

Vol. **130**

2023년 12월
해양환경

IMO 국제해사 정책동향

IMO 국제해사 정책동향은 해양환경, 해사법률, 해사정책, 해사안전, 전략계획 등의 콘텐츠를 기반으로 최신 동향을 소개하는 발간물로, 한국해양수산개발원 홈페이지(www.kmi.re.kr)에서도 확인하실 수 있습니다.

- 총 괄 박한선 실장
- 감 수 이연경 연구위원
- 발행인 김종덕 원장
- 발행처 물류·해사산업연구본부
해사산업연구실
- 주 소 49111 부산광역시 영도구 해양로
301번길 26(동삼동)
- TEL. 051-797-4800
- FAX. 051-797-4810



한국해양수산개발원
KOREA MARITIME INSTITUTE

공해상의 특별민감해역(PSSA) 지정을 통한 중요 해역 보호 노력 필요

공해상의 특별민감해역(PSSA)에 관한 워크숍 개최

▶ IMO와 WMU, 국가관할권 이원지역의 특별민감해역에 관한 첫 번째 워크숍 개최 a), b), c)

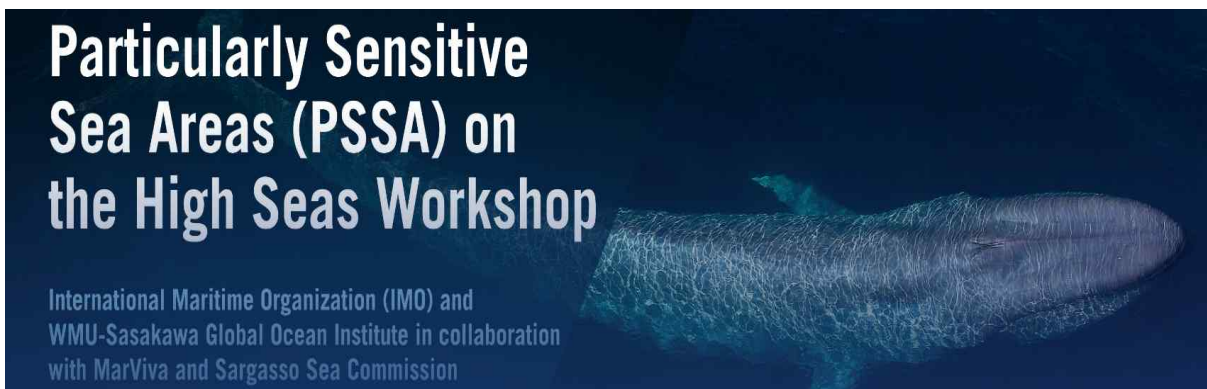
- 국제해사기구(IMO)와 세계해사대학(WMU)은 2023년 11월 13~15일 코스타리카 산호세에서 MarViva*, 사르가소해 위원회**와 협력하여 국가관할권 이원지역(ABNJ: Areas Beyond National Jurisdiction)의 특별민감해역(PSSA: Particularly Sensitive Sea Areas)에 관한 주제로 첫 번째 워크숍을 개최

*MarViva는 동부열대 태평양 지역의 해양 및 연안 생태계의 보존과 지속가능한 사용을 촉진하는 비정부기구

**사르가소해 위원회(Sargasso Sea Commission)는 버뮤다와 미국의 법에 의해 설립된 독립된 법적 기관으로서, 2014년 3월 이루어진 사르가소해 보존 협력에 관한 해밀턴선언(Hamilton Declaration) 서명국의 지원을 받아 버뮤다 정부에 의해 임명됨

- 특별민감해역은 IMO 회원국들이 생태학적, 사회경제적 또는 과학적 이유에서 특별한 보호가 필요하다고 인정하고, 국제적인 해양활동에 의한 피해에 취약할 수 있는 지역을 말하며, 워크숍에서는 북대서양의 사르가소해(Sargasso Sea)와 중앙아메리카 연안 동태평양에 있는 써멀돔(Thermal Dome) 지역을 다룸

〈그림 1〉 공해상의 특별민감해역(PSSA)에 관한 워크숍 개최



- 이번 행사에서는 IMO의 해양환경보호위원회(MEPC)에 제안서를 제출하는 절차와 특별민감해역 식별을 위한 IMO의 가이드라인을 살펴보는 과정이 포함됨
- 바하마, 캐나다, 코스타리카, 도미니카 공화국, 엘살바도르, 과테말라, 온두라스, 니카라과, 파나마, 영국, 미국의 대표가 참석하였으며, IMO의 통합기술협력프로그램(ITCP: Integrated Technical Cooperation Programme)의 지원을 받음
- 워크숍은 해양 거버넌스 이슈에 대한 인식과 대화를 증진시킴으로써 UN의 지속가능개발목표 14(해양 생태계)를 지원하기 위한 IMO의 지속적인 노력의 일환임

