째, 양식을 주 업종으로 하는 영어조합법인은 흑자법인이 적자법인보다 훨씬 많음에도 불구하고 전체적으로 적자를 나타내고 있다. 그 이유는 양식업이 비교적 초기투자액 등 투자비용이 과다 소요되는 것에 비해 양식기간으로 인해 소득창출시기는 여타 업종보다 늦기 때문인 것으로 분석되고 있다.

셋째, 가공사업을 영위하는 영어조합법인의 경우, 1개 법인 당 평균 가장 많은 흑자를 내고 있으나 부채비율은 가장 높은 것으로 조사되었다. 이는 양식업과 마찬가지로 설비 등 초기투자비가 많이 소요되기 때문인

것에 기인한다고 볼 수 있다.

넷째, 유통사업을 영위하는 영어조합법인은 부채비율은 0이나, 낮은 흑자를 기록하였는데, 이는 유통업의 특성상 위험도가 비교적 낮기 때문에 수익률 역시 낮은 이유 때문이다.

다섯째, 어선어업을 영위하는 영어조합법인은 부채비율이 두 번째로 낮으나, 가공영어조합법인 다음으로 높은 흑자를 기록하고 있다. 이는 초기 투자 비용 등 투자비용이 별로 소요되지 않는 어선어업의 특성에 기인한다고 볼 수 있다.

여섯째, 부채비율이 가장 높은 가공은 1개 법인 당 가장 높은 수익을 올리고 있는 반면, 부채비율이 가장 낮은 유통은 6개 업종 중에서 4번째의 수익을 올리고 있는 것으로 분석되었다. 즉 가공영어조합법인은 외부자본을 잘 활용하여 효율적 경영을 하고 있다고 평가할 수 있다.

일곱째, 전체적으로 영어조합법인의 부채비율은 낮은 수준(평균 54.5%)을 유지하고 있는데, 사업이 본 궤도에 오르고 활성화 된 경우에는 부채비율이 낮을수록 좋지만, 사업초기에 부채비율이 낮다는 것은 그 만큼 유동성이 부족함을 의미하게 된다. 따라서 영어조합법인의 경영개선을 위해서는 외부자본의 적극적인 유치 노력이 필요한 것으로 사료된다.

다음으로 설문조사결과와 사례조사분석을 통하여 다음과 같은 영어조합법인제도의 성과와 문제점을 도출하였다.

2. 영어조합법인제도의 성과

첫째, 영어조합법인이 수산물 생산의 협업을 통한 경영규모 확대, 공동출하 또는 판매 등 유통상의 이익추구, 수산물 가공사업 등을 통한 소득증대 등 설립목적에 부합하여 설립·운영되고 있다.

둘째, 영어조합법인제도가 추구하는 기대효과 즉 어업소득증대, 어업인력난 해소, 어가의 임금 또는 부업소득 획득 등의 효과를 얻고 있어, 어느 정도 정책효과를 달성하고 있는 것으로 평가할 수 있다.

셋째, 어촌계와 수협이 수행할 수 없는 소비자의 욕구를 충족시키는 소

량의 다양한 상품개발과 첨단 유통매체(인터넷 쇼핑몰 등)를 통한 마케팅 전략으로 수산업에 있어 새로운 지평을 열었다고 할 수 있다.

넷째, 어업기술(형망)을 활용한 법인의 어장정화사업 등은 어촌에서 법인이 다양한 사업을 발굴 또는 개발 가능케 하는 사례로서, 향후 영어조합법인이 다양한 사업으로 확대 전개할 수 있다는 점에서 매우 고무적이라고 할 수 있다.

다섯째, 성공한 영어조합법인에는 반드시 역량이 뛰어난 리더가 존재하고 있다. 이들 리더 경영은 영어조합법인의 성공에 절대적인 영향을 미치며, 이러한 리더의 발굴은 향후 어촌과 어업의 미래를 밝게 해주는 원동력이라고 할 수 있다.

