



중국리포트

KMI CHINA REPORT

한국해양수산개발원 중국연구센터 (Korea Maritime Institute China Research Center)
 中国上海市 长宁区 遵义路 100号 南丰城 A-1803
 Tel. +86-21-6090-0395~6, Fax. +86-21-6090-0397

제22-3호
 2022년 2월 15일

CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2020년 중국 해수담수화 발전 현황
- ▶ 전문가 칼럼 : 2021년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

■ 지역별 해수담수화 생산규모

(단위 : 만톤/일)

지역	해수담수화 생산규모
랴오닝	11.48
톈진	30.60
허베이	31.57
산둥	37.14
저장	41.39
장쑤	0.50
푸젠	2.66
광둥	8.68
하이난	1.09

■ 연도별 해수담수화 생산규모

(단위 : 만톤/일)

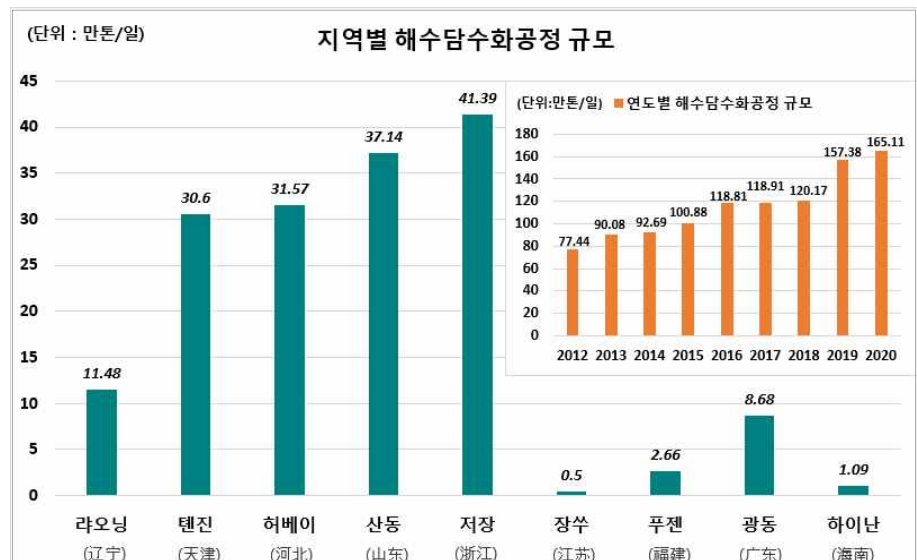
연도	해수담수화 생산규모
2012	77.44
2013	90.08
2014	92.69
2015	100.88
2016	118.81
2017	118.91
2018	120.17
2019	157.38
2020	165.11

자료 : 자연자원부, 「2020년 전국 해수이용 보고」, KMI 중국연구센터 작성

중국리포트 내용의 일부 혹은 전체를 인용하실 경우, 자료원을 「KMI 중국리포트」로 표기해 주시기 바랍니다.

Copyright © KMI All Rights Reserved.

통계로 보는 중국 : 2020년 중국 해수담수화 발전 현황



자료 : 자연자원부, 「2020년 전국 해수이용 보고」, 2021.12. KMI 중국연구센터 작성

2020년 중국 해수담수화 공정 총 135개 생산규모 165만 톤/일에 달해

중국 자연자원부가 발표한 「전국 해수이용 보고」에 따르면, 중국의 해수담수화 공정 생산규모는 2012년 77만 4,365톤/일에서 2020년 165만 1,083톤/일로 증가했으며, 중국 전역에 건설된 해수담수화 공정 총 수량은 2012년 95개에서 2020년 135개로 늘어났다. 2020년에는 허베이(河北), 산둥(山东), 장쑤(江苏)와 저장(浙江)에 신규 해수담수화 공정 14개가 건설되었다. 신규 공정의 생산규모는 1일 6만 4,850톤이며, 주로 도서지역의 생활용수 및 연해도시의 철강, 전력, 야금 등 공업용수에 사용되고 있다.

지역별로 2020년 현재 중국의 해수담수화 공정은 주로 연해 9개 성, 시의 수자원이 부족한 도시와 도서에 분포되어 있다. 이 중 도서지역에 건설된 해수담수화 공정 생산규모는 1일 39만 8,481톤에 도달했다. 저장성의 해수담수화 공정 생산규모는 1일 41만 3,886톤으로 전국에서 가장 높으며, 산둥성과 허베이성이 그 뒤를 이어 각각 1일 37만 1434톤과 1일 31만 5,700톤을 기록했다. 하이난성과 장쑤성은 각각 1일 1만 861톤과 1일 5,020톤으로 가장 낮은 규모로 나타났다. 해수담수화 생활용수는 주로 도서지역과 톈진(天津) 및 칭다오(青岛) 2개 도시에서 사용되고 있으며, 공업용수는 주로 연해지역의 전력, 석유화학, 철강 등 용수량이 많은 산업에 사용되고 있다.



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2020년 중국 해수담수화 발전 현황
- ▶ 전문가 칼럼 : 2021년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

저자
리밍지에(李明杰) 연구원
중국자연자원부
해양발전전략연구소

전문가 칼럼 : 2021년 중국 해양이슈 회고 및 전망¹⁾

1 각 분야 '14·5' 계획 연이어 발표

2021년은 중국의 '14차 5개년' 계획 시행 첫해로 국가 및 연해 성, 시(省市) 차원의 '14·5' 계획이나 해양관련 전문계획 모두 해양업무에 대한 명확한 목표 및 요구와 구체적인 과제 및 조치를 제시하였다. '14·5' 계획을 착실히 이행하는 것은 해양산업 발전을 추진하는 중요한 수단이다. 중국은 해양 관련 계획과 정책의 시행을 통해 해양경제의 고품질 발전을 지속적으로 추진하고 중국을 해양 강국으로 건설하기 위한 노력에 박차를 가하고 있다.

1. 「'14·5' 자연자원 보호 및 이용 계획」 발표

2021년 5월 12일 자연자원부는 「'14·5' 자연자원 보호 및 이용 계획 의견수렴」 공고를 발표했다.²⁾ 의견수렴 과정은 통해 '14·5' 계획 기간 자연자원 보호와 이용에 관한 계획 수립 업무를 잘 수행하고, 계획의 투명성과 사회 참여도를 높이기 위해서이다. 그리고 생태계 보호와 복원, 자연자원 개발과 이용, 국토 공간 확보, 지역 간 조화로운 발전 촉진 등에 대해 사회 각계로부터 공개적으로 의견을 수렴하여 시대의 특징 및 국가 발전전략 요구를 반영하는 고품질 계획을 수립하기 위함이다.

장쑤성(江苏省)과 산둥성(山东省) 등 연해지역은 이미 「'14·5' 자연자원 보호 및 이용 계획」을 공포하였다. 장쑤성은 해양 지향 발전전략을 제시하여 연해 지역의 국토공간 구도를 최적화하고 육해통합 발전을 촉진하여 해양산업 발전의 질과 효과를 동시에 제고하고자 하였다. 또한 연안해역과 도서를 엄격히 보호하고 해양자원에 대한 집약적 이용 수준을 향상시키며, 연안 갯벌습지의 생태 보호와 복원을 강화하는 등 관련 조치를 마련했다.

