



중국리포트

KMI CHINA REPORT

한국해양수산개발원 중국연구센터 (Korea Maritime Institute China Research Center)
 中国上海市 长宁区 遵义路 100号 南丰城 A-1803
 Tel. +86-21-6090-0395~6, Fax. +86-21-6090-0397

제23-3호
 2023년 2월 15일

CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 혁신 지수
- ▶ 전문가 칼럼: 2022년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

■ 2005~2021년 중국 혁신 지수

연도	중국 혁신 지수
2005	100
2010	133.6
2015	175.2
2020	245.1
2021	264.6

연도	혁신환경 지수	혁신투입 지수
2005	100	100
2010	135.7	132.3
2015	174.5	164.1
2020	266.2	209.8
2021	296.2	219

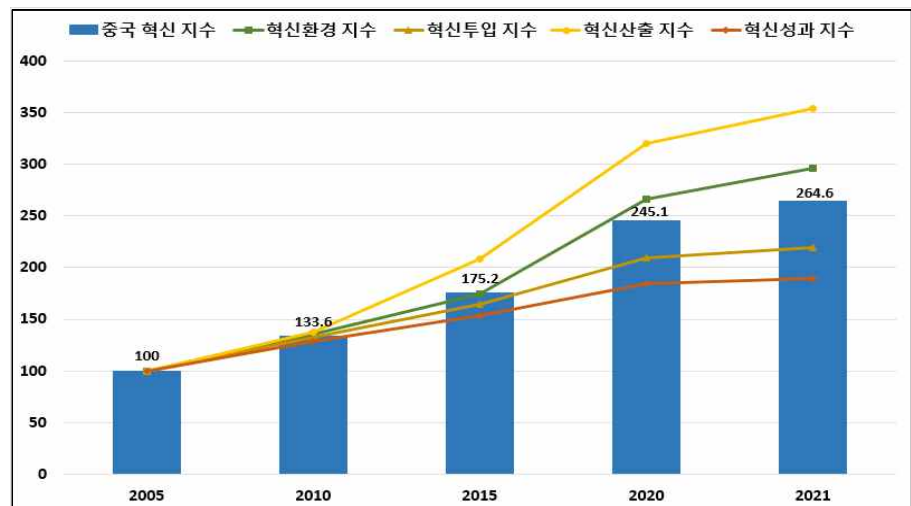
연도	혁신산출 지수	혁신성과 지수
2005	100	100
2010	137.2	129.1
2015	208.1	154.1
2020	319.8	184.5
2021	353.6	189.5

자료: 중국 국가통계국

중국리포트 내용의 일부 혹은 전체를 인용하실 경우, 자료원을 「KMI 중국리포트」로 표기해 주시기 바랍니다.

Copyright © KMI All Rights Reserved.

통계로 보는 중국: 중국 혁신 지수 추이



자료: 중국 국가통계국, http://www.stats.gov.cn/xogk/sjfb/zxfb2020/202210/t20221028_1889790.html 2022. 10. 28.

2021년 중국 혁신 지수 264.6 기록, 전년 대비 8% 증가

중국 국가통계국의 「중국 혁신 지수 연구」의 추산 결과에 따르면, 2021년 중국 혁신 지수는 264.6을 기록했으며, 전년 대비 8% 증가했고 증가폭은 전년에 비해 1.6%p 높아졌다. 이 지수는 2005년을 기준 연도로, 100을 기준치로 설정했으며, 또한 혁신환경, 혁신투입, 혁신산출 및 혁신성과 지수 4개 세부 지수로 나누었다. 2021년 중국 혁신환경이 현저히 개선되었고 혁신투입이 안정적으로 높아졌으며, 혁신산출도 빠른 증가세를 보이는 등 더 뚜렷한 혁신성과를 이루었다.

혁신환경 지수는 296.2로 전년 대비 11.3% 증가했고 증가폭은 전년에 비해 5%p 높아졌으며, 4개 세부 지수 중 가장 빠른 증가세를 보여주었다. 특히, 국가 재정의 과학기술 지출은 전년 대비 6.7% 증가한 1조766.7억 위안에 도달했다. 혁신투입 지수는 219로 전년 대비 4.4% 증가했다. 2021년 중국의 R&D 투입은 전년 대비 14.6% 증가한 2조7,956.3억 위안을 기록했고, 기초연구 경비는 1,817억 위안으로 23.9% 증가했다. 혁신산출 지수는 353.6을 기록해 4개 세부 지수 중 가장 높았으며, 전년 대비 10.6% 상승했다. 2021년 중국 특허 수권은 446.7만 건으로 전년 대비 26.9% 증가했다. 또한, 기술 시장의 거래 금액이 전년 대비 32% 증가한 3조7,294.3억 위안을 기록했다. 혁신성과 지수는 189.5로 전년 대비 2.8% 상승했다. 특히 2021년 중국 중대형 공업 기업의 신제품 매출 수익은 22조 2,000억 위안으로 주영업 수익에서 27.6%를 차지했다.



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2021년 중국 혁신 자수
- ▶ 전문가 칼럼 : 2022년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

저자 소개

리밍지에(李明杰) 연구원

중국자연자원부

해양발전전략연구소

전문가 칼럼 : 2022년 중국 해양이슈 회고 및 전망¹⁾

1 해양경제 고품질 발전 전면적 촉진

2022년 중국 정부는 해양경제 고품질 발전 촉진을 위한 정책 조치를 연이어 내놓았다.

1. 중대 사업의 토지 및 해역 이용을 위한 보장 조치

사업 건설을 위한 토지 및 해역 이용을 보장하고 중요 사업에 대한 효과적인 투자를 실제 결과물로 조속히 구현하기 위해, 자연자원부는 2022년 8월 「토지·해역 요소 이용 보장 적극적 추진에 관한 통지」를 발표했다²⁾. 수리(受理) 조건에 부합하지 않은 사업을 대상으로 해역 및 도서 이용 논증에 대한 전문가 심사 등 기술 심사 업무를 선도적으로 진행하기로 했다. 국무원의 승인이 필요한 해저 케이블 및 파이프라인 설치 사업을 전개하려면 시공 및 해역 이용 신청을 같이 제출해야 한다고 규정했다. 또한 기술 평가 보고서와 무인도 공공시설을 위한 도서 이용 심사를 간소화한다고 요구했다.

2. 해양산업 발전 규범화를 위해 새로운 버전의 국가표준 발표 및 시행

2022년 7월 해양산업의 분류체계를 개선한 「해양 및 관련 산업 분류」의 수정판이 공식 시행에 들어갔다. 이 국가표준은 해양경제 활동 특성에 따라 해양 산업을 주요 해양산업(해양경제 핵심 차원), 해양 과학연구·교육·관리 서비스업(해양경제 지원 차원), 해양 관련 산업(해양경제 외위 차원)으로 구분했다. 또한 산업 분류를 더욱 세분하고, 해양경제를 해양산업, 해양 과학연구·교육, 해양 공공관리 서비스, 해양 업스트림 산업, 해양 다운스트림 산업 등 5개 유형으로 나누었다. 이하에 28개 대분류, 121개 중분류와 362개 소분류가 있다.