여섯째, 사례조사를 통하여 정부지원사업이 법인의 사업기반 조성의 계기가 되고, 법인이 현재의 규모로 성장·발전하게 되는 중요한 요인으로 작용하고 있어 지원사업에 대한 긍정적인 평가를 할 수 있다.

일곱째, 성공한 법인사례는 지역의 활성화와 고용효과를 초래하였고, 사회적 신뢰 획득, 지역사회기여 등 그 파급효과가 큰 것으로 나타났다.

3. 영어조합법인의 과제 및 문제점

첫째, 법인의 운영에서 가장 어려운 점은 역할분담과 책임의 범위가 명확하지 않고, 신속하게 사업방침을 결정하지 못하여 사업 추진을 못하거나 지연되기도 한다는 것이다. 이는 균등 출자, 1인 1표제에 의한 합의도출 방법에서 기인하는 문제점이라 할 수 있다.

둘째, 조합법인의 발전에 가장 큰 제약요인은 자금의 부족이며, 법인의 자본조달을 원활히 하기 위해 비어업인인 준조합원 출자제도를 두고 있으나, 준조합원의 출자는 극히 저조한 것으로 나타나 준조합원제도의 효과는 미미한 것으로 평가할 수 있다.

셋째, 조합원과 준조합원의 출자제한으로 자기자본이 매우 취약하고, 현물출자 제한은 법인의 담보 제공력을 저하시키는 요인이 되고 있다.

넷째, 정부의 사업지원은 주로 기반시설에 대한 지원으로 매우 까다로

을 뿐 아니라, 막대하게 소요되는 운영자금에 대한 정부 지원이 부재하여 자기자본에 의한 사업경영은 한계를 가진다.

다섯째, 일반 금융기관을 통한 자금조달 시 낮은 신용 및 담보 능력으로 대출이 용이하지 못하다.

여섯째, 어업인으로 구성된 조직으로서 사업계획성, 추진력, 치밀성 및 책임의식이 부족하고 영업전략, 판매유통의 마케팅 등 사업에 필요한 전문경영 지식이 부족하다.

일곱째, 정부의 각종 지원체계가 미흡하다. 수산상품 거래 및 수출을 위한 수산물에 대한 통일된 표준화·기준화가 제도적, 기술적으로 정립이 되어 있지 않다. 또한 육상양식수조가 자산으로 인정받지 못하고, 수산가공영어조합법인의 전기사용료는 농사용으로 적용되지 못하여 상대적으로 영업상의 불이익을 받고 있다. 영농조합법인과 비교하여 상대적으로 지원체계가 미흡하다.

여덟째, 영어조합법인에 대한 홍보 및 정보부족을 들 수 있다. 특히 일부 지방행정에서는 영어조합법인제도에 대하여 인지하지 못하고 있어, 어업인으로 하여금 수산행정에 대하여 불신을 갖게 한다. 또한 영어조합법인간에 운영방법, 사업정보교류, 상품정보 등을 공유하고 교환할 수 있는 종합적이고 체계적으로 정리된 책자와 매체가 부재하여 법인 사업을 원활히 추진하는데 애로가 있다.

이러한 과제 및 문제점을 해결하고 영어조합법인의 활성화와 경영개선을 도모하기 위하여 다음과 같은 정책과제를 제안하였다.

1) 출자제한 제도 폐지

조합원의 출자지분에 대한 제한 폐지는 두 가지 측면에서 요구되고 있다. 하나는 법인의 경영체질을 강화하기 위하여 자본출자가 원활하게 이루어져야 한다는 경영상의 측면과, 다른 하나는 법인 운영의 원활한 추진을 위한 대표자의 책임 있는 경영을 유도하기 위해서 이다.

