

큰 比重을 두고 있음을²⁾ 상기할 必要가 있다. 國際觀光의 動向이 夏季指向型 觀光資源을 中心으로 7, 8月이 盛需期를 이루고 있음은 周知의 事實이고 보면 其間 韓國觀光의 成長過程上 成長의 主된 要因이 外來客의 觀光欲求에 바탕을 둔 觀光資源開發이라기 보다는 오히려 國力伸張에 따른 自然發生的 觀光成長의 패턴과 觀光輩出國家群과의 地理的, 歷史的 諸環境要因³⁾에 힘입은 바 크다고 볼 수 있다. 韓國의 國土性은 觀光環境側面에서 고찰할 때 夏季型 觀光資源開發을 中心으로 한 開發의 優先順位가 定立될 수 있는 잠재력을 지니고 있으나 그간의 開發戰略은 大部分 內陸中心型의 據點開發方式을 導入하였고 그 結果 韓國觀光의 季節別構造는 7, 8월에 해당하는 여름철이 國際觀光非需期로 고착되게 되었다. 觀光資源開發의 理念과 目標가 뚜렷이 定立되지 못한 狀況下에서 國土의 餘暇空間에 對한 全般的인 分析조차 제대로 되어 있지 못한 점을 考慮에 넣는다면 向後 韓國 觀光의 構造를 觀光資源을 對하는 視覺의 再設定과 海洋空間의 觀光資源化라는 側面에서 分析할만한 價値는 充分히 있다고 判斷된다. 特히 增加하는 國民觀光需要를 內國人的 生活의 質 向上이란 側面에서 充足시켜 줄 수 있는 空間의 確保란 面에서도 海洋觀光資源에 對한 研究는 조속히 이루어져야 한다. 이와같은 視點에서 本稿에서는 海洋觀光資源開發과 保存의 哲學과 倫理를 考察하고 韓國의 海洋觀光資源開發의 實態와 問題點을 分析한 뒤 外國의 事例를 살펴본 뒤 韓國의 國土性에 맞는 海洋觀光資源開發의 方向을 理念, 目標, 戰略으로 區分하여 接近코자 한다. 本研究에 導入된 研究方法은 文獻 및 資料調查가 中心을 이루며 그간 筆者가 수행한 海洋觀光開發의 事例研究中 必要한 部分을 援用하였다.

II. 海洋觀光資源開發과 保存의 倫理

海洋觀光資源開發時 참고해야 할 開發과 保存의 倫理는 다음 몇가지로 設

2) 大韓民國政府, 國土綜合開發計劃(서울: 1971), pp. 107-111.

3) 日本과 美國이 韓國觀光의 主市場으로서 位置를 點한 것을 意味함.

定코자 한다. 이와같은 開發과 保存의 倫理設定은 지금까지 韓國의 觀光資源開發過程에서 나타난 經濟的費用(economic costs)뿐만 아니라 社會的費用(social costs)⁴⁾을 극소화시켜 向後 韓國의 海洋觀光資源開發의 方向性を提示하는데 도움이 되기 때문이다.

첫째 海洋觀光資源開發計劃의 全過程(樹立過程, 執行過程, 評價過程)에 地域住民의 參與가 保障됨으로써 開發의 利益이 地域社會에 환원되어야 한다. 海洋觀光資源開發過程에의 地域住民의 參與는 觀光計劃의 理念인 民主性⁵⁾을 實現하는 길이며 同時에 觀光計劃으로 因하여 누가 무엇을 잃어버리고 누가 무엇을 얻을 것인가⁶⁾를 알 수 있게 하는 價値를 부여받는다.

둘째 海洋觀光資源開發의 經濟的便益(economic benefits)과 社會的便益(social benefits)의 調和를 꾀하여야 한다. 따라서 아무리 높은 經濟的費用(economic costs)이 수반하더라도 社會的便益(social benefits)이 높으면 海洋觀光資源開發은 遂行되어야 한다. 이런 觀點에서 본다면 經濟的便益이 높은 反面에 社會的費用(social costs)이 높을時 海洋觀光資源開發은 유보되거나 취소되어야 한다.

셋째 海洋觀光資源開發이 地域文化를 파괴 또는 변질시켜서도 안되고⁷⁾ 地域의 價値體系를 파괴시켜서도 안된다.

넷째 海洋觀光資源開發을 通하여 未來의 資源, 施設, 서어비스 및 機會의 配分과 再配分이 平等하게 이루어지도록 하여야 한다.

