

Vol. **39**

2020년 3월  
**해사안전**

# IMO 국제해사 정책동향

IMO 국제해사 정책동향은 해양환경, 해사법률, 해사정책, 해사안전, 전략계획 등의 콘텐츠를 기반으로 최신 동향을 소개하는 발간물로, 한국해양수산개발원 홈페이지([www.kmi.re.kr](http://www.kmi.re.kr))에서도 확인하실 수 있습니다.

- 총 괄 박한선 실장
- 감 수 윤희성 본부장
- 발행인 장영태 원장
- 발행처 해운·물류연구본부 해사안전연구실
- 주 소 49111 부산광역시 영도구 해양로  
301번길 26(동삼동)
- T E L . 051-797-4800
- F A X . 051-797-4810



**한국해양수산개발원**  
KOREA MARITIME INSTITUTE

## 국제사회의 해적 대응과 피해 예방을 위한 지속적 활동

### 국제해운해사업계가 IMO와 협력하여 서아프리카 해적문제를 해결할 계획<sup>a)</sup>

- ▶ 국제해운해사업계의 주요 민간단체들은 서아프리카 기니만(Gulf of Guinea)의 해적문제 해결을 위해 IMO 및 지역 회원국과 공조하기로 함
  - 국제해운회의소(ICS), 볼틱국제해사협회(BIMCO), 국제유조선선주협회(INTERTANKO), 국제건화물선주협회(INTERCARGO) 등<sup>1)</sup>은 IMO에 해적대응 및 근본적인 해결책 마련을 요청할 계획임
  - 지난 2월에 개최된 이들 단체의 대표자 협의체인 라운드테이블(Round Table) 회의에서 서아프리카 해역의 해적 활동 퇴치를 위해 IMO 사무총장 및 관련 지역 회원국과 만나 논의하기로 함
  - 2019년 전 세계 해상납치의 90% 이상이 기니만에서 발생했는데, 특히 나이지리아 해역에서 대부분의 해적 공격이 나타남
- ▶ 국제해운해사 단체들은 선원들의 안전 및 복지 확보를 위해 나이지리아 정부 및 국제사회가 공동으로 선박과 선원을 보호해야 한다고 주장함
  - 해적대응을 위해서는 해군의 활동<sup>2)</sup>, 연안국의 법집행 등이 매우 중요함
  - 또한 해적 활동과 실질적 원인에 대한 정확한 정보를 바탕으로 효과적인 해적대응 전략의 수립 및 이행이 가능함
  - 국제공조를 통한 기니만의 안전상황 개선은 궁극적으로 지역경제 발전과 국제사회의 공동이익으로 실현될 수 있음

### IMO는 해적피해 예방을 위해 아프리카·아시아 지역 역량강화 사업 추진<sup>b)</sup>

- ▶ IMO는 선박에 대한 해적 및 무장강도 대응을 위한 연안국가의 역량강화 연수사업 등을 지속적으로 지원함
  - 최근 2월에는 사우디아라비아 제다에서 아프리카, 아시아 등의 18개 연안국\* 관계자들이 참가한 해적대응 연수 프로그램이 시행됨(2.9~2.27)

1) International Chamber of Shipping(ICS), Baltic and International Maritime Conference(BIMCO), International Association of Independent Tanker Owners(INTERTANKO), International Association of Dry Cargo Shipowners(INTERCARGO)

2) 북대서양 조약 기구(North Atlantic Treaty Organization: NATO), EU 해군(European Naval Force: EUNAVFOR) 및 우리나라 청해부대를 포함한 연합해군사령부(Combined Maritime Forces: CMF) 등이 활동 중임

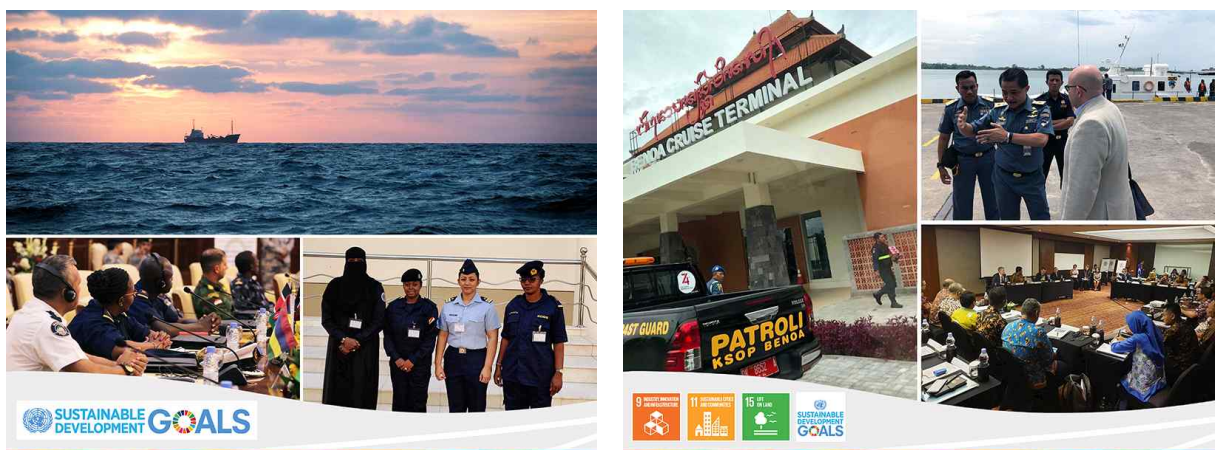
\* Djibouti Code of Conduct(Jeddah Amendment)<sup>3)</sup>, West and Central Africa Code of Conduct, Regional Cooperation Agreement on Combating Piracy and Armed Robbery against Ships in Asia(ReCAAP)<sup>4)</sup> 관련 회원국

