

Vol. **124** 2023년 10월
해사안전

IMO 국제해사 정책동향

IMO 국제해사 정책동향은 해양환경, 해사법률, 해사정책, 해사안전, 전략계획 등의 콘텐츠를 기반으로 최신 동향을 소개하는 발간물로, 한국해양수산개발원 홈페이지(www.kmi.re.kr)에서도 확인하실 수 있습니다.

- 총 괄 박한선 실장
- 감 수 이연경 연구위원
- 발행인 김종덕 원장
- 발행처 물류·해사산업연구본부
해사산업연구실
- 주 소 49111 부산광역시 영도구 해양로
301번길 26(동삼동)
- T E L . 051-797-4800
- F A X . 051-797-4810



한국해양수산개발원
KOREA MARITIME INSTITUTE

케이프타운 협정 가입을 통해 어선 안전을 위한 국제사회의 노력에 동참해야

■ 니카라과의 가입으로 선박 안전에 관한 2012 케이프타운 협정 발효 시점에 한 발짝 더 가까워져

- IMO는 국제사회에서 선박 안전에 관한 2012 케이프타운 협정 가입을 독려해왔으며, 니카라과의 가입으로 협정 발효 요건 두 개 중 하나를 충족 a),b),c)
- 2023년 10월 19일 협정 가입서 제출로 니카라과는 대형 어선과 어선원의 안전에 관한 2012 케이프타운 협정(2012 Cape town Agreement)의 22번째 가입국이 되었으며, 이로써 협정 발효 요건 두 개 중 한 개를 충족하게 됨
- 조약 가입 국가들이 보유하는 공해상에서 조업하는 24미터 이상의 어선의 수가 최소한 3,600척 이상이 되어야 한다는 두 번째 조건은 아직 충족되지 않았으며, 협정은 두 조건이 모두 충족된 날로부터 12개월 후 발효됨
- 현재 케이프타운 협정의 22개 가입국은 벨기에, 벨리즈, 콩고, 쿡 제도, 크로아티아, 덴마크, 핀란드, 프랑스, 독일, 아이슬란드, 일본, 케냐, 네덜란드, 뉴질랜드, 니카라과, 노르웨이, 페루, 포르투갈, 세인트키츠 네비스, 상투메 프린시페, 남아프리카공화국, 스페인
- IMO는 유엔식량농업기구(FAO: Food and Agriculture Organization of the United Nations), 국제노동기구(ILO: International Labour Organization)와 퓨 자선기금(Pew Charitable Trusts) 등의 NGO와 협력하여 국가들의 케이프타운협정 비준 및 이행을 독려하고 지원하기 위해 노력해 옴

<그림1> IMO에서 운영하는 2012 케이프타운 협정에 관한 안내 웹사이트



출처: IMO (<https://sway.office.com/pGZcJtkSuHNxDzy5?ref=Link>)

- 2019년 10월 IMO 역사상 최대 규모의 어선 회의인 '어선 안전 및 불법·비보고·비규제(IUU: Illegal, Unreported and Unregulated) 어업에 관한 토레몰리노스(Torremolinos) 장관급 회의'가 개최되어 125개국, 70명의 장관급 대표, 30개 국제기구 및 500명 이상의 대표단 참석
- IMO는 케이프타운 협정이 왜 필요한지에 대해 명확하고 포괄적인 설명을 제시하는 웹사이트를 운영하고 있으며, 「2012 케이프타운 협정을 비준해야 하는 10가지 이유」라는 안내서를 발간하여 국가들의 협정 가입 촉구