다섯째 海洋觀光資源開發時 効率性和 衡平性이 갈등을 일으킬 경우 衡平性에 優先順位가 부여되어야 한다.

4) 觀光開發의 費用(costs)에 關한 見解는 A. Pizam, A. Travis의 연구에서도 찾아볼 수 있다. (Abraham Pizam & Ady Milman, "The Social Impacts of Tourism," The UN Environment Programme, *Industry and Environment*, Vol. 7, No.1(1984, Jan./Feb./Mar.), p. 16; Anthony S. Travis, "Social and Cultural Aspects of Tourism", *Ibid.*, p.24.

5) 李長春, 觀光計劃·開發論(서울:大旺社, 1987), p.22.

6) Shean McConnell, *Theories for Planning*(London:William Heinemann, Ltd., 1981), p.55.

7) Ron O'Grady, *Third world Stopover*, 한국기독교 사회문제연구원편(서울:민중사, 1985), pp. 46-51.

여섯째 海洋觀光資源開發은 觀光受容力(accommodation capacity)을 考慮함으로써 過多利用으로 因한 資源의 훼손과 파괴를 防止하여야 한다. 觀光受容력을 對하는 視覺은 觀光輩出地, 特別한 時間帶를 要求하고 觀光形態의 集中(태양, 바다, 모래, 文化, 스키등), 交通手段, 觀光經由地, 觀光目的地로 區分되고⁸⁾ 있으나 여기서 言及한 것은 海洋觀光活動方向으로서의 觀光目的地와 觀光目的地에서의 觀光形態의 集中을 의미한다.

일곱째 海洋觀光資源開發이 海洋生態系를 파괴시켜서는 안되며 人爲的인 觀光施設物의 類型導入은 地域住民이 받아들일 수 있는 것이어야 한다.⁹⁾

이상에서 고찰한 海洋觀光資源開發과 保存의 倫理는 韓國의 경우에 海洋觀光資源開發이 아직까지 本格化되고 있지 못한 點을 감안하고 向後 内外國人的 觀光需要充足空間으로서 海洋觀光資源이 本格적으로 開發되어야 한다는 點을 考慮에 넣는다면 수용되어야 할 倫理로 판단한 것이다.

III. 海洋觀光資源開發의 實態와 問題點

1. 開發實態

(1) 指定觀光地の 類型과 現況

觀光地の 概念과 範疇를 어디까지 適用시키느냐에 따라서 分析의 方向은 달라질 수 있다. 本稿에서는 關係法規에 依해서 指定된 公園과 觀光地 및 觀光團地를 포함하는 側面에서 海洋觀光地를 고찰코자 한다. 먼저 國立公園의 形態로서 指定된 地域은 閑麗海上(1968年), 瑞山海上(1978年), 多島海(1981年)의 3個所이고 道立公園으로 지정된 地域은 邊山半島(1971年), 東海

8) WTO, "Tourist Carrying Capacity," The UN Environment Programme, *op. cit.*, pp. 30-32.

9) 발리섬의 경우 觀光施設物 類型에서 Hotel건축시 초기단계에서 地域住民과의 갈등이 현저하게 表出되었으나 當局, 企業家, 住民의 合議에 依해 海岸景觀에 맞는 Hotel을 건립하였음. Ron O'Grady, *op. cit.*, P. 67.

(襄陽：1979年), 鏡浦(1982年)의 3個所이다.¹⁰⁾ 觀光事業法(現 觀光振興法)에 의해 지정된 海岸觀光地는 다음 <表 1>과 같다.

<表 1> 海岸觀光地 指定現況

市 道	觀 光 地
釜 山	太宗臺(1969)
仁 川	松島遊園地(1969)
京畿道	西浦里(1977)
江原道	江陵(1969), 望祥休養地(1979), 松池湖(1977), 莊湖休養地(1979) 洛山(1980), 三浦, 交岩(1980), 玉溪(1980), 孟芳(1980), 束草海水浴場(1984) 注文津海水浴場(1984), 三陟海水浴場(1984), 連谷海水浴場(1986)
忠 南	大川海水浴場(1969)
全 北	邊山半島(1969)
全 南	가마미海水浴場(1977)
慶 北	月浦海水浴場(1981), 迎日灣(1981), 華津海水浴場(1981) 大津海水浴場(1981), 長沙海水浴場(1981), 浦項松島(1983)
慶 南	忠武道南(1983)
濟 州	咸德海岸(1981), 狹才海岸(1985), 天帝淵瀑布(中文海水浴場：1971)

資料：交通部, 觀光動向에 관한 年次報告書, pp. 71~79.