산둥성은 해양자원의 강점을 충분히 발휘하여 해양자원에 대한 고효율 이용 수준을 제고하고, 해양생태에 대한 보호와 복원을 강화 및 해양경제를 대대적으로 발전시켜 해양강성(海洋强省) 건설에서 중요한 성과를 실현한다는 요구를 제시했다. 또한 해양자원에 대한 과학적 및 고효율적인 이용, 해양생태 보호·복원 강화, 해양경제 고품질 발전 추진 등을 위한 관련 조치를 마련했다.

2. 「'14·5' 해양경제 발전계획」 발표

2021년 12월 15일, 중국 국무원은 「'14·5' 해양경제 발전계획」을 비준하였다. 이 「계획」은 중국 시진핑 주석의 신시대 중국 특색 사회주의 사상을 지도 사상으로 하여 안정 속 발전 추진을 전반적인 기조로 삼고 있다. 이러한 기조 하에 새로운 발전단계에서 새로운 발전이념을 완전하고 정확하며 전면적으로

1) 이 칼럼은 집필자의 의견이며, KMI 중국연구센터의 공식의견이 아님을 밝혀드립니다.

2) 자연자원부, “'14·5' 자연자원 보호 및 이용 계획 의견수렴”, http://gi.mnr.gov.cn/202105/t20210512_2631829.html, 2021.5.12.



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2020년 중국 해수담수화 발전 현황
- ▶ 전문가 칼럼 : 2021년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

관철시킴으로써 새로운 발전구도를 구축하고 고품질 발전을 추진하도록 요구했다. 또한 공급측 구조개혁 심화를 중심으로 개혁과 혁신을 근본동력으로 삼으며, 아름다운 생활에 대한 국민의 날로 높아진 요구를 충족하는 것을 근본목적으로 삼아야 한다고 제시했다. 이를 위해 체계적인 이념으로 발전과 안전의 통합적 고려, 해양경제 공간분포 최적화, 현대화 해양산업체계의 구축을 가속화하고자 하였다. 아울러 자주적인 해양과학기술 혁신능력을 중점적으로 향상시키고 해양자원에 대한 보호와 개발을 조화롭게 추진하도록 요구했다. 이와 동시에 국가의 해양권익을 보호·확장하고 육상과 해상의 원활한 연결을 실현하여 해상역량을 강화하며, 해양부국, 해양강국, 인해(人海)화합, 협력상생의 발전을 도모하여 중국 특색의 해양강국 건설을 촉진할 것을 요구했다.³⁾

3. 「해사분야 '14·5' 발전계획」 발표

2021년 5월 중국해사국은 「해사분야 '14·5' 발전계획」을 발표하였다. 동 계획에서는 '14·5' 기간 수상 교통안전 보장, 청결한 수역환경 보장, 해운업 고품질 발전 조력, 국가전략 실행을 위한 서비스 제공, 장비시설 건설 강화, 국제사회에서 발언권 강화, 해사교통을 위한 강력한 법 집행팀 구축, 현대화 해사관리 추진 및 해사문화 선도 강화 등 9대 중점 과제를 추진하기로 했다. 또한 해사 서비스, 항해보장, 해사팀, 시설장비, 국제영향력' 등 분야에서의 '5개 일류' 실현을 목표로 현대화된 해사 건설의 새로운 지평을 열어 '교통강국' 및 '국가입체 종합교통망' 구축 가속화를 위한 강력한 기반 제공을 천명했다.

발전목표에 측면에서는 '세 가지 보장, 하나 수호(三保一维护)⁴⁾의 직무 책임을 전면 이행하고, 법에 의한 직무 수행, 사회 서비스 제공 및 선원권익 보장 등의 능력을 제고하며, '육상·해상·항공(陆海空天)'의 일체화된 수상교통 운송 보장체계 구축을 추진한다. 또한 '14·5' 계획 마지막 해인 2025년까지 모든 요소를 갖춘 동태적인 '수상교통관리' 관리·통제 구도를 기본적으로 형성하여 '5개 일류' 해사 실현을 위한 튼튼한 기반을 마련할 계획이다.

'14·5' 계획 기간 해사분야의 중점 추진 사업에는 항해보장, 청결한 수역 환경 보장, 장비시설 중대사업 등이 포함된다. 일례로 교통운수부는 대형 원양 측량선과 창장(长江) 간선 소형 석유유출 회수선을 건조할 것이고, 창장 간선 선박의 수질오염 합동 감독 및 서비스 정보 시스템을 구축하며 대형 순찰선 부두와 수상 입체감독·구조기술훈련·비행기지 및 감독·구조기지 등을 건설할 계획이다.

4. 「'14·5' 전국어업 발전계획」 발표

2021년 12월 농업농촌부는 「'14·5' 전국어업 발전계획」을 발표했다. 이 계획에서는 '14·5' 기간 "안정 생산으로 공급 보장, 혁신으로 효율 제고, 녹색·저탄소 발전, 안전관리 규범화, 어민의 부유생활 조성"을 사업방향으로 하고 있다. 이 계획은 양적·질적 발전 동시 추진, 혁신발전, 녹색발전, 내수확대,

3) 중국정부망, “국무원 '14·5' 해양경제 발전계획에 대한 비준”,
http://f.mmr.gov.cn/202112/t20211227_2715865.html, 2021.12.27.

4) 수상 교통안전, 청결한 해양환경 및 선원의 전체이익 보장과 국가 해양권익 수호를 의미한다.



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2020년 중국 해수담수화 발전 현황
- ▶ 전문가 칼럼 : 2021년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

개방·상생, 발전 및 안전 통합 고려의 기본원칙을 견지하면서 어업의 고품질 발전을 추진하고 어업의 현대화 건설을 통합적으로 추진하는 것을 제시하였다. 구체적으로는 어업산업의 발전, 녹색생태, 과학기술 혁신 및 관리능력 등 4개 분야의 12가지 지표를 제시하였고, 2035년까지 어업 현대화를 기본적으로 실현한다는 목표를 세웠다.

'14·5' 기간 어업발전의 중점과제로 '세 가지 제고, 세 가지 촉진(三提升, 三促进)'을 제시하였다. 이는 다음과 같다.

첫째, 어업생산 기반을 튼튼히 다져 수산물의 안정적 생산 및 공급 보장수준을 향상시킨다. 수산물 공급 보장을 어업발전의 가장 중요한 업무로 삼아 수산 양식 면적을 안정적으로 확보하고 친환경적이고 건강한 양식을 추진하면서 수산물 종업의 진흥을 촉진하고 수산물 공급구조를 최적화시킨다.

둘째, 산업의 융합발전을 추진하고 어업의 현대화 수준을 향상시킨다. 이를 위해 수산물 가공과 유통능력을 제고하고 다양한 업태를 육성하며 수산물 시장을 확대하여 산업의 집적발전을 추진한다.