- 이들은 해적, 무장강도, 마약밀수, 해상테러 등의 범죄대응을 위한 모범사례와 기술들을 학습하고 공유함
- 특히 이 프로그램에는 유엔지속가능발전계획(UN Sustainable Development Goals)의 주요 의제인 여성권한강화(Empowering Women) 측면에서 케냐, 필리핀, 사우디아라비아, 세이셸 등의 여성들이 참여함

▶ 또한 인도네시아 덴파사르(2.17~2.21)에서도 IMO 차원의 해상보안위험관리(maritime security risk management) 워크숍이 진행됨<sup>5)</sup>

- 참가자들은 해적, 테러공격 등 선박 및 항만의 잠재 위험 평가와 보안조치 등에 대한 방안을 모색함
- 이 프로그램은 인도네시아, 호주, 영국 등과 함께 IMO가 시범사업으로 추진함
- 제한된 자원 및 시간에 대한 우선순위 결정을 통한 잠재적 위험 관리와 완화가 중요함

〈그림 1〉 IMO의 해적대응 연수 프로그램 사진



자료 : [http://www.imo.org/en/MediaCentre/Homepage%20pictures/WhatsNewimages/Cooperating%20to%20counter%20maritime%20crime\\_small.jpg](http://www.imo.org/en/MediaCentre/Homepage%20pictures/WhatsNewimages/Cooperating%20to%20counter%20maritime%20crime_small.jpg) (검색일: 2019.03.19.)

[http://www.imo.org/en/MediaCentre/Homepage%20pictures/WhatsNewimages/How%20to%20manage%20maritime%20security%20risks\\_small.jpg](http://www.imo.org/en/MediaCentre/Homepage%20pictures/WhatsNewimages/How%20to%20manage%20maritime%20security%20risks_small.jpg) (검색일: 2019.03.19.)

## IMO의 해적대응 역량강화 사업은 소말리아에서 가시적 성과 창출<sup>6)</sup>

3) 사우디아라비아의 제다(Jeddah)에서 서인도양과 아덴만에서 발생하는 해적과 무장강도를 퇴치하기 위한 지부티 행동 강령(Djibouti Code of Conduct)이 개정되어, 적용 범위가 인신매매와 IUU어업을 포함하는 해상에서의 불법행위까지 확대됨(2017년 1월)

4) 아시아 지역 해적행위 및 선박에 대한 무장강도 행위 퇴치에 대한 지역 협력 협정

- ▶ IMO는 유엔<sup>5)</sup> 및 관련 회원국과 협력을 통해 소말리아의 해적 퇴치, 청색경제 활성화 등을 위한 소말리아해운법(Somali Shipping Code)을 완성함
  - 소말리아 퇴치노력은 2009년 IMO 주도로 '지부티 행동강령'을 통해 관련국 간 정보 공유부터 시작됨
  - 소말리아 해운법은 유엔해양법협약, IMO 협약 등 최신의 국제해운해사법 등을 수용함
  - 또한 소말리아는 해운항만청(Somali Maritime Administration)을 설립하여 해운항만 분야의 행정관리 능력을 갖추게 됨
- ▶ 한편 IMO는 2013년 'IMO 중서부 아프리카 해상보안 신탁기금(West and Central Africa Maritime Security Trust Fund)'을 설치하여 중서부 아프리카 해안의 해적 및 무장강도에 대한 주변국 대응 역량 강화를 지원함
  - 최근에는 소말리아 아덴만 해역 이외의 기니만을 포함한 서아프리카 해역의 해상보안 향상이 요구됨
  - 해적퇴치는 일부 국가의 노력으로는 해결이 어렵기 때문에 국제사회의 공동노력이 중요함
  - 이에 따라 기니만을 포함한 중서아프리카의 해상 보안 강화를 위해 소말리아와 같은 해적퇴치연락그룹 수립이 제안됨<sup>6)</sup>
  - IMO는 2008년 중서부 아프리카 연안국으로 구성된 해사기구(Maritime Organization of West and Central Africa(MOWCA)를 통해 연안경비대 네트워크 구축을 시도함<sup>7)</sup>
  - 이후 해적, 불법어업, 마약밀수 등의 문제 해결을 위한 행동강령이 2013년에 채택됨<sup>8)</sup>
- ▶ 이와 같이 해적피해 예방과 대응능력 배양을 위해서는 IMO 및 국제사회와의 지속적이고 체계적인 협력네트워크 구축과 역량제고 강화가 중요함
  - IMO는 국제통합선박정보시스템(Global Integrated Shipping Information System: GISIS) 상의 해상 보안 모듈을 통해 선박에 대한 해적 및 무장강도 현황 등을 알리고 있음
  - 또한 해적피해예방대응 지침(Best Management Practices: BMP)의 최신화<sup>9)</sup> 및 선사, 선장 및 선원을 위한 국제 해적행위 방지 지침(Global Counter Piracy Guidance for Companies, Masters and Seafarers), 기니만 해역에서 해적 및 무장강도 행위를 예방하기 위한 지침서(Guidelines for protection against piracy and armed robbery in the Gulf of Guinea region)