또한, 2022년 10월 자연자원부는 「인위적인 수중 소음이 해양생물에 미치는 영향 평가 지침」을 발표해 수중 소음에 의한 부정적인 영향을 낮추고 해양생물, 특히 희귀 멸종위기 생물종에 대한 영향을 저감하기 위한 조치에 들어갔다.

3. 원양 어업의 고품질 발전 촉진

원양 어업의 고품질 발전을 촉진하기 위해, 2022년 2월 농업농촌부는 「14·5' 원양 어업의 고품질 발전 촉진에 관한 의견」을 내놓았다.³⁾ 이 「의견」에서 원양 어업에 관하여 발전 구역의 구도 배치 최적화, 산업사슬 전반의 집적 발전 추진,

1) 이 칼럼은 집필자의 의견이며, KMI 중국연구센터의 공식의견이 아님을 밝혀드립니다.

2) 中国政府网(2022.8.2.), 自然资源部印发《关于积极做好用地用海要素保障的通知》, http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-08/08/content_5704636.htm(검색일: 2023.1.30.)

3) 农业农村部(2022.2.14.), 农业农村部关于促进“十四五”远洋渔业高质量发展的意见, http://www.moa.gov.cn/govpublic/YYJ/202202/t20220215_6388748.htm(검색일: 2023.1.30.)



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 혁신 자수
- ▶ 전문가 칼럼: 2022년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

발전 지원 체계 개선, 종합 관리 능력 제고와 발전 보장 역량 강화 5개 중점 임무를 제시했다. 이와 더불어 녹색 발전 견지, 협력·윈윈 견지, 산업시슬 전반의 발전 견지, 안전·안정 견지의 4개 기본 원칙을 제시했으며, 2025년까지 원양 어업 총 생산량을 약 230만 톤으로 끌어올린다는 목표를 세웠다.

4. 해양산업 녹색·저탄소 발전 촉진

해양산업의 녹색·저탄소 발전에 대한 금융기구의 인식을 제고하고 해양산업과 다양한 자본시장의 연계 효율성을 제고하기 위해, 2022년 4월 자연자원부 해양전략계획·경제사(海洋战略规划与经济司)와 선전(深圳)증권거래소는 '해양경제 탄소중립 전문 교육반'을 개설했다. 해양행정 주관 부서, 채권 용자 수요가 있는 기업, 금융기구 대표 및 각 시장 주체 등 총 3,000여 명의 관계자가 온라인 교육에 참석했다. 이 교육은 블루채권의 개발 추진으로 해양경제 고품질 발전 촉진, 탄소중립 배경 아래 해양경제에 자본시장 서비스 제공, 블루 및 녹색 고정 수익 상품 관련 정책 등 내용을 중심으로 진행됐다.⁴⁾

5. 해양 재생 가능 에너지의 발전 계획

새로운 에너지 안보 전략을 심도 있게 추진하고 '탄소피크' 및 '탄소중립' 목표를 실현해 재생 가능 에너지 산업의 고품질 발전을 추진하기 위해, 중국 국가발전개혁위원회와 자연자원부 등 9개 부처는 「'14·5' 재생 가능 에너지 발전 계획」을 발표했다. 이 「계획」은 해상풍력 발전 기지의 건설과 해양 에너지 시범 개발을 추진한다고 제시했다.

또한, 성급(省级) 차원에서 해상풍력 발전 계획이 수립되었고 계획에 대한 환경 평가도 동시에 전개되었다. 그리고 근해 해역의 해상풍력 발전 구도 배치를 최적화하여 지방정부의 지원 정책 마련을 장려하며 근해 해상풍력 발전의 규모화 개발을 적극적으로 추진해왔다. 이와 동시에 조석 에너지 개발을 안정적으로 추진하고, 입지 조건이 좋은 조석 에너지 발전소의 건설을 우선적으로 지원하며, 1만kW급의 조석 에너지 시범 발전소 건설을 추진하고 있다.⁵⁾

2 해양 생태문명 건설 강화

중국 근해 해역의 해양 생태환경은 여전히 큰 압력을 직면하고 있는데, 특히 연안과 베이(Bay) 개발 가속화로 인한 생태파괴는 심각해졌다. 「전국 해양 생태환경 보호 '14·5' 계획」에서, 계획 기간 중 해양 생태환경 보호는 '아름다운 베이 보호 및 건설'을 중심으로 추진해야 한다는 요구를 제시했다. 또한, 연해 지역은 연안환경 자원에 대한 보호를 지속적으로 강화하고 연안에 대한 개발·이

4) 自然资源部(2022.4.21.), 自然资源部海洋战略规划与经济司、深圳证券交易所联合举办海洋经济碳中和专题培训, https://www.mnr.gov.cn/dt/ywbb/202204/t20220421_2734566.html (검색일: 2023.1.30.)

5) 国家发展改革委 등(2022.6.1.), “十四五”可再生能源发展规划



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 혁신 지수
- ▶ 전문가 칼럼: 2022년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

용을 규범화하고 해안 건축 제한선(退缩线) 제도를 수립하여 시행했다. 그리고 연안 및 연해 생태계에 대한 보호를 강화하는 동시에 해양재해의 영향을 저감하고 기후변화 대응을 강화하고 있다.

1. 해수양식 생태환경에 대한 감독 강화

2022년 생태환경부와 농업농촌부는 「해수양식 생태환경에 대한 감독 강화에 관한 의견」을 함께 발표했다. 이 「의견」에 따르면, 연해 각급 생태환경 부서와 농업농촌(어업) 부서는 해양 생태환경의 질 개선을 중심으로 두드러진 문제를 해결하고 법에 따라 과학적인 수단으로 맞춤형 오염 정비를 실시해 해수양식 생태환경에 대한 감독을 철저하게 강화해야 한다.

이 「의견」에서 ▲환경 평가에 대한 엄격한 관리 실시 및 구도 배치 최적화 ▲양식 오염물 배출구에 대한 조사 및 정비 실시 ▲모니터링 감독 및 법 집행 조사 강화 ▲정책 지원과 시행 강화 4개 방면에서 10개 세부 조치를 제시했다. 이를 통해 해수양식 생태환경 감독 강화에 대한 각급 관련 부서의 중점 업무를 명확하게 규정했다.⁶⁾

2. 중점 해역에 대한 종합 정비 실시

발해(渤海), 창장 하구(长江口)-항저우만(杭州湾)과 주장 하구(珠江口)의 부근 해역은 연해 경제활동이 중국 내에서 가장 활발한 지역과 인접하고 있어 생태환경 오염이 가장 심각한 해역이기도 하다. 2022년 2월, 생태환경부, 발전개혁위원회와 자연자원부 등 부서가 「중점해역 종합정비 공견전(攻坚战)⁷⁾ 행동방안」을 함께 발표했다. 이 「행동방안」에 따르면, 현지 실정에 맞게 적절한 대책을 마련해야 하고, 육·해 통합, 종합정비, 체계적인 보호 실시, 시너지 효과 발휘, 책임 규명 및 이행 등 기본 원칙에 따라야 한다. 3대 중점해역의 두드러진 생태환경 문제점에 포커스를 맞추어 오염정비, 생태보호, 리스크 예방, 질적 제고 등 주요 조치를 실시하고 차별화된 목표를 설정한다. 또한, 감독·평가 강화, 과학기술 지원 및 자금 보장, 정보 공개 및 대중 참여의 3개 방면에서 보장 조치를 마련했다.⁸⁾