영어조합법인조합원 및 준조합원의 출자제한을 폐지하여 조합원의 출

자 증대를 통한 법인의 자기자본 충실을 기할 수 있도록 해야 한다. 또한 출자제한 폐지는 현물출자 증대를 유도하게 되고, 이는 법인의 담보제공력을 제고하는 상승효과를 가져 올 것이다.

그리고 출자지분 상한선을 철폐하여 실질적으로 투자를 많이 한 조합원이 대표이사가 되어 법인 경영을 책임져야 한다.

2) 운영자금 융자지원 확대

현재 정부지원이란 주로 시설에 대한 지원에 한정되어 있는데, 법인의 자금압박을 해소하기 위하여 정부지원을 확대하여 법인운영에 대한 장기저리의 다양한 정책자금을 지원할 수 있는 방안이 강구되어야 한다. 운영자금은 시설자금의 몇 배 이상으로 소요되고, 영세 어업인인 조합원이 1억 원 이상을 투자한다는 것은 현실적으로 불가능하다. 이러한 막대한 운영자금의 대부분을 법인의 대표자 개인이 조달하고 있으며, 한 개인에 의한 자금조달은 법인 경영에 한계를 초래한다.

따라서 대표자, 조합원 등에 의한 법인 스스로의 자금조달 능력을 제고함과 동시에 원활한 자금운용을 위하여 정부차원에서 장기융자의 정책자금 공급이 필요하다.

3) 외부자본의 원활한 조달을 위한 제도 도입 검토

외부자본의 원활한 조달을 위하여 해양수산부의 기금조성에 의한 신용보증기금제도 도입과 회사법인제도 도입에 대한 검토가 필요하다.

대체로 법인은 담보물이 미약하여 수협을 포함한 일반 금융기관의 신용대출을 위하여 농신보와 일반 신용보증기금의 신용보증을 필요로 하는데, 법인의 자기자본 대비 부채비율이 200% 이하이어야 하며, 조합원 개인별 신용상태를 평가하는 등 매우 까다로운 신용보증 조건을 요구하고 있다.

또한 비어업인 특히 도시의 유흥자금을 유치할 목적으로 도입한 준조

합원 제도가 그 실효성을 거두지 못하고 있는 것으로 나타났다.

따라서 담보물이 미약한 법인 뿐 아니라, 어업경영체가 외부자금을 원활히 유치할 수 있도록 투자기반의 조성을 위한 해양수산부내 신용보증기금제도의 도입에 대한 검토 단계에 와 있다고 할 수 있다.

그러나 신용보증기금의 창설이 현실적으로 불가능하다면, 차선책으로 어업인과 어업경영체에 대한 농신보의 신용보증은 농협보다는 어업과 어업인의 상황을 잘 판단할 수 있는 수협이 담당하는 것이 바람직할 것으로 사료된다.

그리고 영어조합법인 중에는 사업규모가 확대되어 기업형태로 운영되고 있거나, 되어야 하는 법인이 출현하고 있다. 회사법인제도의 도입으로 보다 원활하게 외부 자본을 유치할 수 있도록 해야 한다.

4) 유통기반정비 및 경영 프로그램 등 지원

영어조합법인의 운영을 원활히 하기 위한 수산물의 표준화·규격화 등을 통한 수산물유통기반 정비, 그리고 적극적인 홍보, 정보교류를 위한 네트워크 형성, 경영컨설팅과 경영교육을 위한 프로그램에 대한 정부의 적극적인 지원이 필요한 실정이다.

이상의 연구결과는 본 연구에서 활용한 자료분석에 근거한 것으로, 모든 영어조합법인을 대상으로 일반화시킬 수 없는 부분 특히 영어조합법인의 성과는 주관적인 판단과 평가에 의한 부분이 많다. 그럼에도 불구하고 초기단계에서 영어조합법인제도의 성과와 문제점을 진단해 봄으로써, 영어조합법인이 건전하게 나아갈 수 있는 방향을 제시했다는 데 본 연구의 의의를 찾을 수 있다.