셋째, 어업에 대한 개혁과 혁신을 강화하여 업계의 관리수준을 향상시킨다. 이를 위해 어업 과학기술을 강화하고 어선·어항에 대한 관리와 개혁을 추진하며 어업생산의 조직화 수준을 제고하여 어업에 대한 법 집행을 강화하도록 한다.

넷째, 창장 수생생물에 대한 보호를 지속적으로 중점 강화하고 어업자원에 대한 지속가능한 이용을 촉진한다. 이를 위해 창장 10년 어획금지를 착실히 이행하면서 수생생물자원 보전을 강화하여 야생 수생생물에 대한 보호수준을 향상시킨다.

다섯째, 어업 리스크에 대한 예방과 통제를 강화하고 어업안전을 촉진한다. 한편으로 수생생물의 안전을 보장하고 수산물의 품질안전을 엄격히 통제하여 어선의 생산안전을 강화하며 해외어업의 안전성을 향상시킨다.

여섯째, 개방발전을 추진하고 함께 이익을 나누는 협력을 촉진한다. 이를 위해 어업에 관한 국제협력을 확대하여 국제협약의 이행능력을 지속적으로 제고하며 수산양식업의 '해외진출'을 장려한다.

2 해양경제 고품질 발전 성과 나타나기 시작

1. 중국 해양경제, 균형적인 회복세를 유지

2021년 중국의 해양경제는 안정적인 회복세를 나타냈으며, 주요 경제지표는 합리적인 구간내에 유지되어 발전의 탄력성을 지속적으로 보여주고 있다. 해양 신흥산업은 빠른 회복세가 지속되었고 해양청정에너지 개발이 강세를 보였으며, 국가 전력망과 연계된 해상풍력 발전량이 대폭 증가되었다. 저우산(舟山) 조류 에너지 시범사업의 국가 전력망 연계 누적 발전량은 230만kWh를 초과했고, 반 잠수식 파랑에너지 양식 플랫폼인 '펑후호(澎湖号)'는 이미 여러 건의 상업적 주문을 따냈으며, 해양플랜트제조업의 신규 수주액과 인도액은 전년 동기대비 대폭 상승했다.

또한 해양 전통산업은 안정적으로 성장하였고, 해양교통운송업은 건설한



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2020년 중국 해수담수화 발전 현황
- ▶ 전문가 칼럼 : 2021년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

발전 모멘텀을 유지했으며, 해운 수송량은 안정적인 증가세가 유지되는 가운데 해상운임은 고운임이 지속되었다. 조선업은 회복이 가속화되어 신규 수주량은 전년 동기대비 2배로 증가했으며, 해양관광의 소비 잠재력이 계속 방출되면서 시장이 점점 코로나19 이전 상태로 회복되고 있다.

2. 해양경제 고품질 발전 촉진을 위한 정책조치 마련

자연자원부는 해양경제 고품질 발전을 중심으로 하는 내용을 담은 「'14·5' 해양경제 발전계획」 수립을 완료하여 국무원의 승인을 받았다. 자원자원부는 해양산업 공공서비스 플랫폼을 완비하고, 산동성과 국가해양 종합실험장(웨이하이, 威海) 공동 건설을 위한 협약을 체결했으며, 해양재생가능에너지, 해수담수화·종합이용, 해양바이오의약 등 산업 공공서비스 플랫폼 구축에 박차를 가하고 있다.

또한 관련 부처와 협력하여 해양경제 혁신발전 시범도시 및 해양경제 발전 시범구 건설을 지속적으로 지원하고 있으며, 해양자원 이용효율 제고 및 해양산업 융합발전 추진에 있어 일부 복제 및 보급 가능한 경험을 축적했고, 일련의 기술적 돌파를 실현했다.

이와 동시에 해양경제 발전을 위한 금융 서비스 강화를 위해 자연자원부와 선전증권거래소가 공동으로 해양 중소기업 투융자 및 과학기술 성과 온라인 로드쇼(road show)를 개최해 33억 위안의 조달 수요를 연결시켰으며, 자본지원의 플랫폼을 제공해 주었다.

3. 중국 최초의 부유식 해상풍력발전기 전력 송출

2021년 12월 7일 중국 쑤샤그룹(三峡集团)과 밉양그룹(明阳集团)이 공동으로 자체 개발·제작한 세계 최초의 태풍 방지(최대 17등급) 부유식 해상풍력터빈이 광둥(广东)성 양장(阳江) 해상풍력발전소의 송전망에 성공적으로 연결되었다. 부유식 발전터빈을 이용한 쑤샤양장사바(三峡阳江沙扒) 사업은 중국 최초의 국가급 부유식 시범사업으로, 향후 중국의 심수·원양 해상풍력발전 사업 개발과 해상풍력발전·해양목장·해수 수소생산 등 산업의 융합발전을 위해 튼튼한 기반을 마련해 주었다.

메가와트급 부유식 해상풍력발전기의 연구개발 과정에서 밉양지능(明阳智能)은 남중국해 태풍과 극한 파도 등 혹독한 환경을 고려하여 부유식 풍력발전기 기술에 대하여 심도 있는 연구와 맞춤형 설계를 진행했다.

4. 중국 최초의 국산 크루즈선 건조

2021년 12월 17일 상하이 와이가오차오(外高桥)조선유한회사의 도크 내에서 중국 최초의 국산 대형 크루즈선이 순조롭게 수면에 부상하면서, 2023년 9월 까지 완공하여 중국선박카니발크루즈유한회사(中船嘉年华邮轮有限公司)에게 인도한다는 목표를 향해 중요한 첫 걸음을 내디뎠다.

이 중국 첫 국산 대형 크루즈선에는 총 136개의 시스템과 2만여 개의 설비, 2,500만 개의 부품과 4,200km의 케이블이 설치될 예정이며, 관련 글로벌 공급업체는 500개를 넘어설 것이다. 그 구조의 특수성, 건조 기술의 복잡성, 건조의



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2020년 중국 해수담수화 발전 현황
- ▶ 전문가 칼럼 : 2021년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

어려움 및 글로벌 공급망 협력 등 문제들로 인해 중국 선박공업은 전무후무한 도전에 맞서 있다. 대형 크루즈선의 설계·건조는 중국의 해양강국, 제조강국, 과학기술강국 건설에 중대하고 심원한 영향을 미칠 것이다.

3 해양생태문명 건설 강화

2021년 해양생태 보호 분야에서 국가정책의 유도 및 지방정부의 실천수준이 계속 제고되고 있다. 대표적인 해양생태계 보호·복원 사업이 심층적으로 추진되고 사회자본이 해양생태 보호·복원에 참여하는 자금제도가 기본적으로 마련되는 등 해양생태 보호사업의 새로운 지평이 열렸다.

