

금주 Contents - **해사법률** 이슈

해상안전 강화를 위한 IMO의 활동과 정부의 관련정책 재점검

IMO 및 국제기구는 기니만 인접국들과 함께 협력하여 해상안전에 대한 프로젝트 및 제도적 틀을 마련하기 위해 논의함 ^{a)}

■ 해상 범죄 위협에 대한 워크숍이 해상 안전에 관한 주제로 2018년 9월 11일 나이지리아에서 IMO와 유엔 마약 범죄국이 공동으로 주관하여 개최

- IMO와 유엔 마약 범죄국(UNODC; United Nations Office on Drugs and Crime)이 주관하고 영국 정부로부터 지원을 받은 해상 범죄 위협에 대한 워크숍이 2018년 9월 11일에서 12일까지 나이지리아 아부자(Abuja)에서 개최됨
- ‘나이지리아와 함께 하는 해상안전에서 해상 안전(Together for Maritime Security in Nigeria)’이라는 주제로 개최되었고 나이지리아 해상 범죄 위협에 대한 형사 사법 대응을 강화하는 프로젝트의 일환으로 해상 보안 전략에 대한 향후 연구에 대한 정보 또한 제공할 예정임
- 나이지리아 정부는 오랜 기간 동안 다양한 보안 문제로 해상 분야에 대한 위협을 인식하고 있으며 2001년 7월 앙골라, 콩고, 가봉, 상투메 프린시페 및 나이지리아 대표가 서명한 조약에 따라 기니만 위원회(GoGC; Gulf of Guinea Commission)를 설립함
- 기니만 위원회에는 2006년과 2008년에 카메룬과 콩고가 합류하여 가입하였으며, 공통의 관심사를 가지고 평화와 사회 경제적 발전을 촉진하기 위해 기니만 접경 지역 국가 간의 협력을 위한 제도적 틀을 구성하였음
- 이번 워크숍에서 환경의 악화 및 오염, 보고되지 않은 불법 조업, 무기 및 마약밀매, 불법이주, 불법 기름 병커링, 국제무역 및 해상운송에 심각한 위협을 초래한 해적행위 등을 포함한 해상보안문제에 대한 해결책 및 방안을 마련하고 논의함

- 이를 위해 기니만 인접국들은 해상 안전을 보장하는 국가안보전략(INSS ; Integrated National Security Strategy)의 다양한 파트너들과 협력하여 해상 범죄에 대응하고 법 집행을 위한 지역 협력 등을 위한 지휘 통제 센터를 설립함

■ IMO는 회원국들과 해상 보안 문제를 강화시키기 위해 관련 위원회 개최, 프로젝트 및 신탁기금 지원, 지침서 마련 등을 통해 다방면으로 활동하고 있음^{b)}

- IMO는 해운해사 및 항만분야에 종사하는 이해 관계자를 보호할 뿐만 아니라 회원국들과 함께 세계무역을 보호하고 해양환경을 예방할 수 있도록 지원할 수 있는 방법에 초점을 맞추어 해상보안을 강화시키기 위해 서로 도움을 주며 노력하고 있음
- IMO는 해상안전위원회(MSC; Maritime Safety Committee), 간소화위원회(FAL; Facilitation Committee) 및 역량강화 활동을 통하여 해상보안 위협에 대응하고 있음
- 또한 국제 해상 보안 신탁기금으로부터 지원을 받아 세계적, 지역적 및 국가 프로젝트를 지원하여 해상 보안과 관련된 위협을 다루는 국가의 역량을 강화하고 특정 신탁기금은 기니만 및 인도양 서부의 활동을 지원하고 있음

<표 1> IMO가 해상보안 강화를 위해 활동하고 있는 주요 내용

해상보안 강화 및 향상을 위한 주요 항목	IMO가 시행하고 있는 세부내용
국제 선박 및 항만 시설 보안 코드 (ISPS Code; International Ship and Port Facility Security Code)	ISPS 코드를 의무화하여 해상보안 강화를 위한 해상보안(SOLAS, XI-2) 특별조치에 관한 국제협약 준수 강요
사이버 보안	해상 사이버 위험관리에 관한 MSC-FAL.1/Circ.3 지침(2017) 발표
무장강도 및 해적 활동	서부 및 중앙 아프리카에서 해상보안 강화전략을 시행중이며 해적행위 및 선박에 대한 무장강도 방지를 위한 정부·선주·선사·선장·승무원에 대한 지침을 포함하는 해상보안 문제를 해결하기 위한 지침(2009) 발표
지부티 행동강령 및 제다 수정안 (역량 강화)	소말리안 연안의 해적퇴치를 위한 행동강령을 채택(2009)하고 2017년 인신매매 및 불법, 규제되지 않는 어업을 포함하는 기타 불법 해상활동을 다루기 위해 제다 개정안(2017) 채택
기니만(역량 강화)	서부 및 중부 아프리카 지역의 해적행위 억압, 선박에 대한 무장강도 및 불법해상활동에 관한 행동 규범 채택(2013)
안전하지 않은 해상 이주	유엔총회에서 이주민 및 난민 문제에 관한 국제기구 및 해운업계의 의견을 조정함(2016). 2년간의 조정 과정을 통해 국제 이주 문제에 관한 GCM(Global Compact on Migration)의 채택이 될 것으로 전망(2018)