본 연구에서 제안된 여러 정책과제 중에서 가장 시급히 해결되어야 하는 것은 출자제한제도의 철폐로서 이는 반드시 수산정책에 반영되어 영어조합법인의 경영체질 강화와 조직운영에 도움이 될 수 있어야 한다.

그리고 향후 영어조합법인의 국내외 수산상품 거래 및 수출은 활발해

질 것으로 예상되고, 정보화시대에 적합한 거래를 위한 유통기반 정비로서 수산물 표준화 및 규격화 작업을 서둘러야 할 것이다.

본 연구는 완결된 것이 아니고 시작에 불과하여 영어조합법인 관련의 객관적인 자료분석에 의한 내용이 수정·보완되어야 할 것이다. 예를 들면 보다 깊이 있는 경영실태를 파악하기 위해서는 대차대조표와 손익계산서를 분석해야 하며, 영어조합법인의 정부지원 사업에 대한 평가를 위해서는 지원 받은 영어조합법인 전체를 대상으로 한 조사분석이 뒷받침되어야 할 것이다. 이러한 것은 향후 연구과제로 남겨 둔다.

참 고 문 헌

- 김정호·이성호·박문호, 「영농법인의 운영실태와 정책과제」, 한국농촌경제연구원, 1997. 12.
- 김정호·박문호, 「영농조합법인의 실태와 육성방안」, 한국농촌경제연구원, 1994. 12.
- (사)농정연구포럼, 「영농조합법인의 현황과 발전과제」, 1997. 8.
- 박문호·전익수, 「농업법인경영의 발전방향과 정책개선방안 연구」, 2000. 12.
- 수협중앙회, 「어업경영조사보고」, 2000.
- 최성애·김성귀·마문식, 「영농조합법인의 발전방향 연구」, 1998. 12.
- 한국농촌경제연구원, 「농어촌발전대책의 성과와 과제」, 1995. 6.
- 한국영농법인중앙회, 「영농법인 운영실태 및 발전방향」, 1997. 8.
- 한국은행, 「2001 기업경영분석」, 2001.
- 해양수산부, 「영어조합법인 개요」, 1997. 12.
- _____, 「'00 해양수산사업 집행지침」
- _____, 영어조합법인사업실적(1999·2000) 및 각종 자료

부 록

1. 영어조합법인현황대장 서식
2. 영어조합법인사업실적대장 서식
3. 영어조합법인사업실적결과 서식
4. 설문조사표

[별지 제2호 서식]

(앞쪽)

제 호 영 어 조 합 법 인 현 황 대 장										
① 명 칭				② 전 화 번 호 () -						
③ 주된사무소 소 재 지										
대 표 자 (대표이사)		④ 성 명		⑥ 주민등록번호				-		
		⑤ 주 소								
⑦ 사 업 구 역										
⑧ 설 립 일 자				⑨ 조 합 원 수 (준조합원수)				명 (명)		
⑩ 사 업 (종 류)										
출 자 자 산 의 내 역 선	⑪ 총출자계좌			계좌 (천원)		⑫ 준조합원 출자계좌수			계좌 (천원)	
	⑬ 종 류	내 역	평가액	⑮ 부 동 산	종류	내 역	평가액			
								천원		
	⑭ 종 류	내 역	평가액	⑯ 기 타 현 물	종류	내 역	평가액			
								천원		
	⑰ 현 금	천원		⑱ 합계(평가액+현금)		천원				
		계		천원						
	⑲ 경영형태									
⑳ 조 합 원 수 변경현황		연 도		년	년	년	년	년	년	
		조합원수 (준조합원수)		명 (명)	명 (명)	명 (명)	명 (명)	명 (명)		

48277-33211일

210mm×297mm

1997. 6. 27 승인

(보존용지 (1종) 120g/m²)

(뒤쪽)