한편 海岸觀光團地(tourist complex)의 概念導入으로 開發中인 地區는 濟州 中文觀光團地와 忠武 道南觀光團地の 2個所가 있다. 中文觀光團地는 마금골溪谷과 天帝淵溪谷사이의 2.02km²는 1988년까지 開發할 計劃이고 天帝淵溪谷東側의 1.72km²는 1991년까지 基盤施設만을 造成할 計劃이다. 道南觀光團地는 團地全體面積 284,663m², 開發面積 138,042m²이며 1983년에 착공

10) 交通部, 韓國觀光公社, 觀光動向에 관한 年次報告書(서울：1986), pp. 177-183.

하였고 1987年 완공예정이다.¹¹⁾

이상에서 고찰한 海岸觀光地가 韓國의 全體 指定觀光地에서 점하는 比重을 國立公園, 道立公園, 觀光地로 區分하여 各各의 경우에 指定個數와 指定面積을 中心으로 살펴보면 다음 <表 2>와 같다.

<表 2> 全國 觀光地 對 海岸觀光地 指定比率

區 分	全 國		海 岸 地 域		C/A	D/B
	數(A)	面積(km ²) (B)	數(C)	面積(km ²) (D)		
國立公園	17	5,577.66	3	2,339.37	17.6%	41.9%
道立公園	21	798.621	3	71.37	14%	8.9%
觀 光 地	99	540.362	28	46.994	28%	8.6%

資料 KNTC資料를 根據로 論者 作成

<表 2>에서 알수 있듯이 海岸觀光地의 指定比率은 國土性を 考慮할때 매우 낮은 것으로 나타나고 있으며 이는 지금까지의 觀光資源開發이 內陸中心型이었다는 것은 잘 보여주고 있다고 하겠다.

(2) 開發現況

海岸觀光資源中 國立公園으로 指定된 閑麗海上과 瑞山海上은 宿泊施設, 慰樂施設, 基盤施設이 비교적 갖추어지고 있으나 多島海地域은 開發이 지연되고 있는 實情이다. 道立公園이나 觀光地의 形態를 취하고 있는 地域은 自然發生的 開發에서 人爲的인 計劃要素가 투입되고 있는 과정을 겪고 있다고 하겠다. 그러나 海洋觀光資源開發이 指定해야 할 基本的인 計劃哲學設定과 全國土空間中 餘暇空間으로서 海岸觀光地가 擔當해야 할 能力, 受容能力등의 面과 觀光需要(國際觀光, 國民觀光 포함)를 충족시킬 수 있는 供給空間

11) 上揭書, pp. 164-171.

으로서의 機能과 役割設定이 고려되어야 한다.

여기서 참고로 海岸道立公園인 邊山地域의 觀光資源開發現況 및 觀光施設 構想을 살펴보기로 한다.

(가) 彩石江과 赤壁江地區

彩石江은 부안군 산내면 격포리에 위치하고 있으며 1976년 4월 2일 地方 紀念物 28호로 지정된 파식지형으로 자연경관이 뛰어난 지역이다. 赤壁江도 1976년 地方紀念物 29호로 지정되었다. 기암동굴자원을 가지고 있어 이 地域의 觀光性을 높여준다 또한 호랑가시나무, 후박나무, 팽팽나무가 천연기념물로 指定되어 있으며 특히 호랑가시나무는 常綠巨樹로서 그 價値가 매우 높다. 이와 같은 資源性을 감안할 때 이 地區는 다음의 基準下에서 施設物 計劃을 시도할 수 있다.

첫째, 內·外國人중 新婚旅行者를 유치하는 可能性과 年金으로 生活하는 內·外國人의 誘致를 위한 노스탈자 빌리지 그리고 綜合레크레이션을 가능케 함으로써 夏季指向型 뿐만 아니라 봄·가을에도 觀光需要를 充足시킬 수 있는 空間으로 하였다.

둘째, 自然學習場과 植物園을 設置함으로써 前述한 호랑가시나무, 후박나무, 팽팽나무등의 保存과 觀光資源化라는 性格을 부여하여 休息型觀光에 필요한 정적 요소를 최대한 살렸다.