3. 연안 보호·이용 관리 강화

하이난성(海南省)은 2022년 6월에 「하이난 경제특구 연안 보호·이용 관리 시행세칙」을 발표·실시했다. 이 「세칙」에 따르면, 연안에 대한 보호·이용은 육·해 통합, 과학적 계획, 생태 우선, 합리적 이용, 종합 관리, 조화로운 발전 등 원칙에 따라야 하고, 권리에 따르는 책임 이행과 평생 책임 추궁 원칙에 의해 연안 생태

6) 农业农村部(2022.1.10.), 生态环境部 农业农村部 关于加强海水养殖生态环境监管的意见, http://www.moa.gov.cn/govpublic/YYJ/202201/t20220111_6386707.htm (검색일: 2023.1.31.)

7) 공견전(攻坚战): 원래 의미는 '직진 공격 전투'를 가리키며, '어려운 과제를 집중적으로 해결'하겠다는 의미를 지님

8) 生态环境部(2022.2.17.), 生态环境部有关负责人就<重点海域综合治理攻坚战行动方案>答记者问, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1725004004111690149&wfr=spider&for=pc> (검색일: 2023.1.31.)



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 혁신 자수
- ▶ 전문가 칼럼: 2022년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

환경 파괴 문제를 처리한다. 또한, 연안 환경 총량과 자원 수용력에 의해 생태보호 레드라인을 획정하고 개발의 경계선을 엄격히 제한하며 연안 보호·이용의 구도 배치를 최적화한다고 강조했다.⁹⁾

4. 성급 해양생태 조기경보 및 모니터링 체계 구축

2022년 광둥성(广东省) 자연자원청이 내놓은 「광둥성 해양생태 조기경보 모니터링 체계 구축 및 보완에 관한 통지」에 따르면, 2025년까지 산호초, 해초지, 맹그로브 숲, 굴암초(Oyster Reef), 다시마숲, 염전, 갯벌 해안, 사질(砂质) 해안, 하구, 해만 등 10개 유형의 대표적인 해양 생태계에 대한 조사를 완료해야 한다. 또한, 성급과 시급 기관의 협력을 이루는 해양생태 조기경보 모니터링 체계를 구축한다고 요구했다.

저장성(浙江省) 자연자원청은 「2021~2025년 저장성 해양생태 조기경보 모니터링 업무방안」을 발표했으며, 2025년까지 명확한 분업 체계, 조화롭고 고효율적인 관리 체계, 업무 체계, 품질관리 체계와 지원 체계를 기본적으로 형성할 계획이다. 해양 생태계의 전체 분포 현황과 대표적인 해양 생태계의 현황 및 변화 추이를 파악하고 주요 해양재해와 생태 리스크에 대한 동태적인 추적 모니터링을 실시할 예정이다.¹⁰⁾

5. 성급 해양공원 규범화 건설 강화

2022년 2월, 광둥성 임업국은 「광둥성 해양공원 건설기술 지침(시행)」을 발표했다. 이는 중국 성급 차원에서의 첫 해양공원 규범화 건설 기술표준이다. 이 「지침」은 해양공원 건설 절차, 인프라 건설, 능력 제고, 시범 건설, 제한 조항 등 방면에서 해양공원 건설의 세부 내용과 표준 요구를 규정했고, 해양공원에 대한 차별화 관리를 위한 근거를 마련했다.

6. 해양 분야의 '탄소피크' 및 '탄소중립' 업무 심층적 추진

2022년 8월, 하이난성은 「하이난성 탄소피크 시행방안」을 발표했으며, 해양 탄소흡수 기여 등 일련의 대표적인 성과 도출 목표를 설정했다. 또한 해상풍력 발전을 적극적으로 개발하고 파도, 온도차 발전 등 해양 신에너지의 개발과 이용을 모색하며, 안전하고 고효율적인 '청정에너지 섬(清洁能源岛)'을 건설할 예정이다. 이와 더불어 블루카본 연구센터를 높은 수준에서 건설하고, 블루카본 표준 제정에 적극적으로 참여하며, 시범 사업과 블루카본 생태계 개선 사업을 전개함으로써 해양 탄소흡수를 증가시킨다.¹¹⁾

9) 海南省人民政府网站(2022.6.10.), 海南省人民政府关于印发海南经济特区海岸带保护与利用管理实施细则的通知, <https://www.hainan.gov.cn/hainan/szfwj/202206/fc967219b01f4312a02be1def407c290.shtml>, (검색일: 2023.1.31.)

10) 中国海洋信息网(2022.3.8.), 浙江省印发2021-2025年海洋生态预警监测实施方案, <http://www.nmdis.org.cn/c/2022-03-08/76510.shtml> (검색일: 2023.1.31.)

11) 海南省人民政府网站(2022.8.9.), 海南省人民政府关于印发海南省碳达峰实施方案的通知, <https://www.hainan.gov.cn/hainan/szfwj/202208/911b7a2656f148c08e5c9079227103a7.shtml> (검색일: 2023.1.31.)



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 혁신 자수
- ▶ 전문가 칼럼: 2022년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

또한, 2022년 자연자원부는 광시(广西)의 블루카본 선도적 시범을 승인했으며, 광시자치구 해양국은 「광시 블루카본 업무 선행선시(先行先试)¹²⁾ 업무방안」을 제정했다. 이 「업무방안」은 광시의 3대 블루카본 생태계에 대한 탄소 저장량 조사와 탄소흡수 계산을 계획적으로 완성하고, 블루카본 거래를 추진해 거래 서비스 플랫폼 구축을 모색한다는 요구를 제시했다. 그리고 광시 맹그로브 숲의 재해 감소·예방 기능을 지속적으로 향상하고 해양 생태제품의 가치 실현을 촉진하도록 한다.¹³⁾

3 해양권의 수호를 위한 법 집행 활동 전개

2022년 중국 해경국 등 해양 법 집행 부서는 다오위다오(钓鱼岛) 부근 해역에서 해양권의 수호를 위한 순찰 활동을 전개했다. 또한, '비하이(碧海) 2022' 특별 법 집행 활동, '중국 어정(渔政) 량젠(亮剑) 2022' 해양 여름철 휴어 특별 법 집행 활동 등을 전개해왔으며, 동시에 한국, 베트남 등 주변국의 해양 법 집행 기관과 관련 교류와 협력을 추진하고 있다.

1. 해양권의 수호를 위한 순찰 활동 전개

2022년 중국 해경은 관할 해역에서 정기적으로 순항 활동을 진행하여 국가의 해양권을 수호했다. 특히, 다오위다오(센카쿠열도) 부근 해역에서 상시화 순항을 지속적으로 실시해왔다.

