

제 20 호 · 2016 년 9 월 7 일

미 래 전 략 연 구 본 부 | 국 제 물 류 연 구 실  
총 관 · 감 수 | 이 성 우 실 장

# KMI 극동러시아 동향 리'포'트



한국해양수산개발원  
KOREA MARITIME INSTITUTE

## 물류이슈

## 러시아 극동지역 '극동 헥타르' 정책 추진 동향

## '극동 헥타르' 추진배경 및 목적

- '극동 헥타르(Far-Eastern Hectare, Дальневосточный гектор)'는 러시아 정부가 극동지역 발전을 저해하는 가장 근본적인 문제인 인구유출을 저지하고 다른 지역으로부터 이주를 유인하기 위한 정책의 일환으로 실시하는 법안으로 무상 토지제공이 주된 내용임
- 러시아 정부가 극동지역의 공지(空地)를 러시아 국민이 일생에 한번 1헥타르<sup>1)</sup> 규모 정도를 소유 할 수 있도록 한다는 내용임
- 이 법안에 대한 내용은 극동지역개발을 위한 방안으로 예전부터 논의되어 왔으며, 작년 초 극동연방관구 대통령 전권대표인 유리 투르트네프 부총리에 의해 다시 제안되면서 법안으로 정식 상정하게 됨
- 본 법안은 2016년 6월 1일부로 발효되어 현재 신청서 접수가 진행 중에 있음
- '극동 헥타르' 법안을 통해 극동지역의 농업이 장려되고 관련 비즈니스 활성화가 되어 지역경제발전에 도움이 될 것으로 기대하고 있음

## '극동 헥타르' 주요 내용

## &lt;'극동 헥타르' 적용지역&gt;



자료: <https://надальнийвосток.рф/>(검색일: 2016년 9월 2일)

1) 1헥타르 면적=10,000㎡=3,025평



- 무상으로 분배할 토지는 극동연방관구에 소재하는 지방정부 또는 국가 소유의 토지로 총면적 약 6억 1,400만 헥타르에 달하는 규모임
- 또한 무상 토지는 5만 명 이상 인구 도시에서 10km 이상, 30만 인구 도시에서는 20km 이상 떨어져 있는 지역에 지정됨
- '극동 헥타르' 법안 적용의 1단계 시범지역으로 선정된 곳은 연해주 한카이스키, 하바롭스크주 아무르, 유대인 자치구 악타브르스키, 아무르주 아르하린스키, 사하공화국 네룬그린스키, 마가단주 올스키, 사할린주 티몹스키, 축치 자치구 아나디르스키 총 9개 도시임
- '극동 헥타르' 법안을 통한 토지 무상 분배는 1인기준 1헥타르가 1회 제공되며, 5년 간 무상으로 지급되고 그 이후는 임대 또는 개인 소유로 이용이 가능함
- 무상 지급기간 이후 토지의 임대 또는 개인소유 여부는 토지 이용 실적에 따라 결정되며, 토지이용이 없을 시에는 정부가 다시 회수함
- 제공된 토지는 농업, 임업, 어업, 건설업 등 법으로 금지되지 않는 범위 안의 모든 사업적 목적으로 이용이 가능함
- 토지 신청인 자격은 단계별로 확대될 계획임
- 1단계(2016.7.1.-2016.9.30.): 1단계 시범지역으로 선정된 9개 도시에 거주등록을 한 러시아 시민권자로 1단계 시범지역에 있는 토지에 대한 신청이 가능함
- 2단계(2016.10.01.-2017.1.31.): 극동연방관구에 거주등록을 한 러시아 시민권자로 극동연방관구에 있는 모든 토지에 대한 신청이 가능함
- 3단계(2017.2.1.~): 러시아 시민권자면 극동연방관구에 있는 모든 토지에 대한 신청이 가능함
- 외국인의 경우 해당 법 적용은 불가함
- 무상토지이용 신청은 사이트(<https://esia.gosuslugi.ru>)에서 전자신청을 통해 가능하며 신청과정을 최대한 간소화시켜 최대 30일 이내 신청 및 행정절차를 완료 할 수 있도록 한다는 계획을 가지고 있음
- 홈페이지에는 자세한 신청방법 및 절차에 대한 설명이 상세하게 기재되어 있고 전자신청으로 신청을 진행하기 때문에 기존 복잡한 행정절차를 탈피하고자 하는 의지도 보임
- 러시아 정부는 무상토지 이용 장려를 위해 다양한 혜택을 주고 있음
- 근로자, 연금수령자, 자녀부양 가족 등 다양한 사회 구성원에 따른 사회적 혜택, 거주 지원을 위한 혜택, 일자리 제공 혜택 등 이 있음



- 이 혜택 이외에 다양한 사업 계획을 제안하여 무상 토지를 활용 방안을 독려하고 있음
  - 가능 사업에 대한 소개뿐만 아니라 투자금, 투자액 회수기간 등의 정보도 제공하고 있음
  - 주로 제안된 산업으로는 태양광 산업, 농업, 축산업, 어업, 식품제조업, 관광업, 서비스업 등이 있음

### <‘극동 헥타르’에 제안된 사업 계획>

수산물 비즈니스 제안



охота, рыболовство и рыбоводство

- ✓ 수산물 산업 성장에 대한 큰 잠재력
- ✓ 수산물에 대한 지속적인 수요

Проект рассматривает создание рыболовного хозяйства в Хабаровском крае. Общая площадь хозяйства составит 3 га. Для целей рыболовства будет создан искусственный пруд площадью в 1 га путем увеличения русла и строительства дамбы по течению ручья. Пруд будет зарыбляться уже товарной (жирной) рыбой лососевых пород.