어선과 어선원의 안전을 위한 국제 협약

- ▶ 어선과 어선원의 안전에 대한 국제적 합의를 이끌어내기 위한 노력은 1997년 토레몰리노스 협약으로부터 시작되었으며, 토레몰리노스 의정서, 케이프타운 협정으로 이어짐 ^{a), d)}
- 해상인명안전협약(SOLAS 협약: International Convention for the Safety of Life at Sea)은 선박 안전에 관한 주요한 조약이지만 어선은 선박 건조, 인명구조 장비, 화재보호에 적용되는 SOLAS 규정의 적용이 제외됨
- 1977년 어선안전을 위한 토레몰리노스 국제협약(Torremolinos International Convention for the Safety of Fishing Vessels)은 어선의 안전에 관한 최초의 국제협약으로 어선과 다른 선박의 설계·운영 상의 차이를 반영하기 위한 협약
- 가입 저조로 토레몰리노스 국제협약이 발효될 가능성이 높지 않자, 발효요건을 완화하고 모 협약을 갱신·수정·흡수한 1993년 토레몰리노스 의정서(1993 Torremolinos Protocol)가 채택되었지만 여전히 발효요건을 충족하지 못함
- 1993 토레몰리노스 의정서의 조속한 이행을 위해 선박 길이 규정을 톤수로 환산하여 적용할 수 있고 면제규정을 추가한 2012년 케이프타운 협정이 채택되었지만 미발효 상태
- 1977년 토레몰리노스 국제협약의 발효요건은 15개국 이상 비준, 24미터 이상 어선 기준으로 가입국 어선 총수가 세계 어선 총수의 50% 이상을 차지하면 되었지만, 1993년 의정서에서는 15개국 이상 비준, 24미터 이상 어선 14,000척 이상으로 요건 완화
- 2012년 케이프타운 협정에서는 22개국 이상 비준, 24미터 이상 어선 합계 3,600척 이상으로 발효 요건 변경
- 2019년 10월 IMO와 스페인 정부가 공동 주관한 '어선 안전 및 불법·비보고·비규제 어업에 관한 토레몰리노스 장관급 회의'에 참여한 국가 중 48개국이 토레몰리노스 선언문(Torremolinos Declaration)에 서명하여 2022년 10월까지 케이프타운 협정이 조속히 발효될 수 있도록 결의
- ▶ 케이프타운 협정은 어선의 설계·건조·장비에 대한 표준을 제공하여 기국·항만국·연안국들이 어선안전을 감독할 수 있도록 하며, 선원·옴서버의 안전과 불법·비보고·비규제(IUU) 어업에 대한 규정을 포함 ^{b), e)}

- 어업은 세계에서 가장 위험한 직업 중의 하나로 매년 수천 명의 어부가 목숨을 잃는 것으로 추정되며 IMO는 여러 이해관계자들과 함께 어선 및 어선원의 안전을 향상시키고 불법·비보고·비규제 (IUU: Illegal, Unreported and Unregulated) 어업을 규제하기 위해 노력해 옴
- 하지만 어선 안전에 관한 IMO의 핵심 조약은 아직 발효되지 못하고 있으며 국제적인 강행규정의 부재는 어선에 대한 효과적인 통제와 감시를 더욱 어렵게 함
- 케이프타운 협정 발효되면 국제적으로 구속력 있는 실효성 있는 규정이 될 것으로 예상되며, 어선 건조에 관한 사항뿐만 아니라 안정성과 감항성, 기계·전기 설비, 인명구조장비, 통신장비, 화재안전에 대한 요건을 규정

<그림2> 2012 케이프타운 협정 목차 및 이행 가이드라인

The Cape Town Agreement					
Chapter	Content	Application		Time to implement	Exemption Options
		New	Existing		
II	Construction	✓		Upon entry into force	✓
III	Stability	✓		Upon entry into force	✓
IV	Machinery	✓		Upon entry into force	✓
V	Fire safety	✓		Upon entry into force	✓
VI	Crew protection	✓		Upon entry into force	✓
VII	Lifesaving appliances	✓		Up to five years after entry into force	
VIII	Emergency procedures	✓	✓	Up to five years after entry into force	
IX	Radiocommunications	✓	✓	Up to 10 years after entry into force	✓
X	Navigational equipment	✓	✓	Up to five years after entry into force	✓

출처: Pew Charitable Trusts

- 케이프타운 협정은 24미터 이상 또는 그에 상응하는 총톤수의 어선에 적용되며, 조항에 따라 신선과 현존선에 적용되며, 협정 가입 후 즉각적인 이행이 어려운 국가들을 고려하여 일부 조항에 대해서는 단계적 이행 규정과