2022년 중국 해경국은 공업신식화부(工业和信息化部), 생태환경부, 국가임업·초원국(国家林业和草原局)과 함께 두 달간 '비하이 2022' 해양 생태환경 보호 및 자연자원 개발·이용 특별 법 집행 활동을 실시했다. 이를 통해 해양오염과 생태파괴 문제를 집중적으로 해결하고 해역 및 도서에 대한 개발·이용 질서를 효과적으로 규범화하여 중대한 환경 리스크를 철저히 예방 및 해결하고자 한다. 해역 및 도서에 대한 이용, 통신 해저 케이블 보호, 해양 석유 탐사·개발, 바다 모래 채굴·운송, 폐기물 투기, 해양 자연보호지에 대한 법 집행과 감독은 이번 활동의 중점 내용으로 뽑았다.¹⁴⁾

'량젠 2022' 법 집행 활동은 농업농촌부의 주도로 각 성급 어업·어정 주관 부서나 어정 법 집행 기관이 실시한 것이며, 이 중에서 해양 여름철 휴어 특별 법 집행 활동은 중요한 일부분이다. 이번 활동은 불법 행위를 엄격히 조사하여 처리하고, 대상 어선의 휴어를 감독하고, 휴어 어선의 선적항 정박을 확실하게 실시하며, 동시에 법 집행 순찰을 강화해 특허를 받은 어획 활동을 엄격히 관리한다.¹⁵⁾

12) 선행선시(先行先试): 우선 실행, 우선 시범

13) 中国海洋信息网(2022.5.25.), 推动海洋绿色低碳发展 广西先行蓝碳交易工作, <http://www.nmdis.org.cn/c/2022-05-25/76943.shtml> (검색일: 2023.1.31.)

14) 中国海警局(2022.11.2.), 中国海警局联合三部部署开展“碧海2022”专项执法行动, https://www.ccg.gov.cn/2022/hjyw_1102/2152.html (검색일: 2023.2.1.)



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 혁신 지수
- ▶ 전문가 칼럼: 2022년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

2. 주변 국가와 합동 순찰 실시

합동 순찰은 중국 해경이 주변 국가와 해상 법 집행 협력을 전개하는 중요한 방식이다. 중국과 베트남 양국의 해경 기관은 2022년 4월과 11월에 2차례의 베이부만(北部湾) 합동 순찰 활동을 진행했다. 순항 기간에 양국 함정은 양국 어선에 대해 관찰·기록, 어민을 대상으로 한 홍보·교육 활동을 실시해 해상 어업 질서를 유지했다.¹⁶⁾ 현재까지 양국 해상 법 집행 기관은 총 24차 합동 순찰 활동을 실시해 왔다. 또한, 2022년 4월 한국 해경과도 '한중 잠정조치 구역'에서 합동 순항을 진행했다.¹⁷⁾

3. 타국 해상 법 집행 기관과 업무협의 추진

소통 및 교류를 강화하기 위해, 중국 해경은 한국, 베트남, 인도네시아, 필리핀, 캄보디아 등 국가의 해상 법 집행 기관과 업무협의를 적극적으로 추진했다. 2022년 6월, 한국 해양수산부와 중국 해경국은 2022년 한중 어업 법 집행 업무회담을 화상으로 개최했다. 양측은 긴밀한 소통과 우호적인 협상을 유지하기로 했고, 더 효율적이고 실무적인 법 집행 교류 및 협력을 지속적으로 전개하여 규정을 위반한 심각한 불법 어선 활동에 대한 단속을 강화하기로 했다.¹⁸⁾

2022년 12월 중국 해경국은 베트남 하노이에서 열린 '베트남 해경과 그의 친구들' 교류 활동에 참석했으며, 활동 기간에 태국, 인도네시아, 필리핀, 캄보디아 등 국가의 해상 법 집행 기관과 업무회담을 가졌다.¹⁹⁾

4. 제22차 북태평양 연안 해상치안 기관장 회의 참석

북태평양 연안 해상치안 기관장 회의는 역내 국가 해상 법 집행 기관 간의 교류와 협력을 위한 중요한 플랫폼이다. 2022년 9월에 제22차 기관장 회의가 한국 해양경찰청의 주최로 개최되었다. 한국, 중국, 캐나다, 일본, 러시아, 미국 등 6개국의 해상 법 집행 기관의 관계자가 참석했다. 회의는 해상 밀수 활동 예방 및 단속, 북태평양 어업 법 집행 순찰, 해상 긴급 구조 및 해양환경 보호, 기관 간의 정보 공유, 다자간 훈련 등을 중점적으로 논의했다.²⁰⁾

15) 农业农村部(2022.6.7.), 农业农村部关于印发《“中国渔政亮剑2022”系列专项执法行动方案》的通知, http://www.moa.gov.cn/nybgb/2022/202204/202206/t20220607_6401739.htm (검색일: 2023.2.1.)

16) 中国海警局网站(2022.11.5.), 中越海警开展2022年第二次北部湾海域联合巡航, https://www.ccg.gov.cn/2022/gjhz_1105/2155.html (검색일: 2023.2.1.)

17) 中国海警局网站(2022.6.22.), 中韩海上执法部门开展中韩渔业协定暂定措施水域联合巡航, https://www.ccg.gov.cn/2022/gjhz_0622/1826.html (검색일: 2023.2.1.)

18) 中国海警局网站(2022.7.5.), 中韩举行2022年度渔业执法工作会谈, https://www.ccg.gov.cn/2022/gjhz_0705/1868.html (검색일: 2023.2.1.)

19) 中国海警公众号(2022.12.9.), 中国海警局与印度尼西亚、菲律宾、柬埔寨海上执法机构举行工作会谈, https://mp.weixin.qq.com/s/HGPOj_bxtqGCWfzY5ZOatg; 中国海警公众号(2022.12.8.), 中泰海上执法机构举行工作会谈, <https://mp.weixin.qq.com/s/aL4fR9Y-Cjy8aZcwuLxPAw> (검색일: 2023.2.1.)

20) 中国海警局网站(2022.9.22.), 中国海警局代表团参加第22届北太平洋海岸警备执法机构论坛高官会, https://www.ccg.gov.cn/2022/gjhz_0922/2121.html (검색일: 2023.2.1.)



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 혁신 지수
- ▶ 전문가 칼럼: 2022년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

5. '상선·어선 공동 관리(商漁共治) 2022' 특별 활동 전개

2022년 6월 10일, 농업농촌부와 교통운수부는 「상선·어선 공동 관리 2022」 특별 활동 실시방안을 공동으로 발표했다. 이 특별 활동은 어촌과 선원훈련 기구의 상선과 어선 선원을 대상으로 상선과 어선 충돌 방지에 관한 교육을 통해 그들의 법적 의식, 안전 책임 의식과 충돌 방지 관련 지식을 제고하는 데 목적을 두었다. '상선·어선 공동 관리'의 주요 내용은 다음과 같다.