세째, 백사장을 활용하고 水上레크레이션이 가능한 것과 自然保存特別地區와의 연계성 및 야영장을 設置함으로써 家族單位로 休養하면서 活動型觀光商品을 選好할 수 있도록 유로텔(Eurotel)과 콘도미니움을 구성하였고 이러한 유로텔과 콘도미니움은 허니문 빌리지 및 노스텔지어 빌리지와의 연계성을 높이게 하였다.

네째, 노스텔지어 빌리지는 結婚紀念日을 기하여 舊婚旅行을 즐기려는 계층이나 年金을 가지고 生活하는 年金生活費를 誘致하는 性格을 부여하였다.

다섯째, 빌라촌의 性格은 韓國觀光의 가장 큰 主市場인 日本人 고급시장을 대상으로 長期休養客을 誘致할 수 있는 性格으로 特化시켰다.

以上の 施設物效果를 극대화하기 위하여 綜合레크레이션타운은 多樣的한 韓

國的인 놀이시설(베들놀이, 국궁, 그네, 널)과 서구적인 놀이시설이 조화를 꾀하도록 계획되어야 할 것이다.

(나) 邊山海水浴場地區

邊山海水浴場地區는 변산반도내에서 가장 큰 관광매력도를 지니고 있는 지구이다. 이 地域은 自然發生的으로 건립된 旅館과 慰樂施設이 이에 設置되어 있기 때문에 施設物計劃에서는 이 地域의 既存綠地空間과 山林地를 최대한 살리는 立場 및 既存施設物 중에서 필요한 범위내에서 보완개발의 형태를 띠게 하였다.

첫째, 현재 이 지구가 여름철에 가장 많은 內國人을 誘致하고 있는 점을 감안하여 夏季型觀光活動이 가능한 것을 바탕으로 계획되 봄과 가을철에도 利用이 가능하게 함으로써 海岸觀光開發에서 자칫하면 여름 한 철의 觀光盛需期와 다른 계절의 非需期라는 모순을 탈피하려고 시도하였다.

둘째, 夏季型施設商品으로서 特化한 것은 수영학교와 식도락촌이다. 많은 해수욕객을 대상으로 한 수영학교는 관광흡인력을 극대화할 것이며 이는 변산해수욕장이 모래사장과 경사도면에서 다른 해수욕장에서 찾아 볼 수 없는 長點을 지니고 있기 때문이다. 한편 食道樂場은 이 地域에서 豊富하게 확보할 수 있는 오염되지 않은 바다의 각종 海產物을 바탕으로 食道樂商品을 開發함으로써 역시 관광흡인력을 높여 주는 결과를 가져 온다는 점이다.

세째, 흔히 海洋型商品開發에서 海岸型活動만의 단조로움을 탈피하기 위하여 정적 공간으로서의 線地空間을 充分히 살렸고, 수영학교와 연계하여 效果를 極大化할 수 있는 野外音樂堂을 구성하였다.

네째, 봄·가을에도 觀光客을 誘致하기 위하여 궁술장·배구장·민속씨름장·민속보존마을·골프장과 特히 요트공간을 充分히 확보함으로써 觀光活動을 多樣하게 유도함은 물론 觀光季節을 봄·여름·가을형으로 연장을 꾀하는 方案을 모색하였다. 한편 民俗保存마을을 設置함으로써 蝸島피뻬놀이와 같은 無形文化財의 전승과 정기공연을 통한 民俗保存이라는 맥락에서 教育改善과 傳統文化의 保存이라는 숭고한 理念을 極大化하려고 하였다. 海岸레크레이션과 호수의 요트및 水上레크레이션을 調和시켜 승마장·배구장等の 體育施

設을 동시에 開發함으로써 이 地域의 綜合海洋休養地로서의 性格을 뚜렷하게 하였다. 그리고 觀光센터를 設立함으로써 향후 인천-서산해상을 거쳐 이 地域으로 流入될 內·外國人 觀光客의 편의를 도모함은 물론 觀光센터에서는 邊山地域의 각종 文化資源과 植物生態系 및 邊山地域背後觀光地를 소개하는 영화와 슬라이드를 볼 수 있도록 하였다. 이는 現在 우리나라 國·道立公園에서 갖추어야 할 基本施設物인 觀光센터의 模型을 처음으로 제시하는데 큰 意味가 부여된다고 하겠다. 단, 허니문빌리지를 이곳에 設定한 것은 前述한 채석강과 적벽강지역의 허니문빌리지와 연계시키기 위한 것이며 新婚旅行客의 觀光欲求를 充分히 充足시킬 수 있도록 邊山地域內에서 移動할 수 있는 空間을 부여한 것이다.