1. 해양생태 보호를 위한 최상위 설계 강화

2021년 9월 중국정부는 「생태보호 보상제도 개혁 심화에 관한 의견」을 발표했다. 「의견」은 정부 주도의 각 측 참여원칙을 강조했다. 즉, 정부가 생태 보호·보상 및 생태 보호책임 이행의 주도적인 역할을 충분히 발휘하고 사회 각 측의 참여를 적극적으로 유도하여 시장화 및 다원화의 보상을 추진한다는 것이다. 「의견」은 또 자원세·환경보전세 등 생태환경보전에 관한 세금과 토지·광산·해양 등 자연자원 자산 수익관리제도의 조정역할과 유형별 보상제도 및 근해 생태보호 보상제도의 수립을 연구해야 한다고 제시했다. 「의견」은 2025년까지 경제사회 발전상황에 부응하는 기본적으로 완비된 생태 보호·보상제도를 수립하고, 2035년까지 신시대(新时代) 생태문명 건설의 요구에 적합한 생태보호 보상제도의 기본 형태를 갖추도록 한다는 목표를 설정했다.⁵⁾

2021년 2월 국가발전개혁위원회 등 9개 부처는 「생태 보호·복원 지원체제 중대사업 건설계획(2021-2035)」을 공동으로 발표하였다. 「계획」은 맹그로브 숲, 산호초, 해초지, 염전습지 및 사질 해안선 등 해양생태계 보호·복원 기술을 지속적으로 발전시키고 중대 해양생태 복원사업의 효과 평가 및 감독관리 기술 연구를 추진하며, 해양생태 보호·복원에 대한 감독관리 역량 구축을 강화할 것을 요구했다. 또한, 해양생태환경에 대한 지능화 및 정밀화 감독관리 수준을 향상시키고 해양생태 모니터링망을 완비하여 모니터링 평가체계를 보완할 것을 요구했다.

2. 지방 차원에서 해양생태 복원 추진

2021년 중국 재정부의 해양생태 보호·복원 자금으로 40억 위안을 조달해 허베이(河北), 랴오닝(辽宁), 장쑤(江苏), 저장(浙江), 푸젠(福建), 광둥(广东), 하이난(海南) 등 8개 연해 성(省)의 17개 도시가 '블루베이(蓝色海湾)' 정비사업 및 해양생태 보호·복원 계속 사업에 이용하도록 했다. 이에 따라 연해 지역은 해양생태 복원 사업과 업무를 지속적으로 추진하고 있다.⁶⁾

5) 자연자원부, “생태보호 보상에 중요한 한 걸음”,

http://www.mnr.gov.cn/dt/pl/202109/t20210922_2681437.html, 2021.9.22.

6) 자연자원부, “세계를 위해 중국의 방안 제공·국무원신문관공실 ‘중국의 생물다양성 보호’ 백서 브



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2020년 중국 해수담수화 발전 현황
- ▶ 전문가 칼럼 : 2021년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

2021년 7월, 푸젠 쑤위(三峙)방파제의 해양생태 복원사업이 검수를 통과했다. 이 사업을 통해 제방 식피 3,401.8㎡가 복원되었고, 갯벌구역에서 맹그로브 숲 2,129.9㎡가 조성되어 방파제의 생태가치를 증가시키는 등 대형 방파제의 생태복원에 좋은 시범사례가 되었다.⁷⁾ 2021년 5월 텐진(天津) 동강(东疆) 동부 연해 해안선의 인프라 개선 및 생태복원 사업이 정식으로 준공되었으며, 개선된 해안 면적은 11.26만㎡, 복원된 개펄 면적은 6.34만㎡으로 갯벌 해안의 생태기능이 효과적으로 개선되었다.⁸⁾

3. 중국 첫 블루카본싱크 프로젝트 개발

광둥(广东)성 잔장(湛江) 맹그로브 숲 국가급 자연보호구는 중국에서 맹그로브 숲 면적이 가장 큰 자연보호구이다. 최근 몇 년간 해당 보호구 관리국은 맹그로브 숲에 대한 보호를 강화하는 동시에 맹그로브 숲의 종식사업을 추진해 맹그로브 숲 면적이 지속 증가했다. 관리국은 관련 기관과 함께 맹그로브 숲 생태가치 실현 메커니즘의 구축을 모색하고 있다.

2019년 자연자원부 제3해양연구소는 보호구 관리국과 협력하여 2015년~2019년 보호구 내에 재배된 380헥타르의 맹그로브 숲에서 발생하는 탄소를 대상으로 VCS(Verified Carbon Standard) 기준 및 CCB 기준(Climate, Community and Biodiversity)을 충족하는 중국 최초의 맹그로브 숲 카본싱크 프로젝트를 개발했다.

2021년 6월 8일, 보호구 관리국과 제3해양연구소 및 베이징시 기업가 환경 보호기금회는 첫 검증한 5,880톤 탄소 감축량 양도 협정을 정식 체결했다. 베이징시 기업가 환경보호기금회가 구매하는 탄소 감축량은 이 기금회가 활동할 때 발생하는 탄소 배출량을 상쇄하는 데 사용된다. 사업수익은 맹그로브 숲의 생태복원 효과를 지속적으로 유지하기 위해 복원된 맹그로브 숲의 관리보호 등 사업에 사용된다. 이는 맹그로브 숲 등 블루카본 생태계 보호와 복원을 위한 사회자본 유입을 장려하고 '탄소중립' 목표를 실현하는 데 중요한 의미를 지닌다.

4 해양관련 법률 체계 수립으로 해양권익 수호

2021년 중국은 중요분야의 법 체계 수립을 강화하고 특히 「해경법」, 「해상교통안전법」의 입법 및 개정을 추진했으며, 다포위다오(钓鱼岛)에 대한 권익 수호, 순항과 민사관할을 강화했다.

1. 「해경법」 발표

2021년 1월 중국 전국인민대표대회 상무위원회는 「해경법」을 통과시켜⁹⁾

리펑 기록”, http://www.mnr.gov.cn/dt/ywbb/202110/t20211011_2684080.html, 2021.10.11.

7) 자연자원부, “푸젠쑤위 방파제 생태복원에 뚜렷한 성과 나타나”, http://www.mnr.gov.cn/dt/hy/202107/t20210706_2661678.html, 2021.7.6.

8) 평파이신문, “블루해만 구축, 중젠(中建)8국 첫 해안복원사업 정식 준공”, https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_12851720, 2021.5.22.

9) 중화망, “전국인민대표대회 상무위원회 ‘중국해경법’ 통과 표결”,



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2020년 중국 해수담수화 발전 현황
- ▶ 전문가 칼럼 : 2021년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

중국 해경기구의 직책 이행을 보다 규범화하고 보장하며, 국가의 주권과 안전 및 해양권익을 수호하고, 공민, 법인 및 기타조직의 합법적인 권익을 보장하는데 강력한 법적 기반을 마련했다.

총 11장으로 구성된 「해경법」은 해경기구의 조직구조 및 직책권한, 해상권익 수호에 관한 법집행 활동의 기본제도, 보장 및 협력 메커니즘, 그리고 해상 법집행에 대한 국제협력과 감독, 법적 책임 등 사항을 중점적으로 규명하고 있으며, 구체적인 내용은 다음과 같다.

첫째, 해경기구가 해상권익 수호에 관한 법 집행 직책을 총괄 수행하고, 국가는 육·해 통합 및 분업·협력을 이루는 과학적이고 고효율적인 해상권익 수호에 관한 법집행 협력 메커니즘을 수립한다.