투자액 회수 기간  
4,14 년

초기 투자금  
8 600 000 рублей

투자 제안자

Компания АИ-КОНСАЛТ г. Москва, тел.: (495) 506-27-56, сайт www.ai-consalt.ru

콘크리트 제품 생산



производство непищевой продукции, ремесла

- ✓ 주택건설과 인프라 개발로 인한 잠재적인 성장 가능성 있는 산업

- ✓ 현재 하바롭스크 지역에서 콘크리트 관련 산업이 경쟁력을 가지고 있음

- ✓ 중소기업 성장을 위한 국가의 다양한 지원 진행중

투자액 회수 기간  
2 года 4 месяца

초기 투자금  
18 562 тыс. рублей

투자 제안자

Компания «АИ-КОНСАЛТ»; г. Москва, тел.: 8 (495) 506-27-56, сайт: www.ai-consalt.ru

자료: <https://надальнийвосток.рф/>(검색일: 2016년 9월 2일)

### ‘극동 헥타르’ 진행 사항

- 9월 5일 기준으로 369개의 신청서가 등록되었으며, 이 중 132개가 심사 중에 있고, 105개는 계약서 작성 완료, 132개는 신청이 완료되어 토지가 이미 제공되었음
- 현재까지 무상 제공된 토지 면적은 총 119.24헥타르임

### <‘극동 헥타르’ 신청현황>

369	132	105	132	119.24ha
신청서 등록 건수	서류 심사중	계약서 작성 완료 건수	토지 무상제공 건수	총 무상 제공된 토지 면적

- 러시아 정부는 ‘극동 헥타르’의 신청 절차 및 소요시간을 효율적으로 관리할 수 있는 방법에 대해 계속 고심하고 있음
- 기존에는 토지 소유권을 얻기 위해 소요되는 행정절차 기간이 1년 이상이였지만, 이번 법안을 통해 30일로 단축되면서 혁신이라도 언급되기도 함
- 하지만 짧은 기간 내에 많은 행정업무를 처리하려다 보니 여러 가지 문제점들도 발생되고 있어 이를 해결하기 위한 효율적인 방법을 계속 강구중임





- 9월 2일 블라디보스토크에서 열린 동방경제포럼에서 '극동 헥타르'에 대한 현재까지 진행사항관련 첫 결과 보고가 있었음
- '극동 헥타르'의 첫 성과물은 관련 문의가 6,000건 이상 이를 정도의 본 법에 대한 큰 관심도라고 언급되었으며, 이와 더불어 계속 증가하고 있는 토지 소유주들 이라고 함
- 또한 푸틴 대통령은 이 법안이 중소기업 발전에 지원책이 될 것이라고도 언급함

#### <'극동 헥타르' 첫 결과보고가 열린 동방경제포럼>



자료: <http://minvostokrazvitia.ru/>

#### 한계점 및 과제

- 열악한 교통인프라 개선 필요
- 극동지역은 다른 연방관구에 비해 교통인프라가 매우 부족하기 때문에 극동지역에 공지 면적이 넓더라도 이용할 수 있는 토지는 한정적일 수 밖에 없어 '극동 헥타르'가 이벤트 성이 될 수 있음
- '극동 헥타르' 프로젝트의 성공적인 운영을 위해서는 정부차원의 교통인프라 구축이 필요하며 현실적인 구축 계획이 있어야함
- 외국인에 대한 법 적용 및 혜택 관련 검토 필요
- '극동 헥타르'는 러시아 국민에게만 적용되고 외국인에게는 해당사항이 없음
- 하지만 극동지역의 지속적인 투자와 발전을 위해서는 외국인 투자가 필요하며 러시아 국민과 동일하지 않더라도 어느 정도 적용 가능 범위 안에서 법적용이 필요함

자료: <https://надальнийвосток.рф>(검색일: 2016년 9월 2일), <http://minvostokrazvitia.ru/>(검색일: 2016년 9월 5일)

이하림 연구원

051-797-4758, harimy@kmi.re.kr

물류동향

## 보스토치니항, 화물검사 속도 기존보다 3-4배 빨라질 계획

<보스토치니항 도면>



자료: <http://portnews.ru>(검색일: 2016년 9월 5일)

- 보스토치니항은 석탄전용처리장인 3구역에 자동화 화물 검사 시스템 도입을 통해 화물 처리 속도가 기존보다 3-4배 빨라질 것이라고 발표함
- 이 시설 도입은 보스토치니항과 러시아 철도청이 나호트카-보스토치니항 현대화 협력의 일환으로 이루어졌으며 검사 시스템뿐만 아니라 다양한 기술이 적용 예정임
- 보스토치니항은 자동화 화물 검사 시스템 도입으로 석탄 수출을 올해 2,300만 톤으로 확대하고 2017년에 있을 3구역 항만 개발을 통해 2019년부터 연간 3,900만 톤의 석탄을 수출 할 계획을 가지고 있음

자료: <http://portnews.ru/news/225603/>(검색일: 2016년 9월 5일)

이하림 연구원

051-797-4758, harimyi@kmi.re.kr