(다) 雲湖地區

扶安郡 鎭西面 雲湖里에 위치하고 있으며 望浦臺는 해발 493m를 정상으로 주변의 구릉들이 동서남북으로 각각 486m, 335m, 233m, 147m로 둘러싸인 비교적 경사가 완만한 골짜기로서 주변경관이 매우 뛰어난 山林이 우거진 조용한 地區이다. 따라서 이 지구의 性格을 최대한 살리기 위하여 休息型 靜的 空間과 文化遺蹟型空間 및 教育型空間에다가 活動空間으로서 水上레크레이션이 가능하게 施設物을 배려하였다.

첫째, 전통도예촌의 性格을 최대한 살리기 위해 도예촌과 도예전수관을 고려하였다. 도예촌에서는 우리나라 전통도예인 청자·백자뿐만 아니라 백반석도예촌을 동시에 재현함으로써 전국유일의 特性化된 도예촌으로서 그 매력도를 제고시켰으며 동시에 도예전수관에서 잊혀져가는 도예의 기술을 一般大衆이나 學生들이 放學을 利用하여 도예계절학교로 운영케 하는 방향으로 그 目的을 분명히 하였다.

둘째, 이 地域의 性格으로 선비마을을 설치함으로써 조용하고 뛰어난 自然景觀속에서 都市에서 이탈한 長·老年層의 마음의 고향으로서의 役割을 담당하게 하였다. 이 선비마을은 核家族化되는 現在의 韓國社會에서 향후 우리의 傳統的인 孝와 향토애를 발휘시킬 수 있는 性格 이외에도 도예촌·도예전수관과의 연계성 있는 施設商品이라는데에 큰 의미가 부여된다.

세째, 民俗博物館, 民俗公演場, 民俗마을을 計劃함으로써 이 地域이 郷土文化를 傳承·복원하고 재현하는 特化村으로서의 役割을 수행함으로써 향후 仁川-瑞山海上을 經유하여 變산지역으로 流入되는 内外觀光客들에게 傳統文化觀光商品을 紹介하는 重要な 意味를 부여하고 있는 것이다.

네째, 郷土補養食品村을 計劃함으로써 선비마을·도예촌과 도예전수관 민속공연장과 민속박물관, 민속마을의 特性을 뒷받침하는 性格을 갖게 함은 물론 이 지역 관광매력도를 높이는 結果를 갖게하였다. 특히 郷土補養食品村과 연계시킨 補養觀光村은 건강에 관심이 있는 40代이후의 內·外國人에게 補養型觀光活動이라는 側面에서 큰 意味가 있다. 따라서 雲湖地區는 邊山地域內에서 순수한 韓國의인 觀光商品을 새로이 복원·개발·전수한다는 측면에서 前述한 해수욕장지구와 채석강 적벽강 지구의 관광매력도를 높여주는 역할은 물론 邊山地域 전체를 순회형관광코스 로 개발한다는 면에서도 가장 핵심적인 觀光코스로서의 매력성을 더해 줄 수 있도록 特化하였다.

2. 外國의 傾向

(1) 不毛地の 海岸觀光團地化

이는 주로 海岸의 늪지대, 쓰레기하치장等과 같은 不毛地帶를 觀光團地로 開發한 事例로 프랑스의 랑그도끄·루시용地域과 美國의 밋션公園을 예로 들 수 있다.¹²⁾

랑그도끄 루시용(Languedoc-Roussillon)地域은 南佛 地中海沿岸에 位置하고 있으며 또한 스페인과 接境하고 있다. 開發對象地域의 海岸線은 180km이며 이 일대에는 수 많은 史蹟과 南佛特有의 風物들이 散在해 있고 1962年 프랑스 政府가 이 地域을 大單位 海岸레저團地로 造成하기 전에는 들소와 野生馬가 뛰노는 不毛地와 濕地였다. 프랑스 政府는 國民中 당시 70%가 夏季바캉스를 즐긴다는 사실과 앞으로 늘어날 바캉스人口를 受容할 夏季休養

12) 韓國觀光公社, 外國 國民觀光政策과 制度, 1986.