자료 : <http://www.imo.org/en/MediaCentre/HotTopics/piracy/Pages/default.aspx>
(IMO홈페이지의 내용을 바탕으로 KMI 재정리)

우리나라는 해사안전 강화를 위해 아태 지역 국가들과 협력방안을 꾸준히 논의하고 있으나, 법안 및 관련 정책을 재점검할 필요가 있음^{c),d)}

■ 우리나라는 아태 지역 국가들과 함께 해사안전, 해상보안 및 해양환경 보호를 위해 정책협력사항을 협의하여 해사안전 강화를 위해 노력하고 있음

- 정부(해양수산부)는 아태 지역 해사안전 기관장 회의(APHoMSA: Asia-Pacific Heads of Maritime Safety Agencies Forum)의 지속적인 참석을 통해 지역 해사안전, 해상보안 및 해양환경 보호 등 협력증진을 위해 회원국들과 협력하고 있음
- 2017년 6월, 호주해사안전청과 해사안전정책 관련 정보교환 및 협력관계 강화를 위해 제7차 한·호주 해사안전정책회의를 개최하여 해사안전 관련 기술개발 협력방안을 논의하고 IMO에 제출한 개도국 교육 지원프로그램 제안에 대한 지지를 요청함
- 2018년 3월에는 제5차 한·싱가포르 해사안전정책회의를 개최하여 해적 퇴치활동과 선박통항 안전 증진방안, 항만국통제관 교환근무 및 IMO에서의 협력방안 논의 등 양국 간 정책협력사항을 협의하고 국제해사분야 경쟁력 강화를 위해 협력사항을 논의함
- 또한 해양수산부는 우리나라 영해 밖에서 발생하는 해적행위로부터 선원과 선박의 안전을 확보하기 위하여 국제항해선박 등에 대한 해적행위 피해예방에 관한 법률(이하 해적피해예방법)을 제정 및 공포하였으며, 시행령·시행규칙 제정을 완료하고 2017년 12월 28일부터 법령을 본격 시행함

■ 해양관계자뿐만 아니라 일반 국민들 또한 해사안전의 중요성을 인식하고, 안전한 항행과 해양환경 보호를 위한 업계와 정부의 노력 및 정책이 필요

- 해적피해예방정책의 법률적 체계는 갖추어졌지만, 이를 통하여 해운업계의 국제경쟁력을 높이고 실효성 있는 해적행위 피해예방 조치가 이루어질 수 있도록 관련 업계의 적극적인 협조가 필요함
- 2018년 상반기 전 세계 해적사고 발생 동향을 보면, 서아프리카 기니만 해역에서의 해적사고가 전년대비 올해 크게 증가한 것으로 분석되어 이 해역을 항해하는 선박들을 대상으로 각별한 주의를 기울이도록 정부에서 해적피해를 예방할 수 있도록 경계 활동을 강화할 필요가 있음
- 사고다발 및 다중이용선박 활동해역 등 어선 및 레저보트를 포함한 선박의 해상충돌 및 해양사고 예방을 위해 선장 및 선원들뿐만 아니라 해상활동을 즐기는 일반인들을 위한 지속적인 안전강화 교육 및 훈련을 정기적으로 시행해야 할 필요가 있음

- 밀입국 및 대테러 예방을 위한 항만시설 보안활동을 강화하고 출입 인원 및 차량·수화물에 대한 철저한 검색 실시를 통한 항만보안태세를 또한 확립하고 보안사고 예방활동을 적극적으로 시행 및 점검하여 안전관리를 위해 노력해야 할 필요가 있음
- 2021년부터 선박안전관리규칙에 IMO가 사이버 위협을 포함하여 관리하는 만큼 우리나라도 선박의 사이버보안 리스크 평가, 대응계획 유무 점검, 대응절차 검토 등을 통해 해상 사이버 보안에 대한 대책을 마련하고 정기적인 세미나 개최를 통해 해상사이버보안의 중요성을 강조할 필요가 있어 보임

이혜진 전문연구원

해운해사연구본부 해사안전연구실
(jinlee@kmi.re.kr / 051-797-4626)

참고자료

- a) <https://www.osgf.gov.ng/storage/app/media/pdf/sgf-speech-at-the-secured-maritime-conference-on-sept-11-2018.pdf> (2018.09.27. 검색)
- b) <http://www.imo.org/en/MediaCentre/HotTopics/piracy/Pages/default.aspx> (2018.09.27. 검색)
- c) <http://www.mof.go.kr/article/view.do?menuKey=376&boardKey=10&articleKey=11276> (2018.09.27. 검색)
- d) <https://news.joins.com/article/21675625> (2018.09.27. 검색)
- e) <http://www.mof.go.kr/article/view.do?menuKey=376&boardKey=10&articleKey=18392> (2018.09.27. 검색)