IMO의 특별민감해역(PSSA) 지정

- ▶ IMO는 생태학적, 사회경제적, 과학적 중요성을 고려하여 특별민감해역(PSSA)을 지정하여 다른 지역에 비해 보호활동 강화 d),e),f),g),h)
- 특별민감해역(PSSA)은 생태학적, 사회경제적, 과학적 중요성과 국제적인 해양활동에 의한 피해로부터의 취약성으로 인해서 IMO의 특별한 보호 활동이 필요하다고 식별된 지역으로서 MARPOL(해양오염방지협약)에서 지정하는 ‘특별해역(Special Areas)’*과 상호배타적이지 않고 지역적으로 겹칠 수 있음
- *MARPOL(해양오염방지협약: International Convention for the Prevention of Marine Pollution from Ships)에서는 해양학적, 생태학적 조건이나 해상교통 등의 이유에서 해양오염 방지를 위한 특별한 의무가 부과되는 특별해역(Special Areas)을 지정
- 특별민감해역으로 승인되면 항로조치, 유조선과 같은 선박에 대한 MARPOL의 배출 및 장비 요건의 엄격한 적용, 해상교통관제센터(VTS: Vessel Traffic Services) 설치 등 해당 지역의 해양활동을 통제하기 위해 특정 조치가 부과될 수 있음
- 특별민감해역의 항로조치는 특정 지역에서의 항해가 특히 위험하거나 재해를 방지하는 것이 예외적으로 중요할 때, 특정한 종류나 모든 선박의 항로에서의 운항 제한이 필요할 때 사용

〈그림 2〉 특별민감해역(PSSA) 지정 해역



자료 : IMO

- 현재까지 지정된 특별민감해역은 18개 해역으로서 그레이트 배리어 리프(The Great Barrier Reef, 호주), 파라카스 국립공원(Paracas National Reserve, 페루), 카나리아 제도(Canary Islands, 스페인), 갈라파고스 군도

(The Galapagos Archipelago, 에콰도르) 등이 있음

- 가장 최근에 지정된 특별민감해역은 2023년 7월 MEPC 80차 회의에서 지정된 북서 지중해(North-Western Mediterranean Sea, 프랑스, 이탈리아, 모나코, 스페인)

■ 공해상의 새로운 거버넌스를 추구하는 사르가돔(SARGADOM) 프로젝트

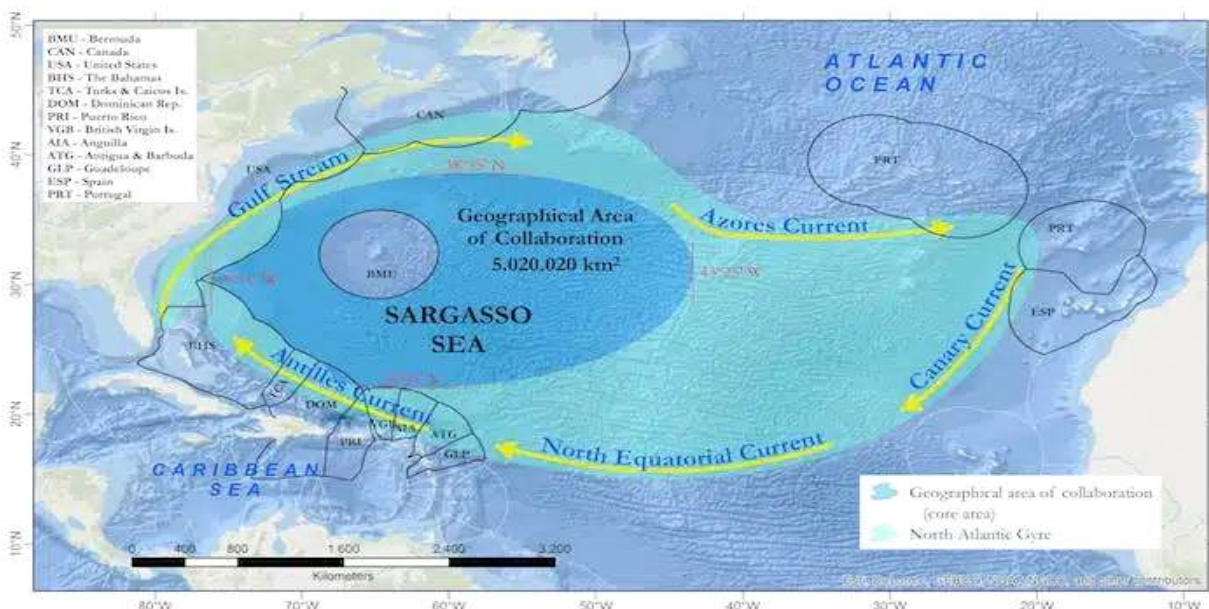
▶ UN ‘국가관할권 이원지역 생물다양성 협약(BBNJ)’ 채택 통해 해양 생물다양성 보호 노력 강화 ¹⁾