(21) 대표자(대표이사) 선임 변경 기재란					
일자	성명	주민등록번호	주소	비고	
(22) 주된 사무소의 소재지 변경 기재란					
일자	소재지		일자	소재지	
(23) 출자계좌수 변경 현황					
일자	증좌	감좌	총출자계좌수	변경내역	
(24) 연도별 결산 현황					
연도		년	년	년	년
결산실시여부					
배당액		천 원	천 원	천 원	천 원
결산	조수익	천 원	천 원	천 원	천 원
수지	순수익	천 원	천 원	천 원	천 원
(25) 사무실 운영 현황					
사무실 운영 현황		확보(m ²), 미확보			
상근 직원 채용 여부		채용(명), 미채용			
회계처리방식의 종류		단식부기 · 복식부기			

[별지 제3호 서식]

영어조합법인사업실적대장
(연도)

1. 영어조합법인 현황

명 칭		전 화 번 호	() -
대표자(대표이사) 성 명		주민등록번호	-
주 된 사 무 소 소 재 지		설 립 일 자	. . .

2. 사업실적내용

구 분		전년도 (년)	당해연도 (년)	증 감
조 합 원 수 (준 조 합 원 수)		명 (명)	명 (명)	명 (명)
출 자 액 (계 좌 수)		천원 (계좌)	천원 (계좌)	천원 (계좌)
사 업 (종 류)				
생 산	수 량	천톤	천톤	천톤
	금 액	천원	천원	천원
경 영 실 적	총 수 입	천원	천원	천원
	총 지 출	천원	천원	천원
	손 익	천원	천원	천원
보조액	국 고	천원	천원	천원
	지 방 비	천원	천원	천원
	합 계 (보조액누계)	천원 (천원)	천원 (천원)	천원 (천원)
융자금	금 액	천원	천원	천원
	상 환 잔 액	천원	천원	천원
부 채 액		천원	천원	천원

48277-33511일

1997. 6. 27

210mm×297mm

(일반용지 60g/m²(재활용품))

[별지 제4호 서식]

(발 신 기 관 명)

(우편번호) / (주 소) / (전화번호) / (전송번호) / 담당자 :
 문서번호 : 시행일 년 월 일
 수 신 : 발 신 : ①
 참 조 :
 제 목 : (연도) 영어조합법인 사업실적결과

영어조합법인에 관한 규칙 제5조 제2항의 규정에 의하여 (연도)
 영어조합법인의 사업실적결과를 다음과 같이 보고합니다.

다 음

구 분		합 계	포획채취	양 식	수산물 가 공	수산물 유 통	기 타
법 인 수	계						
	신 규 법 인						
	기 존 법 인						
조 합 원 수 (명)	계 (준조합원)						
	신규법인 (준조합원)						
	기존법인 (준조합원)						
생 산	수량(천원)						
	금액(천원)						
경 영 수 지	흑 자 법 인						
	적 자 법 인						
보조액 (천원)	당 해 연 도						
	보 조 누 계						
융자액 (천원)	당 해 연 도						
	융 자 잔 액						
부 채 액 (천원)							

※ 양식은 종묘의 생산 및 중간육성을 포함한다.

48277-33611보

1997. 6. 27 승인

210mm×297mm

(일반용지 60g/m²(재활용품))

영어조합법인의 경영 및 제도 개선을 위한 설문조사

안녕하십니까?

영어조합법인이 설립되기 시작한지 5년째를 맞이하고 있습니다. 소규모 영세어가의 협업에 의한 어업경영 규모화를 통한 어업소득의 증대와 어업도 경영기법에 의거한 보다 과학적인 방법에 의해 추구해야 한다는 것이 영어조합법인의 큰 목적이기도 합니다.

처음 시도되는 어업경영체로서 영어조합법인제도는 우리 나라 수산정책에서 중요한 위치를 차지하는 것으로 바람직한 방향으로 발전해야 한다는 것이 영어조합법인과 해양수산부의 공통된 생각입니다. 이에 본 연구소에서는 영어조합법인에 관한 연구를 통하여 영어조합법인의 발전방향을 모색하고자 합니다.