둘째, 해상권익 수호를 위한 해경기구의 법 집행 임무 수행 권한과 조치를 명확히 규정했으며, 승선 검사, 해상 돌발사건 대처 조치, 해상 임시 경계구역 설정, 해상 행정법집행의 조사 및 처벌 절차, 수사조치 및 형사강제조치 조건 등에 대해 구체적으로 규정했다.

셋째, 해경기구의 경비와 시설에 관한 보장체제 구축을 규정했다. 계획 수립 과정에서 장소 및 시설의 건설을 보장해 주고 법집행 장비 체계 및 정보화의 건설을 강화하며, 법집행자의 능력을 제고하고 관련 부처와의 정보공유 및 업무협력 메커니즘을 구축한다.

넷째, 해상 법집행 국제협력의 원칙, 임무 및 분야를 규정하고 중국 해경국이 규정된 권한 내에서 해상 법집행에 관한 국제조약의 실시를 주도하거나 참여하고, 해상 법집행 협력문서를 협의하여 체결할 수 있는 권한을 부여했다.

다섯째, 해경기구의 권리 이행에 대한 감독을 강화하고 해경기구의 관리체제와 기능적 속성을 고려해 법집행 공개제도를 마련했다. 또한, 해경의 업무수행을 방해하는 경우 감당해야 할 법적 책임과 해경기구 근무자의 비위 책임을 명확히 규정했다.

2. 「해상교통안전법」 개정

나날이 복잡해지고 감독관리가 어려워지는 해상교통 환경에 대응하고 행정 간소화 및 권한 이양 요구를 관철하며, 해사 법집행 조건과 절차를 보완하고 감독관리 조치를 세분화하기 위해 2021년 4월 전국인민대표대회 상무위원회는 「해상교통안전법」 개정안을 통과시켰다.¹⁰⁾ 「해상교통안전법」은 중국 해운분야의 교통안전 관리에 대한 기본법이다. 이번 개정은 1983년 이 법안이 공포된 이후 처음으로 전면 개정된 것으로, 중국의 해상교통 안전관리 체계를 건전히 하고 해상통로의 안전보장 능력을 강화하며, 국민경제의 발전을 촉진하는데 강력한 지원을 제공한다.

총 10장 122조로 구성된 개정 「해상교통안전법」은 사전 제도적 예방, 사중 및 사후 감독관리, 긴급대응 조치 강화 등 방면에서 제도설계를 보완했으며, 주요 개정 내용은 다음과 같다.

<https://news.china.com/domestic/945/20210123/39213062.html>, 2021.1.23.

10) 전국인민대표대회, 「중화인민공화국 해상교통안전법」, <http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202104/9dfede4d82aa4fc1ae8ca22e987e025b.shtml>, 2021.4.29.



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2020년 중국 해수담수화 발전 현황
- ▶ 전문가 칼럼 : 2021년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

첫째, 해상교통 조건 및 보장을 최적화한다. 해사관리기구는 필요에 의해 선박항로구역 등 해상교통 기능구역을 획정, 조정하되 적시에 공포해야 하며, 국가는 선박 위치 추적, 네비게이션 등 해상교통 서비스 지원체계를 구축해야 한다.

둘째, 선원 및 선원에 대한 관리 강화, 선박 등기검사, 선원 교육·훈련 및 증명서 발급, 선박 안전운영과 오염방지 관리체계 및 안보제도의 수립에 대해 구체적인 규정을 마련했다.

셋째, 행정허가 사항을 엄격히 통제하고 행정법집행 행위를 규범화하여 선박 안전검사를 제3자 기구에게 위탁해 증명서를 받도록 한다. 또한, 「국제해사노동협약」에 근거하여 해사노동증명서의 심사·발급 허가제를 신설하며, 해상 시공 작업, 위험화물을 적재한 선박의 입출항, 그리고 해상 위험화물 운송·하역·운반 작업에 관한 허가 적용범위 및 조건을 규정했다.

넷째, 해상구조체제를 완비하고 사고조사 처리체제를 보완하여 해상구조조정 메커니즘을 수립한다. 또한 해상교통사고의 분류기준, 조사 주체, 원칙 및 절차 등을 규정했다.

다섯째, 해상교통안전의 참여자는 해양생태환경 보호의 의무를 부담해야 한다고 명시했으며, 중대 위생방역 사건 대응체계 구축에 관한 규정을 추가했다. 선장은 선원이 다른 사람의 건강을 위협할 수 있는 전염병에 걸렸거나 의심 되는 경우 발견 즉시 바로 비상대책을 가동해야 한다.

이 개정법의 실시를 위해 「해상행정 허가조건 규정」, 「해상해사 행정처벌 규정」, 「수상교통사고 통계방법」, 「수상·수중활동 통항안전관리 규정」 및 「선박 도선관리 규정」 등 관련 규정도 동시에 개정하여 「해상교통안전법」과 동시에 시행한다.

3. 다오위다오 지형·지모 조사보고 발표

2021년 4월, 자연자원부는 「다오위다오 및 그 부속도서 지형·지모 조사보고」를 발표하였다. 이 보고서는 역사 조사결과에 대한 정리 및 특별조사 연구를 통해 획득한 다오위다오 및 그 부속도서의 고해상도 도서 지형 데이터를 바탕으로 최신 큰 비례척 도서 지형·지모 지도를 보여주었다. 이를 통해 다오위다오 및 그 부속도서의 기초 지리 데이터 체계를 보완하고 다오위다오의 자원관리 및 생태환경 보호에 중요한 지원 역할을 하게 된다.¹¹⁾

5 2022년 전망

1. 해양경제 고품질 발전 많은 도전 직면

2020년 이래 코로나19의 충격으로 중국의 해양경제 발전은 어느 정도의 영향을 받았지만, 연해 지방정부와 해양 관련 부처는 해양경제의 고품질 발전을 굳건히 추진해왔고 해양경제 분야의 '6개 안정(六穩)'¹²⁾ 및 '6개 보장(六保)'¹³⁾

11) 자연자원부, “중국 다오위다오 및 그 부속도서 지형지모 조사보고 발표”, http://vod.mnr.gov.cn/spxw/202104/t20210427_2630443.htm, 2021.4.27.

12) 취업·금융·무역·외자·투자·시장전망 안정화



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2020년 중국 해수담수화 발전 현황
- ▶ 전문가 칼럼 : 2021년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

조치를 착실히 실시하고 있다. 이에 2021년 중국 해양경제의 고품질 발전상황이 더욱 공고해지고 해양산업 발전은 신속히 회복되었다.

2022년은 해양경제 고품질 발전을 심층적으로 추진하는 중요한 시기이다. 세계 경제의 회복에 따라 해양교통운송, 해양플랜트 건조, 해상풍력자원 개발 등 산업이 급속 발전기에 들어설 것으로 예상된다. 이와 동시에 해양관광업, 원양수산물 운송, 수산물 양식·무역 등 코로나19 피해가 큰 해양산업은 여전히 많은 어려움을 겪을 것으로 예상된다.