첫째, 항로와 어구의 경계선을 명확히 한다. 항로와 어구의 경계선을 확정하고 항로의 장애물 시설을 정돈하여 해상 안전 정보를 지속적으로 배포했으며, 어선의 전자 해도(海圖) 온라인 업데이트를 통해 연해 상선과 어선의 항행을 더 효과적으로 보강했다. 둘째, 양식 네트 존데(Net Sonde)의 사용을 규범화한다. 양식 '네트 존데 AIS' 설비에 대한 임의 설치, 코드 부여 등 문제가 해결되었고, 해상 통항 환경이 정화됐다. 셋째, 해상 법 집행을 강화한다. 육상 및 해상 법 집행을 동시에 실시하고 단속 범위가 부단히 확대되면서 상선·어선, 선원, 어민, 해운기업, 어선 선주 등 대상을 모두 포괄했다. 이를 통해 상선·어선 충돌 리스크에 대한 합동 통제 능력을 제고했다.

4 글로벌 해양 사무와 해양 거버넌스에 심도 있게 참여

1. 유엔해양회의 참석

2022년 6월 27일부터 7월 1일까지 2022년 유엔해양회의가 포르투갈 리스본에서 개최됐다. 회의 기간에 중국 대표단은 총회에 참석하는 동시에 여러 서브 포럼을 주최했고 여러 국제기구와 회담을 가졌다. 특히 중국은 '블루 파트너 관계 촉진, 지속 가능한 미래 공동 구축'의 서브 포럼에서 「블루 파트너 관계 원칙」을 발표했고, '지속 가능한 블루 파트너 관계 협력 네트워크' 및 '블루 파트너 관계 기금'을 출범했다. 이를 통해 블루 파트너 관계 메커니즘이 더욱 성숙해지고, 그 내용도 더 풍부해졌으며 협력의 활력도 제고되었다. 또한, '세계의 대표적인 심해 생태계 발견 및 보호 계획'을 제안했으며, 심해 보호 과정에서 협력을 적극적으로 도모하는 '해양 운명공동체'의 이념을 보여주었다.

2. '해양과학 10년 계획' 참여

2022년 8월 19일, 중국 국무원의 승인 하에 유관 부서 공동(자연자원부 주도)으로 '유엔 해양과학 10년 계획' 이행을 위한 중국위원회를 설립했으며, 「해양과학 10년 중국 행동 프레임」을 제정했고 관련 중점 업무를 적극적으로 추진하고 있다. '유엔 해양과학 10년 계획'은 유엔이 해양의 지속 가능한 발전 촉진을 위해 내놓은 중요한 결의이고, 최근 10년 동안 가장 중요한 세계적인 해양과학 이니셔티브이다. 이는 해양과학의 발전과 글로벌 해양 거버넌스에 깊고 큰 영향을 미칠 것으로 보인다. 또한 이 계획은 중국이 제시한 '해양 운명공동체' 이념과도 매우 부합한 것이다.



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 혁신 지수
- ▶ 전문가 칼럼: 2022년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

3. 해양환경 정상회의 참석

2022년 중국 자연자원부는 유엔, 세계은행과 프랑스 정부가 공동으로 개최한 해양환경 정상회의(One Ocean Summit)에 참석했다. 또한, 유네스코 정부간해양학위원회 총회, 아시아태평양경제협력체(APEC)의 해양·어업 워킹그룹 회의 등 중요한 해양 국제기구의 회의 활동에도 적극적으로 참가했으며, 이를 통해 중국의 입장과 이념을 홍보했다.

또한, 국가 관할권 이원 지역의 지역 해양생물다양성(BBNJ) 보전 및 지속가능 이용 국제 협정, 국제 해저 광산 자원 탐사·개발 장정 등에 대한 국제 협상 과정에서 중국은 건설적인 역할을 발휘했다.

4. 세계 연해 국가와의 교류 및 협력 촉진

2022년 7월, 제4차 중국-아프리카 과학기술 포럼이 항저우(杭州)에서 개최됐으며, 중국과 아프리카 간의 해양 협력 중점 분야 및 실현 로드맵에 대해 합의를 달성했다. 이 포럼은 중국-아프리카 협력 포럼 제8차 부장급 회의의 성과를 이행하고 블루 파트너 관계를 촉진하기 위한 중요한 조치이다.

2022년 11월, 중국-도서국가 해양협력 고위급 포럼이 푸젠 평탄(平潭)에서 개최됐다. 이는 2017년 중국-도서국가 국가해양부장원탁회의가 개최된 이후의 두 번째 모임이다. 포럼에서 「도서의 지속 가능한 발전 이니셔티브」를 발표했고, 중국과 도서 국가의 협력 관계를 증진시켜 협력 분야를 확대했다.

5 2023년 전망

1. 중국 코로나19 조치 완화로 해양경제 빠른 회복 유망

중국 정부는 2022년 12월부터 3년 동안에 시행해왔던 코로나19 방역 조치를 완화하기 시작했다. 현재 상황을 봤을 때 중국인 대부분은 이미 1차 감염을 겪었다. 중앙정부의 정책과 각 지방정부의 '양회' 관련 회의개최 상황을 보면, 2023년의 업무 요점은 국민 경제와 사회 발전을 촉진하는 데 두고 있다. 또한, 2023년은 '14·5' 계획 이행의 중요한 시기이기 때문에 여러 중요한 해양 사업은 빠른 건설 단계에 들어설 것으로 예상되며, 해양 교통운수, 해양플랜트 건조, 해상풍력 자원 개발 등 산업은 급속 발전 단계에 진입할 것으로 전망된다. 또한 코로나19의 영향을 크게 받았던 해양 관광업, 원양 어업, 수산물 양식 및 무역도 전면적으로 회복될 것으로 보인다.

2. 생태계 조사는 향후 해양 생태환경 보호의 중요 과제

「전국 해양 관측망 계획(2022~2030)」과 「전국 해양 생태환경 보호 '14·5' 계획」은 이미 전면 실시 단계에 들어섰다. 기본 데이터의 부족과 생태계 경계선의 불분명은 해양관리 업무와 미래 해양자원 개발을 제약하는 주요 요인이다. 따



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 혁신
자수
- ▶ 전문가 칼럼: 2022년 중국 해양
이슈 회고 및 전망

라서 해양 기본 데이터 조사 강화와 관할 해역의 기본 데이터 획득 및 통합 등
업무는 2023년뿐만 아니라 향후 중국 해양 업무의 중점이 될 것이다.

3. 타이완해협 안전은 해양 안보에 영향을 주는 주요 요인으로 부상

2022년 중국 주변의 해양 안보 환경이 전반적으로 안정적이지만 불확실한
요인들이 점점 더 분명하게 나타나고 있다. 특히, 타이완해협은 미국 인도양-태
평양 전략 실시의 중점 대상 지역으로 부상하고 있다. 2022년 8월에 일어났던
'4차 타이완해협 위기'는 최근 몇 년 동안 중국 해양 안보에 가장 심각한 영향을
미친 사건이다. 미국이 타이완 문제와 해양 분쟁을 이용해 이슈를 만드는 것은
미중 관계와 타이완 해역의 평화에 중대한 영향을 미칠 것으로 보인다.