본 설문조사는 영어조합법인의 경영과 제도개선에 관한 여러분의 고견을 수렴하여 본 연구에 참고자료로 활용하고자 합니다. 여러분의 의견이 해양수산부의 수산정책에 반영되므로 적극 협조해 주시기 바랍니다.

본 설문조사는 연구의 참고자료이외는 다른 어떠한 용도로도 활용되지 않을 것이며 개인신상은 반드시 보장됨을 아울러 알려드립니다.

2001년 8월
한국해양수산개발원 원장

※ 바쁘시겠지만 8월 12일까지 보내주시기 바랍니다.
반송봉투를 동봉하였습니다. 활용해주십시오.

연구진 : 한국해양수산개발원, 어촌관광연구실(최성애, 한광석)
연락처 : 서울특별시 송파구 신천동 11-6, (☎138-730)
전 화 : 0 2) 2 1 0 5 - 2 8 6 5 · 2 8 6 7
FAX : 0 2 - 2 1 0 5 - 2 8 7 9

다음의 질문에 대해 평소 의견에 따라서 ‘○’ 또는 ‘√’를 해주시거나 빈칸에 내용을 기입하시면 됩니다.

1. 일반사항

법인명 (전화)		대표자명 (전화)	
-------------	--	--------------	--

2. 영어조합법인을 설립한 주된 목적은 무엇입니까?

- ① 공동작업이나 어구의 공동이용
- ② 어장의 공동이용
- ③ 수산물 생산의 협업을 통한 경영규모 확대
- ④ 수산물의 공동출하 또는 판매 등의 유통상의 이익 추구
- ⑤ 수산물의 가공사업 등을 통한 소득증대
- ⑥ 어촌관광 사업을 통한 소득증대
- ⑦ 정부 지원의 수혜
- ⑧ 기타()

3. 위와 같은 설립 목적은 어느 정도 달성되고 있습니까?

- ① 매우 만족
- ② 대체로 만족
- ③ 보통
- ④ 달성되지 못함
- ⑤ 기타()

4. 귀 영어조합법인은 어떠한 성격이 강한 조직입니까?

- ① 친인척 관계가 중심인 혈연조직
- ② 지역단위로 맺어진 지연조직(어촌계 등)
- ③ 사업을 위해 결합된 기능조직
- ④ 개인사업자를 위한 조직 ⑤ 기타()

- ① 대화를 통한 호선
- ② 투표로 선출
- ③ 순번제
- ④ 출자금액의 과다
- ⑤ 한사람만 계속 선출
- ⑥ 기타()

9. 현재의 법인 운영방식에서 가장 어려운 점은 무엇입니까?

- ① 조합원의 의사가 잘 반영되지 않는다
- ② 역할분담과 책임의 범위가 명확하지 않다
- ③ 신속하게 방침을 결정하지 못한다
- ④ 명령 계통이 철저하지 않다
- ⑤ 기타()

10. 귀 법인은 사업상의 의사결정을 어떻게 처리하는 편입니까?

- ① 주로 대표자가 결정
- ② 조합원의 합의로 결정
- ③ 두 가지를 절충
- ④ 기타()

11. 귀 법인은 별도의 건물이나 사무실을 사용하고 계십니까?

- ① 사무실을 빌려쓴다
- ② 법인 소유의 건물이 있다
- ③ 사무실이 따로 없다
- ④ 기타()

12. 귀 법인은 경영수지에 관한 부기나 장부를 기록하고 계십니까?

- ① 기록하지 않는다
- ② 경리 내용을 알 수 있을 정도로 기장한다
- ③ 복식부기로 정확하게 기장한다
- ④ 기타 ()

13. 귀 법인은 조합원에게 출자액에 따른 성과 배분을 하고 있습니까?

