

Vol. **43**

2020년 4월
해사정책

IMO 국제해사 정책동향

IMO 국제해사 정책동향은 해양환경, 해사법률, 해사정책, 해사안전, 전략계획 등의 콘텐츠를 기반으로 최신 동향을 소개하는 발간물로, 한국해양수산개발원 홈페이지(www.kmi.re.kr)에서도 확인하실 수 있습니다.

- 총괄 박한선 실장
- 감수 윤희성 본부장
- 발행인 장영태 원장
- 발행처 해운·물류연구본부 해사안전연구실
- 주소 49111 부산광역시 영도구 해양로
301번길 26(동삼동)
- TEL. 051-797-4800
- FAX. 051-797-4810



한국해양수산개발원
KOREA MARITIME INSTITUTE

코로나19로 인한 해운업계의 삼중고 - 물동량, 항만국통제, 방역물품

IMO, 3월 18일 '선상에서의 코로나19 예방 및 통제를 위한 지침'을 회람하여, 방역 관련 의무사항 및 대응 매뉴얼을 제시^{a)}

- ▶ 지난 3월 11일 중국 정부는 IMO에 '선상에서의 코로나19 예방 및 통제를 위한 지침'을 보내고 각 회원국에 회람될 수 있도록 요청함
 - IMO는 코로나19 사태 이후 회원국들의 관련 피해를 최소화하기 위해 WHO를 비롯한 다른 기구와 긴밀한 협조를 통해 노력하고 있음
 - 이에 중국은 코로나19가 해운업에 가져오는 변화를 극복하고 선박 및 선원을 위한 정보와 권고사항을 제공하기 위해, IMO와 WHO의 권고사항과 해운선사의 경험을 바탕으로 '선상에서의 코로나19 예방 및 통제를 위한 지침(Ver. 1.0)'을 개발함
 - 중국은 모든 IMO 회원국과 국제기구 및 비정부기구에 회람을 요청함과 동시에 필요시 중국 해사안전청에서 보완할 예정임을 밝힘
- ▶ 해당 지침에는 승선자들의 안전과 위생적인 선내 환경 유지를 위해 선사와 승선자의 의무사항 및 확진자 발생 시 대응절차까지 상세한 내용을 포함하고 있음
 - 선사는 선종, 운항 지역, 코로나19 관련 요구조건에 따라 회사의 안전경영시스템에 코로나19에 대한 예방 및 통제시스템을 포함시키고, 선내 전염병 예방을 위한 주요 책임자를 지정하여 소통하는 것이 필요함
 - 또한, 선사는 승선하고 있는 선원뿐만 아니라 승선하는 육상 업무자들에게 마스크를 제공해야 하고, 보호장갑, 보호안경, 보호복, 체온계, 손소독제, 살균제와 같은 물품 보급체계를 마련해야 함
 - 선장은 선원과 여객의 온도 체크를 위한 담당자를 지정하여야 하고, 온도 측정은 매일 아침, 저녁으로 실시하여 정시에 기록하고 선장의 승인을 받아야 함
 - 승선자들은 개인위생을 철저히 해야하며, 작업 또는 외부활동을 위한 의복을 탈의실에 보관하여 선실로 의복을 가져오지 않고 자주 소독해야 함
 - 전염병 확산 기간에 육상에서의 선원 교체는 저위험도의 지역에서 항만당국의 요구조건에 따라 최소한으로 이루어져야 하며(고위험도 지역에서의 선원 교체는 불가), 가족 방문은 허용되지 않음
 - 화물선에서 코로나19 확진자가 발생하였을 경우, 선박의 공기조화시스템과 선실의 환풍기를 정지시키고 확진자는 선내 병실 또는 개인 객실에서 분리되어 있어야 함

- 여객선에서 코로나19 확진자가 발생하였을 경우, 확진자는 창문이 있는 선실에서 격리되어야 하며 선내 공용공간과 창문이 있는 선실의 환풍기는 정지시켜야 함. 단, 창문이 없는 선실에는 공기조화시스템을 통해 급기는 하되, 배기는 되지 않아야하며 가능하다면 공기조화실에 자외선 소독기를 설치할 수 있음
- 지침의 부속서에는 접근 지역의 위험도에 따라 선내 예방조치의 주기 또는 시기 등을 상세하게 나타내고 있음