5) United Nations Assistance Mission in Somalia(UNSOM), 유엔마약범죄예방기구(UN Office on Drugs and Crime: UNODC)의 국제해양범죄프로그램(Global Maritime Crime Programme: GMCP) 등

6) 소말리아는 유엔 안보리 결의 제1851호(2008년 12월 채택)에 근거하여 소말리아 해적퇴치를 위한 '소말리아 해적퇴치 연락그룹(Contact Group on Piracy off the Coast of Somalia)'이 설립됨

7) Memorandum of Understanding on the establishment a sub-regional integrated Coast Guard Function(15개국 참여)

8) Network Code of Conduct concerning the repression of piracy, armed robbery against ships, and illicit maritime activity in west and central Africa(22개국 참여)

9) 2018년 6월에 개정된 해적피해 예방대응 지침(BMP 5)은 해적피해에 대한 지역별 대응 지침, 해적 대응 절차, 새로운 지역별 보고 체계 등의 개정사항을 포함함

등을 개정함

- ICS, BIMCO 등도 'Maritime Global Security' 웹사이트를 운영하여 해적행위, 사이버보안 등에 관한 최신 지침 및 정보 등을 공유하고, 위험해역을 통과하는 선박들의 안전운항을 지원하고 있음

## IMO의 해적피해 대응과 해상보안 강화를 위한 노력에 적극 동참 필요

- ▶ 우리나라도 국적 선박의 해적피해 최소화, 예방 및 대응차원에서 국제사회와 공조하여 위험해역에서의 해상보안 강화와 다양한 지원활동을 수행할 필요가 있음
- 해적의 조직화, 지능화, 산업화 등에 따른 선박, 선사 및 선원 등에 대한 위협을 완화하고, 해상안전 확보를 위한 해적대응, 해적피해 예방 노력이 지속되어야 함
- 국적 선박에 대한 해적 및 무장강도 대응을 위한 우리 선사의 대응력 강화도 중요하지만, 중장기적으로 국제협력 등을 통해 위험지역 연안국가의 지속적인 역량강화 활동 등을 지원하는 근원적인 문제 해결 모색이 필요함
- 해상보안 위협 완화, 해적 및 무장강도 행위 개선 등을 위한 현지 연안국에 대한 정책 지원도 중요함
- 이를 위해 IMO, 국제해운회의소, 불턱국제해사협의회 등과 협업하여 관련 국가 관계자들의 역량강화 교육, 지속적인 모니터링을 위한 네트워크 구축, 포괄적인 해운해사 정책연수프로그램 수행 등 다양한 국제협력 체계 구축이 필요함

〈그림 2〉 IMO의 해상보안 강화 워크숍 사진



자료 : <http://www.imo.org/en/MediaCentre/WhatsNew/Pages/default.aspx> (검색일: 2019.03.19.)

최영석 부연구위원

해운해사연구본부 해사안전연구실  
(yschoe@kmi.re.kr / 051-797-4391)참고  
자료

- a) <https://www.bimco.org/news/priority-news/20200309-gulf-of-guinea-security-isa-roundtable> (검색일: 2020.3.19.)
- b) <https://www.marineinsight.com/shipping-news/imo-cooperating-to-counter-maritime-crime/> (검색일: 2019.03.19.)
- c) <http://www.imo.org/en/MediaCentre/WhatsNew/Pages/default.aspx> (검색일: 2019.03.19.)
- d) <https://www.businessdailyafrica.com/corporate/shipping/Somalia-set-to-join-the-list-of-port-states/4003122-5494764-x0881m/index.html> (검색일: 2019.03.19.)