- ① 모든 조합원에게 지급하고 있다
- ② 일부에게만 지급하고 있다
- ③ 수익은 발생하였으나 재투자를 위하여 지급하지 않고 있다
- ④ 적자로 지급하지 못하고 있다
- ⑤ 기타()

14. 귀 법인은 앞으로 어떻게 운영할 생각입니까?

- ① 현재의 사업을 유지
- ② 사업규모를 축소할 계획
- ③ 사업규모를 확대할 계획

15. 귀 법인의 발전에 가장 큰 제약이 되고 있는 요인은 무엇입니까?

- ① 자금부족 ② 인력 부족 ③ 경영관리 능력의 취약
- ④ 정보부족
- ⑤ 기타()

16. 귀 법인이 받은 정부의 융자금액에 대한 상환능력에 대해 어떻게 전망하십니까?

- ① 현재의 경영상태도 괜찮고 기간 내 상환에 자신이 있다
- ② 지금까지는 비교적 괜찮지만 앞으로의 사업 전망이 불투명하여 잘 모르겠다
- ③ 현재는 어렵지만 점차 개선되어 충분히 상환할 수 있을 것이다
- ④ 현재도 어렵고 장래 전망도 불투명하여 적기에 상환할 수 있을지 걱정이다
- ⑤ 기타()

17. 귀 법인은 지구별 수협 또는 업종별 수협과 사업상 어느 정도 경합되고 있습니까?
- ① 경합이 심하다
 - ② 다소 경합된다
 - ③ 경합되는 문제는 없다
 - ④ 기타
18. 귀하는 정부의 보조금 때문에 법인 설립이 증가하고 있다고 생각하십니까?
- ① 그렇게 생각한다 ② 그렇게 생각하지 않는다 ③ 모르겠다
19. 현재의 영어조합법인에 대한 제도와 정책 지원에 대하여는 어떻게 생각하십니까?
- ① 현재의 제도나 정책으로도 별 문제가 없다
 - ② 설립은 자유롭게 하되 정책지원에 대하여는 엄격히 심사할 필요가 있다
 - ③ 설립부터 자격이나 조건을 규정하여 제한적으로 설립되도록 해야 한다
 - ④ 기타()
20. 영어조합법인 중에 부실경영 조합이 많다고 지적되는데 그 원인은 무엇이라고 생각하십니까?
- ① 설립 동기부터 불명확하기 때문
 - ② 사업의 운영이 미숙하기 때문
 - ③ 정부지원 수혜를 위한 개인사업이기 때문
 - ④ 조합원간의 협력이 미흡하기 때문
 - ⑤ 기타()

21. 현재 부실화된 법인에 대하여 정부가 어떠한 시책을 취하는 것이 바람직하다고 생각하십니까?

- ① 법인 스스로가 해야 할 일이므로 정부는 관여할 필요가 없다
- ② 정부가 적절히 지도감독하고 경영이 활성화되도록 추가적으로 지원해야 한다
- ③ 현재 실적이 없는 부실경영에 대해서는 청산절차를 밟아서 해체시켜야 한다
- ④ 기타()

22. 귀하의 영어조합법인의 원활한 운영을 위하여 앞으로 해결해야 할 중요한 사항을 두 가지만 V해 주십시오

- ① 조합원의 화목 유지
- ② 책임과 역할 분담
- ③ 적자 해소를 위한 경영개선
- ④ 자금조달과 원활한 자금운용
- ⑤ 법인의 어업관련 사업규모 확대
- ⑥ 부대사업 등의 확충
- ⑦ 조합원에 대한 이익 배당
- ⑧ 인근어가에 대한 서비스
- ⑨ 정부자금 지원확대
- ⑩ 기타()

23. 영어조합법인의 경영개선을 위하여 어떠한 것이 필요합니까? 평소에 생각하고 계시던 의견을 적어주십시오.

24. 영어조합법인의 활성화를 위하여 필요한 정책이나 견해가 있으면 적어 주십시오