중국 자연자원부 해양전략발전연구소

리밍지에(李明杰) 연구원



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 혁신
자수
- ▶ 전문가 칼럼: 2022년 중국 해양
이슈 회고 및 전망

칼럼 원문

2022 年中国海洋热点回顾与展望

撰文 | 李明杰

自然资源部海洋战略发展研究所

一、2022年中国海洋热点回顾

(一) 全面促进海洋经济高质量发展

为促进海洋经济高质量发展，2022年，中国出台了多项促进海洋经济发展的政策措施。

1. 为重大项目用地用海提供要素保障

为切实做好建设项目用地用海保障，推进有效投资重要项目尽快形成实物工作量，促进经济社会平稳健康发展，自然资源部于2022年8月印发《关于积极做好用地用海要素保障的通知》。²¹⁾在用海用岛审批方面，对暂不具备受理条件的项目提出先行开展用海用岛论证专家评审等技术审查工作，对报国务院批准用海的海底电缆管道项目提出施工申请和用海申请一并提交审查，精简技术评估报告，简化无居民海岛的公益设施用岛审批等。

2. 修订发布国家标准规范海洋产业发展

为科学划分海洋产业类别，2022年7月，修订版《海洋及相关产业分类》（GB/T20794-2021）正式实施，将海洋经济分为海洋经济核心层、海洋经济支持层、海洋经济外围层。在产业分类层面新标准更加细化，将海洋经济划分为海洋产业、海洋科研教育、海洋公共管理服务、海洋上游产业、海洋下游产业等5个产业类别，下分28个产业大类、121个产业中类、362个产业小类。为加强指导人为水下噪声对海洋生物影响评价，自然资源部于2022年10月发布《人为水下噪声对海洋生物影响评价指南》，降低水下噪声引起的负面效应，减少对海洋生物尤其是珍稀濒危物种的影响。

3. 促进远洋渔业高质量发展

为促进远洋渔业规范有序高质量发展，2022年2月，农业农村部发布关于促进“十四五”远洋渔业高质量发展的意见²²⁾，部署优化远洋渔业区域布局、推进远洋渔业全产业链集聚发展、健全远洋渔业发展支撑体系、提升远洋渔业综合治理能力、加大远洋渔业发展保障力度五项重点任务，并提出坚持绿色发展、坚持合作共赢发展、坚持全产业链发展、坚持安全稳定发展四项基本原

21) 《自然资源部印发<关于积极做好用地用海要素保障的通知>》，中国政府网，http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-08/08/content_5704636.htm

22) 《农业农村部关于促进“十四五”远洋渔业高质量发展的意见》，农业农村部，http://www.moa.gov.cn/govpublic/YYJ/202202/t20220215_6388748.htm



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 혁신 지수
- ▶ 전문가 칼럼: 2022년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

则，提出到2025年远洋渔业总产量稳定在230万吨左右。

4. 促进海洋产业绿色低碳发展

为引导金融机构提升对海洋产业绿色低碳发展的认识，进一步提高海洋产业对接多层次资本市场的效率，2022年4月，自然资源部海洋战略规划与经济司、深圳证券交易所联合举办海洋经济碳中和专题培训。来自自然资源（海洋）行政主管部门及技术支撑单位、有债券融资需求的企业、金融机构代表及各类市场主体共3000余人参与在线培训。培训涵盖发展蓝色债券推动海洋经济高质量发展、碳中和背景下资本市场服务海洋经济、蓝色及绿色固定收益产品政策解读及操作案例等内容。²³⁾

5. 规划海洋可再生能源发展

为深入贯彻能源安全新战略，落实碳达峰、碳中和目标，推动可再生能源产业高质量发展，国家发展改革委、自然资源部等九部委联合印发《“十四五”可再生能源发展规划》。该《规划》提出，有序推进海上风电基地建设，稳妥推进海洋能示范化开发。开展省级海上风电规划制修订，同步开展规划环评，优化近海海上风电布局，鼓励地方政府出台支持政策，积极推动近海海上风电规模化发展。稳步发展潮汐能发电，优先支持具有一定工作基础、站址优良潮汐能电站建设，推动万千瓦级潮汐能示范电站建设。²⁴⁾

(二) 加强海洋生态文明建设

目前中国近海海洋生态环境仍面临较大压力，特别是近岸和沿岸的海湾开发强度大，生态破坏情况严重。《全国海洋生态环境保护“十四五”规划》提出十四五期间海洋生态环境保护工作要“以美丽海湾保护与建设为统领”，把“十四五”海洋生态保护聚焦到美丽海湾的保护和建设。沿海地区继续加强海岸带环境资源保护，规范海岸带开发利用管理，建立并实施海岸建筑退缩线制度，在加强海岸带和沿海生态系统保护的同时，减轻海洋灾害影响，加强应对气候变化。

1. 加强海水养殖生态环境监管

2022年，生态环境部和农业农村部联合印发《关于加强海水养殖生态环境监管的意见》，要求沿海各级生态环境部门、农业农村（渔业）部门以海洋生态环境质量改善为核心，以突出问题为导向，坚持精准治污、科学治污、依法治污，采取针对性举措，切实加强海水养殖生态环境监管。该《意见》主要内容包括严格环评管理和布局优化、实施养殖排污口排查整治、强化监测监管和执法检查、加强政策支持与组织实施等四个方面10项举措，进一步明确了沿海各级生态环境部门和农业农村（渔业）部门加强海水养殖生态环境监管的重点任务。²⁵⁾

23) 战略经济司、海洋信息中心：《自然资源部海洋战略规划与经济司、深圳证券交易所联合举办海洋经济碳中和专题培训》，自然资源部，2022年4月21日。

24) 国家发展改革委等九部委：《“十四五”可再生能源发展规划》（发布稿），发改能源〔2021〕1445号，2022年6月1日发布。



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 혁신자수
- ▶ 전문가 칼럼: 2022년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

2.开展重点海域综合治理攻坚战

渤海、长江口—杭州湾、珠江口邻近海域等紧邻中国沿海经济最发达的地区，同时也是生态环境污染最为严重的海域。2022年2月，生态环境部、发展改革委、自然资源部等多部委联合印发《重点海域综合治理攻坚战行动方案》，按照因地制宜、分区施策，陆海统筹、综合治理，系统保护、协同增效，落实责任、合力攻坚的基本原则，聚焦三大重点海域存在的突出生态环境问题，系统部署治污染、保生态、防风险、提质量等的重点任务和差异化目标部署，并从加强组织领导和监督评估、强化科技支撑和资金保障、加强信息公开和公众参与三个方面提出保障措施。²⁶⁾

3.加强海岸带保护与利用管理

海南省于2022年6月印发实施《海南经济特区海岸带保护与利用管理实施细则》，明确海岸带保护与利用应当遵循陆海统筹、科学规划、生态优先、合理利用、综合管理、协调发展的原则，对海岸带生态环境损害实行权责一致、终身追究的原则。强调要按照海岸带环境总量和资源承载力，划定生态保护红线，严格限定开发边界，优化海岸带保护与利用布局。²⁷⁾