2. 근해 및 연안 해양환경 정비는 여전히 해양생태환경 사업의 중점

현재 중국 근해 해양생태환경은 여전히 많은 압력을 받고 있다. 특히 연안 및 해만에 대한 개발 강도가 높아지면서 생태파괴도 심각해지고 있다. 「전국 해양생태환경 보호 '14·5' 계획」에서 '14·5' 기간 해양생태환경 보호는 '아름다운 해만에 대한 보호 및 건설'에 포커스를 맞추어야 한다고 강조했다. 또한, 2022년 1월 7일에 개최된 전국 해양생태 보호 업무회의에서는 "창장코우(长江口)-항저우만(杭州湾) 및 주장코우(珠江口) 해역의 오염물질 바다 배출구에 대한 조사를 강화하고 해수양식 오염 방제, 해양쓰레기 방제와 해양공정 폐기물 투기에 대한 감독을 추진한다"는 요구와 함께 창장코우 및 주장코우 입해구(入海口)에 오염 방제를 향후 정비사업의 중점으로 제시했다.

중국 자연자원부 해양전략발전연구소
리밍지에(李明杰) 연구원



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2020년 중국 해수담수화 발전 현황
- ▶ 전문가 칼럼 : 2021년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

칼럼 원문

2021 年中国海洋热点回顾与展望

撰文 | 李明杰

自然资源部海洋战略发展研究所

一、2021年中国海洋热点回顾

(一) “十四五”各类规划纷纷出台

2021年是“十四五”开局之年，国家及沿海省市“十四五”规划、相关涉海专项规划都对海洋工作提出了明确目标和要求，部署了具体任务和措施，贯彻和落实“十四五”规划是推进海洋事业发展的重要抓手。在海洋规划政策引领下，将持续推进海洋经济高质量发展，加快海洋强国建设步伐。

1. 《“十四五”自然资源保护和利用规划》

为做好“十四五”自然资源保护和利用规划编制工作，提高规划的透明度和社会参与度，2021年5月12日，自然资源部发布《“十四五”自然资源保护和利用规划意见征集》，围绕生态系统保护与修复、自然资源开发利用、国土空间保障、促进区域协调发展等方面，面向社会各界公开征集意见，以编制出体现时代特色、贯彻国家发展战略要求的高质量规划。¹⁾

江苏、山东等沿海省市已出台“十四五”自然资源保护和利用规划。江苏省提出实施向海发展战略，优化沿海地区国土空间格局，加快陆海统筹发展，推进海洋产业提质增效；从严格保护近岸海域海岛、提升海洋资源集约利用水平、强化海岸滩涂湿地生态保护修复等方面部署工作。山东省提出要充分发挥海洋资源优势，提高海洋资源高效利用水平，加强海洋生态保护修复，大力发展海洋经济，推动海洋强省建设实现重大突破；从科学高效利用海洋资源、加强海洋生态保护修复、推动海洋经济高质量发展等方面部署工作。

2. 《“十四五”海洋经济发展规划》

2021年12月15日，国务院批复《“十四五”海洋经济发展规划》（国函〔2021〕131号）。根据文件要求，该《规划》实施要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，更好统筹发展和安全，优化海洋经济空间布局，加快构建现代海洋产业体系，着力提升海洋科技自主创新能力，协调推进海洋资源保护与开发，维护和拓展国家海洋权益，畅通陆海连接，增强海上实力，走依海富国、以海强国、人海和谐、合作共赢的发展道路，加快建设中国特色海洋强国。²⁾

1) 自然资源部：《“十四五”自然资源保护和利用规划意见征集》，
http://gi.mnr.gov.cn/202105/t20210512_2631829.html, 2021年5月12日登录。



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2020년 중국 해수담수화 발전 현황
- ▶ 전문가 칼럼 : 2021년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

3. 《海事系统“十四五”发展规划》

2021年5月,中国海事局发布《海事系统“十四五”发展规划》,“十四五”时期,海事系统重点推进九大任务,即保障水上交通安全、保护水域环境清洁、助力航运业高质量发展、服务国家战略的实施、加强装备设施建设、提升国际事务制度性的话语权、打造交通海事的铁军、推进海事管理的现代化,并且强化海事文化引领,以“一流的海事服务、一流的航海保障、一流的海事队伍、一流的设施装备、一流的国际影响”为目标,开创海事现代化建设的新局面,为加快建设交通强国和构建国家立体综合交通网提供强有力的支撑。

在发展目标上,全面履行“三保一维护”职责,提升依法履职、服务社会和船员权益保障能力,推动“陆海空天”一体化水上交通运输保障体系建设,到2025年,也就是“十四五”末,初步形成全要素“水上大交管”动态管控格局,为建成“五个一流”海事打下坚实基础。

在重点工程上,“十四五”期间,海事领域重点推进的工程包括航海保障重点工程、保护水域环境清洁重点工程、装备设施重大工程等方面。例如,交通运输部将建造大型远洋的测量船、长江干线小型的溢油回收船,建设长江干线船舶水污染联合监管与服务信息这样的系统工程,建设一批大型的巡逻船码头、水上立体监管搜救技能训练和飞行基地、监管救助基地等等。

4. 《“十四五”全国渔业发展规划》

2021年12月,农业农村部制定印发《“十四五”全国渔业发展规划》。《规划》提出,“十四五”期间,将坚持“稳产保供、创新增效、绿色低碳、规范安全、富裕渔民”的工作思路,坚持数量质量并重、创新驱动、绿色发展、扩大内需、开放共赢、统筹发展和安全的基本原则,推进渔业高质量发展,统筹推动渔业现代化建设。具体提出渔业产业发展、绿色生态、科技创新、治理能力四个方面12项指标,力争到2035年基本实现渔业现代化。

《规划》提出“三提升、三促进”的“十四五”渔业发展重点任务,并以专栏形式规划了12项重大工程。一是夯实渔业生产基础,提升水产品稳产保供水平。坚持把保障水产品供给作为渔业发展第一要务,稳定水产养殖面积,推进绿色健康养殖,促进水产种业振兴,优化捕捞水产品供给。二是推进产业融合发展,提升渔业产业现代化水平。提升水产品加工流通,培育壮大多种业态,加强水产品市场拓展,推进产业集聚发展。三是强化渔业改革创新,提升行业治理水平。强化渔业科技,推进渔船渔港管理改革,提高渔业生产组织化程度,加强渔政执法。四是持续加强以长江为重点的水生生物保护,促进渔业资源可持续利用。扎实推进长江十年禁渔,加强水生生物资源养护,提升水生野生动物保护水平。五是强化渔业风险防控,促进渔业安全发展。保障水生生物安全,严控水产品质量安全,强化渔船生产安全,提升渔业涉外安全。六是推进开放发展,促进合作共赢。推动拓展渔业国际合作,持续提升国际履约能力,鼓励水产养殖业“走出去”。

2) 国务院关于“十四五”海洋经济发展规划的批复,中国政府网,
http://f.mmr.gov.cn/202112/t20211227_2715865.html 2021年12月27日登录。



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2020년 중국 해수담수화 발전 현황
- ▶ 전문가 칼럼 : 2021년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