코로나19로 인한 컨테이너 물량의 감소와 해외 항만당국의 검역 강화로 해운업계의 재무적 영향은 불가피 ^{b)c)d)e)f)}

- ▶ 전 세계 해운업계 경영진들은 중국에 이어 미국과 유럽에서 전염병이 대유행함에 따라 올해 컨테이너 물량의 10% 감소를 예상하고 있음
 - 무역 데이터 리서치 그룹인 Panjiva에 따르면 미국 캘리포니아의 3대 항구인 로스앤젤레스, 롱비치, 오클랜드의 중국 컨테이너 화물량이 작년 2월 대비 35.2% 감소하였음
 - 또한, 미국은 3월의 첫 2주 동안 중국발 수입의 44.9% 감소, 유럽발 물량의 6.5% 감소로 인해 해상 운송 수입이 15% 감소하였으며, 세계적으로 컨테이너 물량 수치가 하락세를 보이고 있음
 - 세계 6위의 대형 컨테이너 선사인 일본의 오션 네트워크 익스프레스(Ocean Network Express)의 CEO인 제레미 닉슨(Jeremy Nixon)은 중국에서 폐쇄된 공장의 생산 저하와 트럭의 감소와 같은 공급충격(supply shock)에 이어 북미와 유럽의 도시봉쇄로 수요측면 충격이 발생하고 있음을 밝힘
- ▶ 코로나19로 해외 항만당국의 검역이 강화되면서 국적선박의 국제협약 위반의 가능성이 높아짐
 - 해외 항만당국들이 코로나19의 확산을 예방하여 자국의 안전을 수호하는 차원에서 선박의 입출항 및 선원 교체를 엄격히 제한하는 등 검역을 강화하기 시작함
 - 그로 인해 「해사노동협약」, 「선원의 훈련, 자격증명 및 당직근무의 기준에 관한 국제협약」 등 각종 국제협약의 위반과 항만국통제 발생 가능성이 증가하고 있음
 - 해양수산부는 지난 3월 17일 국적선박의 국제협약 위반사항 적발 및 출항정지 등의 발생을 미연에 방지하고자 국제노동기구 및 해외 항만당국에 공식서한을 발급하여 적극적인 협조를 요청함
- ▶ 일부 해운국은 코로나19로 인한 해운업계의 위기가 얼마나 오래 지속될 것인지 예측할 수 없는 어려움에 대해 경고하고 있음
 - 키프로스공화국의 해운과 선박관리 사업은 국가 GDP의 약 7%를 차지하고 있는데, 현재 코로나19로 인

- 한 선박 격리는 없었지만 예방 차원의 조치로 운송과 선원 교체가 지연되는 경우가 발생하였음
- 키프로스공화국의 해운부 차관인 나타샤 필리데스(Natasa Pilides)는 세계 무역이 주로 아시아 국가들을 포함하여 이루어짐에 따라, 해운업은 코로나19 사태로 영향을 받는 첫 번째 분야 중 하나임을 지적하면서 그 중 크루즈 부문이 장기적인 피해를 입을 것으로 예상함
 - 또한 그녀는 다수의 목적지로부터 선박이 받아들여지지 않아 선박들의 항구 접근, 선원 교체, 조선소의 선박 인도 지연 등에 대해 문제가 있음을 언급함

■ 해운업계가 코로나19로 인해 발생하는 손실에 대해 해상보험에 청구 및 보상받기는 어려운 실정⁹⁾

- ▶ 국제 무역과 관련한 업계가 코로나19로 발생하는 손실로 인해 해상보험의 혜택을 받을 가능성은 희박함
 - 일반적으로 판매 및 운송 계약자들은 불가항력 또는 이행조항(performance clauses)의 불가능으로 인해 운송이 불가하거나 지연된 경우 보상을 청구할 수 없음
 - ICC(A) 보험 또는 유사한 조건에서 체결된 일반적인 해상보험은 제품의 손실 또는 손상이 있어야 하는데, 화물의 목적지 도달시간 증가로 인해 발생한 손실은 제외됨
 - 따라서 코로나19에 따른 지연으로 발생하는 모든 보험 청구에 대해서는 계약상의 책임을 지지 않기 때문에 보험이 적용되지 않음

■ 국내 선사의 인적·물적 피해를 최소화하기 위한 장기적 대응 필요

- ▶ 해운업에 대한 일시적인 지원책보다는 해기사의 안전과 선박의 화물을 지속적으로 보호할 수 있는 다방면의 지원책이 있어야 코로나19 종식 이후에도 여파를 최소화시킬 수 있음
 - 해운업계는 코로나19의 장기전으로 물동량이 감소하는 상황에서 항만국통제와 선내 방역물품 및 안전경영시스템을 동시에 관리해야 하는 상황에 있음
 - 선박에 지급되는 방역물품의 수급이 원활히 이루어질 수 있도록 물량 확보체계가 마련되어야 하며, 선내에서는 운항상의 안전과 개인위생에 대한 매뉴얼을 철저히 준수하고 선사와 일일보고를 진행해야 함
 - 선박의 노후상태, 해기사들의 승선기간과 자격증 등을 총괄 관리하여 비상시 대응할 수 있는 대처방안을 사전에 확보하고, 추가적으로 해상보험 계약에 대한 검토를 통해 위험도를 관리할 필요가 있음

김보람 연구원

해운물류연구본부 해사안전연구실

(zzz3678@kmi.re.kr / 051-797-4640)

참고
자료

- a) IMO Circular Letter No.4221(2020.03.18.), "Communication from the Government of the People's Republic of China"
- b) <https://safety4sea.com/cm-how-coronavirus-affects-shipping-everything-you-need-to-know/> (검색일: 2020.03.29)
- c) <https://www.hellenicshippingnews.com/coronavirus-impact-on-marine-insurance/> (검색일: 2020.03.29)
- d) <https://www.hellenicshippingnews.com/coronavirus-rattles-shipping-industry-as-supply-shock-moves-to-demand-decline/> (검색일:2020.03.31.)
- e) <https://www.hellenicshippingnews.com/coronavirus-impact-on-cyprus-shipping-unavoidable/> (검색일: 2020.03.31.)
- f) 해양수산부 보도자료(2020.03.23.), <http://www.mof.go.kr/article/view.do?menuKey=971&boardKey=10&articleKey=31218>
- g) <https://www.nortonrosefulbright.com/en/knowledge/publications/53602f76/coronavirus-trade-transport-and-maritime-insurance-potentially-unlimited-exposure> (검색일:2020.03.31.)