4.建立健全省级海洋生态预警监测体系

2022年，广东省自然资源厅印发《关于建立健全全省海洋生态预警监测体系的通知》，明确到2025年，基本完成珊瑚礁、海草床、红树林、牡蛎礁、海藻场、盐沼、泥质海岸、砂质海岸、河口、海湾等10类海洋典型生态系统的全省性调查。构建省市分工协作的海洋生态预警监测体系，实施业务化海洋生态调查、监测、评估、预警。浙江省自然资源厅印发《2021 - 2025年浙江省海洋生态预警监测工作方案》，提出到2025年基本建成分工明确、协同高效的组织管理体系、业务运行体系、质量管理体系和能力支撑体系，全面摸清海洋生态系统的分布格局，掌握典型海洋生态系统的现状及变化趋势，实现对主要海洋生态灾害及生态风险的动态跟踪监测。²⁸⁾

5.加强省级海洋公园规范化建设

2022年2月，广东省林业局印发《广东省海洋公园建设技术指引（试行）》，这是中国首个省级层面海洋公园规范化建设技术标准。从海洋公园建设程序、基础设施、能力提升、示范性建设及限制性条款等方面，规定了海洋公园建设的具体内容和标准要求，为海洋公园差别化管理提供依据。

6.深入推进海洋促进碳达峰碳中和工作

25) 《生态环境部 农业农村部 关于加强海水养殖生态环境监管的意见》，中华人民共和国农业农村部，2022年1月10日，http://www.moa.gov.cn/govpublic/YYJ/202201/t20220111_6386707.htm

26) 《生态环境部有关负责人就〈重点海域综合治理攻坚战行动方案〉答记者问》，生态环境部，2022年2月17日，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1725004004111690149&wfr=spider&for=pc>，2022年10月9日登录。

27) 《海南省人民政府关于印发海南经济特区海岸带保护与利用管理实施细则的通知》，海南省人民政府网站，<https://www.hainan.gov.cn/hainan/szfwj/202206/fc967219b01f4312a02be1def407c290.shtml>。

28) 《浙江省印发2021-2025年海洋生态预警监测实施方案》，2022年3月8日，中国海洋信息网，<http://www.nmdis.org.cn/c/2022-03-08/76510.shtml>。



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 혁신
자수
- ▶ 전문가 칼럼: 2022년 중국 해양
이슈 회고 및 전망

海南于2022年8月印发实施《海南省碳达峰实施方案》，确定了在海洋碳汇贡献等方面加快形成一批标志性成果的总体目标，明确将积极发展海上风电，探索推进波浪能、温差能等海洋新能源开发应用，建设安全高效清洁能源岛；高标准建设蓝碳研究中心，积极参与蓝碳标准制定，开展试点示范，开展蓝碳生态系统提升工程，多措并举推动蓝碳增汇。²⁹⁾

2022年，自然资源部正式批复同意支持广西开展蓝碳先行先试，广西壮族自治区海洋局牵头编制了《广西蓝碳工作先行先试工作方案》。有步骤、有计划地全面完成广西三大蓝碳生态系统的碳储量调查及碳汇核算工作、推动开展和完成蓝碳交易、探索建立蓝碳交易服务平台等主要工作目标和任务，不断提升广西红树林减灾防灾功能，有力促进海洋生态产品的价值实现，持续筑牢南方重要生态屏障。³⁰⁾

(三) 开展维权执法切实维护海洋权益

2022年，中国海警局等海洋执法部门在中国钓鱼岛领海内持续开展维权巡航，组织开展“碧海2022”专项执法行动、“中国渔政亮剑2022”海洋伏季休渔专项执法行动等，并与越南和韩国等国海洋执法部门开展执法活动交流合作。

1. 开展维权巡航执法

2022年，中国海警继续在管辖海域实施定期维权巡航执法，履行维护国家海洋权益职责，包括在钓鱼岛领海内持续开展常态化维权巡航。

为集中整治海洋污染与生态破坏突出问题，有效规范海域海岛开发利用秩序，切实防范化解重大环境风险，2022年，中国海警局联合工业和信息化部、生态环境部、国家林业和草原局开展为期两个月的“碧海2022”海洋生态环境保护 and 自然资源开发利用专项执法行动，以更严格的执法监管支撑生态环境高水平保护。专项执法行动的重点为海域海岛使用、通信海缆保护、海洋石油勘探开发、海砂开采运输、废弃物倾倒、海洋自然保护区等方面执法监管。³¹⁾

“亮剑2022”由农业农村部统一领导，各省级渔业渔政主管部门或渔政执法机构具体组织实施。海洋伏季休渔专项行动是“亮剑2022”的重要组成部分，继续坚持最严格的伏季休渔执法监管，严肃查处违法违规行为，确保海洋捕捞渔船（含捕捞辅助船）应休尽休，落实船籍港休渔，强化执法巡查，严管特许捕捞，并强化全链条执法。³²⁾

2. 与周边国家开展联合巡航

29) 《海南省人民政府关于印发海南省碳达峰实施方案的通知》，琼府〔2022〕27号，2022年8月9日发布，<https://www.hainan.gov.cn/hainan/szfwj/202208/911b7a2656f148c08e5c9079227103a7.shtml>。

30) 《推动海洋绿色低碳发展 广西先行蓝碳交易工作》，中国海洋信息网，2022年5月25日，<http://www.nmdis.org.cn/c/2022-05-25/76943.shtml>。

31) 《中国海警局联合三部门部署开展“碧海2022”专项执法行动》，中国海警局，2022年11月2日，https://www.ccg.gov.cn/2022/hjyw_1102/2152.html。

32) 农业农村部关于印发《“中国渔政亮剑2022”系列专项执法行动方案》的通知，2022年6月7日，http://www.moa.gov.cn/nybgb/2022/202204/202206/t20220607_6401739.htm。



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 혁신
자수
- ▶ 전문가 칼럼: 2022년 중국 해양
이슈 회고 및 전망

联合巡航是中国海警与周边国家开展海上执法合作的重要方式。2022年，中越两国海警部门于4月、11月举行两次北部湾联合巡航。在巡航期间，双方巡航舰艇对两国渔船进行观察记录，对渔民开展宣传教育，维护海上生产作业秩序。³³⁾迄今为止两国海上执法部门已开展24次联合巡航。2022年4月，中国海警与韩国海洋执法部门在中韩渔业协定暂定措施水域开展联合巡航。³⁴⁾

3. 与韩国等国海上执法机构开展工作会议

为加强沟通联络、深化交往，中国海警与韩国、越南、印度尼西亚、菲律宾、柬埔寨等国海上执法机构积极开展工作会议。2022年6月，中国海警局与韩国海洋水产部以视频会议方式召开2022年度中韩渔业执法工作会议。双方同意保持密切沟通、友好协商，继续开展更加务实高效的执法交流合作，特别是加大严重违规渔船的打击，共同维护好海上生产作业秩序。³⁵⁾2022年12月，中国海警局参加在越南河内举行“越南海警和朋友们”交流活动，并在活动期间与泰国、印度尼西亚、菲律宾、柬埔寨等国海上执法机构举行工作会议。³⁶⁾