- 국제연합은 2023년 6월 ‘국가관할권 이원지역 해양 생물다양성 보전 및 지속가능이용(이하 BBNJ: Biodiversity Beyond National Jurisdiction) 협정’을 채택하여 국가의 관할권이 미치지 않는 공해상에서 해양 생물다양성 보호를 위한 국제협력 강화
- 유엔 BBNJ 협정에서는 해양 생물다양성 보존 및 지속가능한 이용; 해양유전자자원(MGR: Marine Genetic Resources) 공유; 해양보호구역(MPAs: Marine Protected Areas)을 포함한 지역중심관리도구(ABMT: Area Based Management Tool); 환경영향평가(EIA: Environmental Impact Assessment); 역량강화와 해양기술이전(TMT: Transfer of Marine Technology) 등에 대해 다룸

▶ 사르가돔(SARGADOM) 프로젝트는 공해에 위치한 북대서양의 사르가소해(‘SARGA’)와 동태평양의 씨멀돔(‘DOM’) 해역에서의 새로운 거버넌스를 추구 ¹⁾

- 사르가돔(SARGADOM) 프로젝트는 생물다양성(biodiversity)과 생태계 서비스(ecosystem services) 보호에 기여하고 두 지역에 대한 지역적·국제적 하이브리드 해양 거버넌스 접근법의 개발을 촉진하는데 목적을 둠

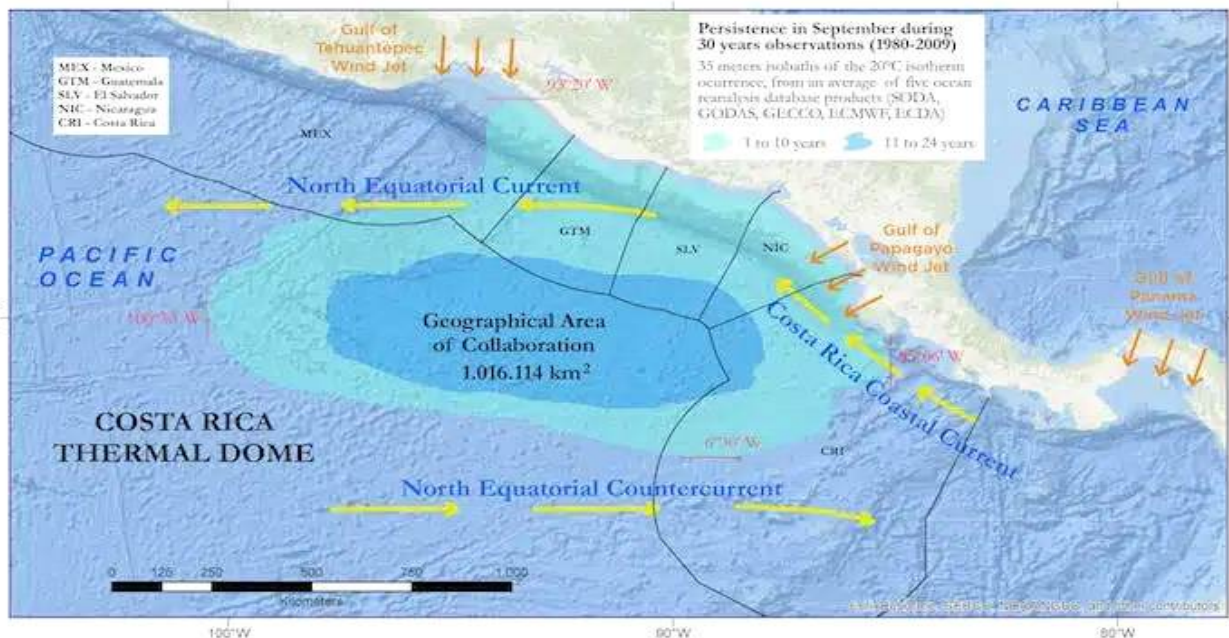
〈그림 3〉 사르가소해(SARGASSO SEA)