(二) 海洋经济高质量发展初见端倪

1. 海洋经济保持平衡恢复态势

2021年,我国海洋经济保持平稳恢复态势,主要经济指标处于合理区间,发展韧性持续显现。海洋新兴产业持续快速恢复,海洋清洁能源开发势头强劲,海上风电并网容量持续大幅上升,舟山潮流能示范工程累计并网发电超230万千瓦时,半潜式波浪能养殖平台“澎湖号”已获得多项商业订单,海工装备制造制造业新承接和交付订单金额同比大幅提升。海洋传统产业稳步增长,海洋交通运输业保持良好发展态势,海洋货运量保持稳定增长,海运价格出现持续大幅上涨;海洋船舶工业加快复苏,新承接海船订单同比出现翻倍增长;海洋旅游消费不断释放,市场逐渐向疫情前常态恢复。

2. 出台系列促进海洋经济高质量发展的政策措施

围绕推进海洋经济高质量发展,自然资源部完成《“十四五”海洋经济发展规划》编制并获国务院批准。完善海洋产业公共服务平台,与山东省签署了共建国家海洋综合试验场(威海)的协议,加快建设海洋可再生能源业、海水淡化和综合利用、海洋生物医药等产业公共服务平台。联合有关部门继续支持海洋经济创新发展示范城市和海洋经济发展示范区建设,在提高海洋资源利用效率、推动海洋产业融合发展方面取得了一些可复制、可推广的经验,取得了一些重大技术突破。切实加强海洋经济发展金融服务,自然资源部、深圳证券交易所联合举办海洋中小企业投融资和科技成果在线路演活动,对接融资需求约33亿元,为海洋领域创业者们提供了讲述“海洋创业梦”、获得资本支持的平台。

3. 中国首台海上浮式风电下线

2021年12月7日,由三峡集团和明阳集团联合自主研发制造的全球首台抗台风型浮式海上风电机组在广东阳江海上风电场成功并网发电,该风电机组最高可抗17级台风。应用此漂浮式风机的三峡阳江沙扒项目将成为首个国家级漂浮式示范项目,也将为后续我国深远海海上风电项目的开发以及海上风电与海洋牧场、海水制氢等产业的融合发展奠定坚实基础。

在海上漂浮式大兆瓦机组研发过程中,基于南海台风、极端海浪等恶劣环境的考虑,明阳智能对浮式风机技术进行深入研究和定制化设计。

4. 首艘国产大型邮轮顺利起浮

2021年12月17日,中国首制大型邮轮在上海外高桥造船有限公司顺利实现坞内起浮的里程碑节点,向2023年9月份完工交付的总目标迈出关键一步。该游轮计划于2023年9月份完工,并交付给中船嘉年华邮轮有限公司。

中国首制大型邮轮全船共136个系统,2万余套设备,2500万个零件,4200公里电缆,超500家全球供应商。由于其结构的特殊性、工艺的复杂性、建造的艰巨性,以及全球性的供应链协同,对中国船舶工业而言是前所未有的挑战。全力推进大型邮轮设计建造,对中国建设海洋强国、制造强国、科技强国将产生重大、深远的影响。



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2020년 중국 해수담수화 발전 현황
- ▶ 전문가 칼럼 : 2021년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

(三) 加强海洋生态文明建设

2021年海洋生态保护领域的国家政策引领及地方实践创新水平不断提升, 典型海洋生态系统保护修复工作深入开展, 社会资本参与海洋生态保护修复资金制度初步创立, 海洋生态保护修复工作开创新局面。

1. 强化海洋生态保护顶层设计

2021年9月, 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》, 强调政府主导, 各方参与原则, 充分发挥政府开展生态保护补偿、落实生态保护责任的主导作用, 积极引导社会各方参与, 推进市场化、多元化补偿实践。该意见还提出发挥资源税、环境保护税等生态环境保护相关税费以及土地、矿产、海洋等自然资源资产收益管理制度的调节作用; 建立健全分类补偿制度, 研究建立近海生态保护补偿制度。《意见》明确到2025年, 将建设与经济社会发展状况相适应的基本完备的生态保护补偿制度, 到2035年, 适应新时代生态文明建设要求的生态保护补偿制度基本定型。³⁾ 2021年12月, 国家发改委等九部门发布《生态保护和修复支撑体系重大工程建设规划(2021-2035年)》, 提出持续推进红树林、珊瑚礁、海草床、盐沼湿地和砂质岸线等海洋生态系统保护修复技术, 开展重大海洋生态修复工程效果评价与监管技术研究, 加强海洋生态保护修复监管能力建设, 提升海洋生态环境智能化、精准化监管水平, 健全海洋生态监测网, 完善海洋生态监测评价体系等要求。

2. 支持地方开展海洋生态修复

2021年, 财政部下达40亿海洋生态保护修复资金, 用于继续开展入围城市“蓝色海湾”整治行动和海洋生态保护修复项目。河北、辽宁、江苏、浙江、福建、山东、广东、海南8个沿海省的17个地市获得中央海洋生态保护修复资金支持。沿海地方继续开展海洋生态修复工程, 积极推进海洋生态修复工作。⁴⁾ 2021年7月, 福建三屿海堤海洋生态修复项目顺利通过验收。堤岸植被修复面积3401.8平方米, 滩涂区域种植红树林2129.9平方米, 增加了海堤生态价值, 对大型海堤的生态修复具有较好的示范作用。⁵⁾ 2021年5月, 天津东疆东部沿海岸线基础设施环境提升生态修复工程正式竣工交付, 提升改造岸上面积11.26万平方米, 修复维护岸下泥滩6.34万平方米, 有效改善了淤泥质岸坡生态功能。⁶⁾

3. 中国开发了首个海洋碳汇项目

广东湛江红树林国家级自然保护区是中国红树林面积最大的自然保护区。近年来, 该保护区管理局在加强现有红树林保护的同时, 稳步推进实施红树林种

3) 《生态保护补偿迈出重要一步》, 自然资源部, 2021年9月22日, http://www.mnr.gov.cn/dt/202109/20210922_268437.html

4) 《为全球提供中国方案——国新办〈中国的生物多样性保护〉白皮书新闻发布会侧记》, 自然资源部, 2021年10月11日, http://www.mnr.gov.cn/dt/ywbb/202110/t20211011_2684080.html

5) 《福建三屿海堤生态修复显成效》, 自然资源部, 2021年7月6日, http://www.mnr.gov.cn/dt/202107/20210706_266681.html

6) 《打造“蓝色海湾”! 中建八局首个海岸修复工程正式竣工交付》, 澎湃新闻, 2021年5月22日, https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_12851720



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2020년 중국 해수담수화 발전 현황
- ▶ 전문가 칼럼 : 2021년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

植, 逐步增加红树林面积, 并与有关方面探索建立红树林生态产品价值实现机制。2019年, 自然资源部第三海洋研究所与保护区管理局合作, 将2015年至2019年期间在保护区范围内种植的380 公顷红树林产生的碳汇, 开发成中国首个符合核证碳标准(VCS)和气候社区生物多样性标准(CCB)的红树林碳汇项目。2021年6月8日, 保护区管理局、自然资源部第三海洋研究所和北京市企业家环保基金会正式签署首笔核证的5880吨碳减排量的转让协议。北京市企业家环保基金会购买碳减排量, 用于抵消该基金会开展活动时产生的碳排放。项目收益将用于修复的红树林的管护等工作, 以持续维护红树林生态修复的效果。这对于鼓励社会资本投入红树林等蓝碳生态系统保护修复、助推实现碳中和具有重要意义。