4. 参加第22届北太平洋海岸警备执法机构论坛高官会

北太平洋海岸警备执法机构论坛是地区国家海上执法机构间交流与合作的重要平台。2022年9月，中国海警局代表团以视频方式，参加了由韩国海洋警察厅轮值主办的第22届北太海警论坛高官会，中国、加拿大、日本、韩国、俄罗斯、美国等6个国家海上执法机构负责人参会。会议主要讨论防范和打击海上非法贩运活动、北太公海渔业执法巡航、海上应急救援和海洋环境保护、成员机构间信息共享、多边多任务演练等工作。³⁷⁾

5. 开展“商渔共治2022”专项行动

2022年6月10日，农业农村部、交通运输部联合印发《“商渔共治2022”专项行动实施方案》，主要目的是通过商渔船防碰撞联合宣传教育活动深入渔村、船员培训机构，商渔船员法治意识、安全责任意识和防碰撞知识水平得到进一步提升。

“商渔共治”主要包括：

(1) 明确航路与渔区界限。航路与渔区界限划定、碍航设施整治、海上安全信息播发持续推进，渔船电子海图实现在线更新，沿海商渔船航行保障更加有力。(2) 规范养殖网位仪。养殖“网位仪AIS”设备随意布设、擅自编

33) 《中越海警开展2022年第二次北部湾海域联合巡航》，2022年11月5日，中国海警局网站，https://www.ccg.gov.cn/2022/gjhz_1105/2155.html。

34) 《中韩海上执法部门开展中韩渔业协定暂定措施水域联合巡航》，2022年6月22日，中国海警局网站，https://www.ccg.gov.cn/2022/gjhz_0622/1826.html。

35) 《中韩举行2022年度渔业执法工作会议》，2022年7月5日，中国海警局网站，https://www.ccg.gov.cn/2022/gjhz_0705/1868.html。

36) 《中国海警局与印度尼西亚、菲律宾、柬埔寨海上执法机构举行工作会议》，中国海警公众号，https://mp.weixin.qq.com/s/HGPOj_bxtqGCWfzY5ZOatg；
《中泰海上执法机构举行工作会议》，中国海警公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/aL4fR9Y-Cjy8aZcwLxPAw>。

37) 《中国海警局代表团参加第22届北太平洋海岸警备执法机构论坛高官会》，2022年9月22日，中国海警局网站，https://www.ccg.gov.cn/2022/gjhz_0922/2121.html。



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 혁신
자수
- ▶ 전문가 칼럼: 2022년 중국 해양
이슈 회고 및 전망

码等突出问题得到充分治理, 清理整顿“网位仪AIS”形成高压态势, 海上通航环境更加清爽。(3) 加强海上执法。执法形式更加丰富, 陆海整治同步实施, 治理范围不断拓展, 商渔船舶、海员、渔民、航运企业、渔船船东等多点覆盖, 商渔船碰撞风险联合防控能力稳步提升。

(四) 深度参与全球海洋事务和海洋治理

1. 参加联合国海洋大会

2022年6月27日~7月1日, 2022年联合国海洋大会在葡萄牙里斯本举行。会议期间, 中国代表团参加了全会和互动对话, 主办和合作主办多场边会, 与多个国际组织举行会谈。中国在大会期间举办的“促进蓝色伙伴关系共建可持续未来”边会上发布《蓝色伙伴关系原则》、发起“可持续蓝色伙伴关系合作网络”和“蓝色伙伴关系基金”, 展现了中国在海洋事务上开放、包容、负责任的大国形象, 蓝色伙伴关系机制更加成熟、内容更加丰富、合作更富活力。提出的“全球深海典型生境发现与保护计划”倡议, 体现了中国在深海保护中尊重科学、积极合作的“海洋命运共同体”理念。

2. 参与“海洋十年”活动

2022年8月19日, 经国务院批准, 自然资源部牵头会同相关部门成立“海洋十年”中国委员会, 制定《“海洋十年”中国行动框架》, 组织实施和协调推动“海洋十年”相关重点工作。“海洋十年”即联合国海洋科学促进可持续发展十年(2021-2030), 其愿景是“构建我们所需要的科学, 打造我们所希望的海洋”, 是联合国促进海洋可持续发展的重要决议和近十年最重要的全球性海洋科学倡议, 将对海洋科学发展和全球海洋治理产生深远影响。“海洋十年”的使命、愿景与中国倡导的“海洋命运共同体”高度契合。

3. 参加一个“海洋峰会”

2022年以来, 自然资源部积极参与联合国、世界银行和法国政府共同举办的“一个海洋”峰会, 联合国教科文组织政府间海洋学委员会大会, 亚太经合组织海洋与渔业工作组会议等重要海洋国际组织和会议等活动, 中国立场、中国理念、中国实践与倡议得到充分阐述与广泛传播; 在国家管辖范围以外区域海洋生物多样性(BBNJ)养护和可持续利用国际协定、国际海底矿产资源勘探开发章程等重要国际谈判和磋商进程中发挥建设性作用。

4. 促进与全球沿海国家交流合作

2022年7月, 第四届中非海洋科技论坛在杭州举行, 就中非海洋合作重点领域和实现路径达成原则共识。该论坛是推动落实中非合作论坛第八届部长级会议成果、促进中非蓝色伙伴关系的重要举措。

2022年11月, 中国—岛屿国家海洋合作高级别论坛在福建平潭召开。这是继2017年中国—小岛屿国家海洋部长圆桌会议后的第二次聚会。论坛发布《海岛可持续发展倡议》, 增进了中国同岛屿国家的合作关系, 拓展了合作领域。



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국: 2021년 중국 혁신
자수
- ▶ 전문가 칼럼: 2022년 중국 해양
이슈 회고 및 전망

二、2023년展望

(一)受疫情影响的海洋经济将进入快速复苏期

2022年12月，中国政府宣布放开实行了三年的疫情管控措施。从目前的情况来看，中国大部分公众已经历了第一波感染。从中央政府的政策导向和各省“两会”透露的信息来看，2023年的工作重点已全面转向促进国民经济和社会发展。2023年是落实“十四五”规划的重点时期，预计各类重点涉海项目将进入快速建设和发展阶段，海洋交通运输、海洋装备制造、海上风电资源开发等产业将进入快速发展期，前期受到疫情影响严重的海洋旅游业、远洋渔业、水产品养殖和贸易也将迎来全面复苏阶段。

(二)生态系统调查是未来海洋生态环境保护的重点

《全国海洋观测网规划(2022-2030)》、《全国海洋生态环境保护“十四五”规划》已进入全面实施阶段。在海洋管理工作中，基础数据支撑不力、生态系统边界不明仍是制约海洋管理工作和未来海洋资源开发的主要制约因素。因此，加强海洋基础数据的调查、获取和管辖海域基础数据整合工作是2023年及未来海洋工作的重点。

(三)台海安全正在成为影响海洋安全的主要因素

2022年中国周边海洋安全环境总体稳定，但不确定因素正在增加，台海区域将成为美实施印太战略的重点布局区域和对中国的“新战场”。2022年8月爆发的第四次台海危机成为近年来影响中国海洋安全的最严重事件，美国频繁利用“台湾牌+海洋牌”叠加引发的效应，可能会超过以往的其他海洋热点，将对中美关系和台海和平产生重大影响。