자료 : <https://sargadom.com>

- 사르가소해(Sargasso Sea)는 북대서양 환류(North Atlantic Gyre)의 순환 조류에 의해 경계를 이루는 2백만 제곱마일의 해양 생태계로서 황금빛 모자반(Sargassum) 해초에서 이름이 붙여졌으며, 여러 종의 상어, 가오리, 고래의 이동통로 역할을 하는데 해운, 어업, 플라스틱과 기타 오염물질, 기후변화 등의 위협을 받고 있음
- 써멀돔(Thermal Dome)은 동부 중앙아메리카 국가들의 배타적경제수역(EEZ) 내외부에 걸쳐 위치하고 있으며 무역풍과 해류의 수렴으로 깊고, 차갑고, 영양분이 풍부한 해수가 솟아올라 약 15m 정도 표면에서 떠올라 종 모양을 이루어 'Dome'이라는 명칭을 얻음
- 사르가소해와 써멀돔의 예는 공해 생태계의 중요성과 관할권의 부재로 인한 보호의 어려움을 보여줌
- 사르가돔 프로젝트를 통해 해양보호구역(MPAs)을 포함한 지역중심관리도구(ABMT)를 활용하여 해양 생물다양성(BBNJ) 구현에 기여

〈그림 4〉 코스타리카 써멀돔(THEMAL DOME)

자료 : <https://sargadom.co>

- 사르가소해와 써멀돔에서의 적절한 거버넌스 양식을 확립하기 위해 관련 정부, 학계, NGO, 민간부문 및 기타 이해관계자들의 정기적인 협의 필요
- 공해상의 거버넌스와 보존에 관한 교훈은 온라인 교육프로그램 등을 포함한 다양한 역량강화 활동을 통해 배포

■ 특별민감해역 지정 등을 통해 생태적, 사회경제적, 과학적으로 중요한 해역 보호 필요

- ▶ 사르가소해와 써멀돔과 같이 국가 관할권이 미치지 않는 공해상에 위치해 있지만 생태적, 사회경제적, 과학적으로 중요한 해역에 대해 특별민감해역 지정 등을 통한 국제적 보호 노력 필요
- 특별민감해역은 독특하거나 희소한 생태계, 생태계의 다양성, 자연적 사건이나 인간 활동에 대한 취약성,

레크리에이션이나 관광을 위한 지역적 중요성, 생물학적 연구나 역사적 가치 등 생태학적, 사회경제적, 과학적 중요성과 취약성을 고려하여 특별한 보호를 위해 지정

- 사르가소해와 씨벌돔은 공해 생태계의 다양성과 중요성을 대표하는 두 해역으로서 해운, 어업, 오염물질, 기후변화 등으로 인해 심각한 도전에 직면하고 있지만 국가 관할권이 미치지 않아서 해양생태계 보호를 위한 국제적 협력이 요구됨
- IMO는 선박항해 중 오염물질 배출, 우발적이거나 의도적인 오염, 해양 서식지나 생물에 대한 물리적 위해 등을 최소화하고 방지하기 위한 노력을 기울이고 있으며, 특별민감해역(PSSA) 지정과 같은 지역기반의 관리 도구를 공해상에서 활용 가능
- 우리나라는 공해상 해양생물다양성협정(BBNJ)에 2023년 10월 서명하여 국가관할권이 미치지 않는 공해상에서의 생물다양성 보호를 위한 국제적 노력에 동참하고 있으며, 지속적인 협력을 통해 해양환경 보호에 앞장서야 함

정재호 전문연구원

물류·해사산업연구본부 해사산업연구실
(chungjh@kmi.re.kr / 051-797-4391)

참고 자료

- a) <https://www.imo.org/en/MediaCentre/Pages/WhatsNew-2000.aspx/> (검색일 : 2023.12.05.)
- b) <https://www.wmu.se/news/wmu-hosts-particularly-sensitive-sea-areas-pssa-on-the-high-seas-workshop/> (검색일 : 2023.12.05.)
- c) <https://sdgs.un.org/partnerships/contribute-hybrid-governance-protect-and-manage-remarkable-areas-high-seas-thermal/> (검색일 : 2023.12.05.)
- d) <https://www.imo.org/en/ourwork/environment/pages/pssas.aspx/> (검색일 : 2023.12.05.)
- e) <https://www.imo.org/en/OurWork/Environment/Pages/Special-Areas-Marpol.aspx/> (검색일 : 2023.12.05.)
- f) IMO, Resolution A.982(24)
- g) <https://imohq.exposure.co/protecting-vulnerable-seas-from-shipping-and-marine-pollution/> (검색일 : 2023.12.05.)
- h) <https://safety4sea.com/do-you-know-how-many-particularly-sensitive-sea-areas-exist/> (검색일 : 2023.12.05.)
- i) <https://www.imo.org/en/MediaCentre/PressBriefings/Pages/BBNJ-treaty-adoption.aspx/> (검색일 : 2023.12.05.)
- j) <https://sargadom.com/en/> (검색일 : 2023.12.05.)