(四) 推动海洋立法维护海洋权益

2021年, 中国通过加强重点领域立法, 稳步推进海警法、海上交通安全立法修法工作, 加强在钓鱼岛的维权巡航和民事管辖。

1. 颁布《海警法》

2021年1月, 全国人大常委会通过了《中华人民共和国海警法》⁷⁾, 为进一步规范和保障海警机构履行职责, 维护国家主权、安全和海洋权益, 保护公民、法人和其他组织的合法权益提供了有力的法律保障。

《海警法》共11章, 重点规定了海警机构的组织架构、职责权限, 开展海上维权执法活动的基本制度, 保障和协作机制, 开展海上执法国际合作以及监督、法律责任等事项, 具体内容包括: 第一, 明确了由海警机构统一履行海上维权执法职责, 国家建立陆海统筹、分工合作、科学高效的海上维权执法协作配合机制; 第二, 明确了海警机构履行海上维权执法任务的权限和措施, 对登临、检查船舶, 处置海上突发事件采取的措施, 划定海上临时警戒区, 海上行政执法的调查和处罚程序, 采取侦查措施和刑事强制措施的条件等做了具体规定; 第三, 规定了海警机构的经费和设施保障机制, 在规划编制上予以场地和设施建设的保障, 加强执法装备体系建设和信息化建设, 提升执法人员的能力建设, 与有关部门建立信息共享和工作协作配合机制; 第四, 规定了海上执法国际合作的原则、任务和领域, 授权中国海警局在规定权限内组织或者参与有关海上执法国际条约的实施, 商签海上执法合作性文件; 第五, 强化对海警机构权力运行的监督, 结合海警机构的管理体制和职能属性, 设置了执法公开制度, 明确了阻碍海警人员执行职务应承担的法律责任以及海警机构工作人员的违法违纪责任。

2. 修订《海上交通安全法》

为了应对海上交通环境日益复杂、监管难度不断增大的新形势, 贯彻简政放权要求, 完善海事执法条件和程序, 细化监管措施, 2021年4月, 全国人大常委会通过了对《海上交通安全法》的修订。⁸⁾《海上交通安全法》是我国海运领

7) 《全国人大常委会表决通过〈中华人民共和国海警法〉》, 中华网, 2021.1.23.

<https://news.china.com/domestic/945/20210123/39213062.html>

8) 《中华人民共和国海上交通安全法》, 全国人民代表大会



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2020년 중국 해수담수화 발전 현황
- ▶ 전문가 칼럼 : 2021년 중국 해양 이슈 회고 및 전망

域交通安全管理的基础性法律。本次修订是自1983年该法颁布以来的首次全面修订, 将为健全我国海上交通安全管理体系、提升海上通道安全保障能力、促进国民经济发展提供有力支持。

修订后的《海上交通安全法》共10章122条, 重点从事前制度防范、加强事中事后监管、强化应急处置等方面完善制度设计, 主要修订内容涉及: 1. 优化海上交通条件和保障, 明确海事管理机构根据需要划定、调整并及时公布船舶定线区等海上交通功能区域, 明确国家建立完善船舶定位、导航等海上交通支持服务系统; 2. 强化对船舶船员的管理, 对船舶的登记检验, 船员的教育、培训、发证, 船舶安全营运和防污染管理体系及保安制度的建立做出了具体规定; 3. 严控行政许可事项, 规范行政执法行为, 将船舶安全检验改为第三方机构检验发证, 根据《国际海事劳工公约》要求新设海事劳工证书核发许可, 明确海上施工作业、船舶载运危险货物进出港口、海上危险货物运输或者装卸过驳作业等3项许可的适用范围和条件; 4. 完善海上搜救机制, 健全事故调查处理制度, 建立海上搜救协调机制, 规定海上交通事故分类标准、调查主体、原则、程序等; 5. 明确了海上交通安全参与者应当承担保护海洋生态环境的义务, 增加建立应对重大卫生防疫事件的机制的规定, 发现在船人员患有或者疑似患有严重威胁他人健康的传染病的, 船长应当立即启动相应的应急预案。

为贯彻实施新法, 《海事行政许可条件规定》《海上海事行政处罚规定》《水上交通事故统计办法》《水上水下活动通航安全管理规定》《船舶引航管理规定》等配套规章的修订工作也同步完成, 并与《海上交通安全法》同时施行。

3. 发布钓鱼岛地形地貌调查报告

2021年4月, 自然资源部发布了其组织编写的《钓鱼岛及其附属岛屿地形地貌调查报告》。该报告通过梳理历史调查成果并开展专题调查研究, 获得钓鱼岛及其附属岛屿的高分辨率海岛地形数据, 编制最新大比例尺海岛地形地貌专题图, 进一步补充完善了钓鱼岛及其附属岛屿的基础地理数据体系, 对钓鱼岛资源管理与生态环境保护具有重要的支撑作用。⁹⁾

二、2022年展望

(一) 海洋经济高质量发展面临诸多挑战

2020年以来, 受新冠肺炎疫情冲击, 中国海洋经济发展均受到不同程度的影响, 沿海地方和涉海部门坚决推进海洋经济高质量发展, 扎实做好海洋经济领域“六稳”“六保”工作, 2021年, 我国海洋经济高质量发展态势得到进一步巩固, 海洋产业发展快速恢复。2022年是深入实施海洋经济高质量发展的关键年, 随着全球经济复苏, 预计在海洋交通运输、海洋装备制造、海上风电资源开发等产业将进入快速发展期。同时受到疫情影响, 海洋旅游业、远洋渔货运输、水产品养殖和贸易等受疫情影响较为严重的海洋产业仍将面临着诸多的发展困境。

<http://www.mnr.gov.cn/jpc/3084/2021049/fcd482a4fca8a22c987c025b.shtml> 2021年4月29日登录。

9) 《中国发布钓鱼岛及其附属岛屿地形地貌调查报告》, 自然资源部,

http://vod.mnr.gov.cn/spxw/202104/t20210427_2630443.htm, 2021年4月27日登录。



CONTENTS

- ▶ 통계로 보는 중국 : 2020년 중국
해수담수화 발전 현황
- ▶ 전문가 칼럼 : 2021년 중국 해양
이슈 회고 및 전망

(二) 近海近岸海洋环境治理仍是海洋生态环境工作的重点

目前中国近海海洋生态环境仍面临较大压力，特别是近岸和沿岸的海湾开发强度大，生态破坏情况严重，《全国海洋生态环境保护“十四五”规划》提出十四五期间海洋生态环境保护工作要“以美丽海湾保护与建设为统领”，把“十四五”海洋生态保护聚焦到美丽海湾的保护和建设。2022年1月7日召开的全国生态环境保护工作会议提出要“加强长江口—杭州湾、珠江口邻近海域入海排污口排查，推进海水养殖污染防治、海洋垃圾防治和海洋工程倾废监管”，将长江口和珠江口两大江河入海口污染防治列为整治重点。