면제 옵션을 둠

- 케이프타운 협정 이외에 어선·어선원 안전을 위해 발효된 주요 국제 조약으로는 IMO의 STCW-F, ILO의 어선원노동협약 2007, 유엔식량농업기구의 항만국조치협정 2009를 들 수 있음 a), f), g), h)
- IMO의 ‘어선원 훈련·자격증명·당직 기준에 관한 국제협약’(STCW-F: International Convention on Standards of Training, Certification and Watchkeeping for Fishing Vessel Personnel)은 1995년 채택되고 2012년 발효됨
- 상선 선원에 대한 STCW에 대응하여, STCW-F는 어업의 고유한 특성과 환경을 고려하여 해상에서의 생명안전을 보장하고 해양환경을 보호하기 위하여 출항 어선 선원에 대한 인증과 최소필수훈련에 대한 구속력 있는 조약
- STCW-F 협약이 적용되는 어선에서 일하는 모든 사람들에게 최소한의 훈련수준을 요구함으로써 체약국 근로자들 간의 자유로운 이동을 용이하게 하고, 이주 어업 노동자들의 작업수행 역량을 일정 수준 이상으로 관리 가능
- 2023년 6월 IMO 해사안전위원회(MSC 107)에서는 개정·업데이트된 협약을 승인했으며, 관련된 새로운 의무규정인 STCW-F Code로 권한이 이전됨
- 국제노동기구(ILO)의 어선노동협약(Work in Fishing Convention) 2007은 2017년 11월 발효되었으며, 업무 조건, 숙박, 음식, 산업안전, 보건의료, 사회보장, 송환 등 선상작업에서 필요한 최소요건을 규정
- 어선노동협약 2007은 상업 어업활동과 관련된 모든 어업인과 어선에 적용되며, 어선에서의 적절한 노동조건을 준수하게 하는 메커니즘으로서 비준국가들 간에는 항구에서 노동검사(labour inspection)를 할 수 있도록 규정
- 유엔식량농업기구(FAO)의 ‘항만국조치협정’(PSMA: Agreement on Port State Measures to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing) 2009는 2016년 발효되었으며 효과적인 항만국 조치를 통해 불법·비보고·비규제 어업의 예방·억제·근절을 모색
- PSMA는 불법·비보고·비규제(IUU) 어업에 관여한 선박이 항구를 이용하고 어획물을 육지로 이송하는 것을 방지함으로써 IUU 어업 활동을 할 유인을 감소시키고, 궁극적으로 해양생태계와 해양자원의 장기적인 보존과 지속가능한 이용에 기여함

■ 어선 안전을 위한 2012 케이프타운 협정 가입을 통해 해사안전 선도국으로 거듭나야

- 2012 케이프타운 협정 가입과 관련 국내법 개정을 통해 해사안전 증진에 노력해야 함
- 2012 케이프타운 협정은 길이 24미터 이상 또는 그에 상응하는 부피의 비교적 큰 어선의 설계·건조·장비·검사 등에 관한 최소 요건을 규정하고 항만국에 안전규정을 검사할 수 있는 권한을 부여
- 케이프타운 협정에서는 2007 ILO 어선노동협약, 2009 FAO 항만국조치협정과 함께 항만국(port State)에 검사

권한을 부여하고 있어서, 협정이 발효되면 항만에서의 연관된 검사를 통해 불법·비보고·비규제(IUU) 어업을 근절하고 어업에서의 안전과 건강, 어선에서의 노동조건 향상에 기여할 것으로 기대

- 우리나라는 2019년 토레몰리노스 선언문(Torremolinos Declaration)에 서명하여 2022년 10월까지 2012 토레몰리노스 협정이 발효될 수 있도록 노력하기로 결의하였지만 아직 미가입 상태
- 협정의 높은 안전기준을 충족하기 위해서는 많은 비용이 소요될 것으로 예상되지만 어업활동에서 생명을 지키고 안전을 보장하는 것은 무엇보다도 우선되어야 할 요소임
- 2012 토레몰리노스 협정 가입과 관련 국내법의 개정을 통해 어선의 안전기준을 강화하고 어선원의 안전보호, 근로여건개선, 복지향상에 힘쓰는 해사안전 선도국으로 거듭나야 함

정재호 전문연구원

물류·해사산업연구본부 해사산업연구실
(chungjh@kmi.re.kr / 051-797-4391)

참고 자료

- <https://www.imo.org/en/MediaCentre/PressBriefings/pages/CTA-Nicaragua-accession.aspx> (검색일 : 2023.10.25)
- <https://sway.office.com/pGZcJtkSuHNxDzy5?ref=Link> (검색일 : 2023.10.25)
- https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/MediaCentre/HotTopics/Documents/CTA%20Countdown%20series/CTA%20countdown%20series_All%2010%20reasons_no%20months.pdf (검색일 : 2023.10.25)
- <https://www.imo.org/en/About/Conventions/Pages/The-Torremolinos-International-Convention-for-the-Safety-of-Fishing-Vessels.aspx> (검색일 : 2023.10.25.)
- <https://www.pewtrusts.org/en/research-and-analysis/issue-briefs/2018/10/the-cape-town-agreement-explained> (검색일 : 2023.10.25.)
- <https://www.imo.org/en/MediaCentre/MeetingSummaries/Pages/HTW-9.aspx> (검색일 : 2023.10.25)
- <https://www.imo.org/en/ourwork/humanelement/pages/stcw-f-convention.aspx> (검색일 : 2023.10.25)
- <https://www.seafish.org/responsible-sourcing/tools-for-ethical-seafood-sourcing/records/ilo-work-in-fishing-convention-2007-c188/> (검색일 : 2023.10.25.)
- <https://www.fao.org/port-state-measures/en/> (검색일 : 2023.10.25.)