地가 크게 不足할 것을 대비하여 새로운 후보지를 물색한 끝에 既存 大休養地인 「꼬뜨·다쥐르」 西南쪽에 현재의 「랑그도끄·루시용」을 선정하였다. 「랑그도끄·루시용」지역은 그 地域이 廣大하기 때문에 民間企業에 의한 開發은 사실상 不可能하게 되어 프랑스 政府는 官民協力體制下에 開發하기로 한 것이다. 이곳은 또 水資源이 不足하고 害蟲과 모기가 많아 이를 驅除撲滅하기 위해 地域開發하기로 한것인데 이 地域開發을 國民觀光地開發로 造成方針을 굳힌 것이다.

美國의 밋션公園은 美國 캘리포니아州 산·디에고市에 位置하고 있으며 산·디에고市가 주체가 되어 濕地를 改造하여 leisure-boat를 中心으로한 海洋性 레크레이션 基地로 開發하는데 그 目的을 두고 있는데 보다 細部目的을 보면 治水工事, 海洋性레크레이션基地 建設, 軍港都市에서의 탈피등이 있다. 이를 위해 필요한 基盤施設로는 埋立海岸地域造成, 피크닉지구 案內所設置를 하며 또한 民間施設로는 마리너, 호텔, 레스토랑, 會議場, 골프장, 水族館, 遊園地, 보우팅클럽 등을 施設하여 年間 300만명정도의 觀光客과 12,000척 정도의 선박을 受容할 수 있는 能力을 갖추고 있다.

이 외에도 美國의 마리나·델·레이地域은 未開發地帶에 항만시설을 건설 洪水防止를 겸한 土地改良을 통해 레크레이션基地化 하는등 世界各國에서 未開發地域을 利用한 海岸觀光地의 造成이 크게 붐을 이루고 있다.

(2) 既存觀光都市改造型開發

이는 既存의 都市를 새로운 海岸觀光都市로 開發한 예로서 프랑스의 그랑스·모뜨 地域과 필리핀의 Sicogon섬을 들 수 있다. 그랑드·모뜨 地域은 200ha의 湖沼와 100ha의 松林등이 調和를 이룬 地域으로 全體 1000ha를 觀光地로 造成하고 있으며 位置는 파리로 부터 160km, 마르세이유로 부터 140km에 위치하고 있다. 이 地域의 主要施設로는 아파트, 별장, 바캉스촌, 캠프장, 호텔 등의 宿泊施設과 함께 930척의 Boat를 受容할 수 있는 施設과 水上club, 승마클럽, 카지노, 나이트클럽, 정구장, 水上스포츠學校 등이 있다.

(3) 國土性에 맞는 海岸開發

이는 最近 觀光開發에 있어서 크게 중요시되는 要素로 그 나라가 지니고 있는 地理的 特性, 기후, 기온, 資源 등의 여건에 맞는 觀光開發을 함으로써 觀光開發의 効率性을 제고하는 경향이다. 예를 들어 스페인의 경우 海岸 觀光地開發에 있어서 海岸·海洋의 觀光資源은 물론 태양, 모래, 투우, 플라멩코가 調和를 이룰 수 있는 觀光地開發에 역점을 두고 있으며, 이탈리아는 나폴리-쑤루렌토로 이어지는 긴 海岸을 充分히 活用하여 이 地域周邊을 中心으로 한 觀光地開發에 박차를 가하고 있다. 특히 멕시코의 칸쿤(Cancun) 地域은 멕시코의 大西洋沿岸에 있는 유카탄반도의 東北쪽에 位置한 ㄴ字型의 작은 섬으로 섬의 길이는 14마일이나 되나 幅은 불과 400m이내로 길고 좁은 형태인데 1967年 멕시코 政府는 海岸觀光開發妥當性調査를 2년에 걸쳐 實施하여 開發適地 400個所中에서 Ixtapa와 함께 Cancun을 選擇하여 開發키로 하였다. 멕시코 政府는 15年開發計劃으로 이 地域을 開發키로 하여 1969년에 觀光開發會社(FONATUR)을 設立, 開發을 전담토록 하고 있는데 이 地域에서 즐길 수 있는 觀光은 주로 海洋스포츠와 레크레이션으로서 스노켈링, 스쿠버다이빙, 뱃놀이, 水泳, 요팅, 보우팅 등이다.

(4) 地域景觀과 調和型開發

인도네시아 발리섬의 경우 地方政府는 호텔건립시 야자수보다 낮게 건축하도록 하는 規定을 法制化함으로써 주위의 環境과 調和를 이루는 매력적인 小規模의 호텔을 해안선을 따라 건립토록 하고 있으며 멕시코의 익스타파(Ixtapa)는 아름다운 自然, 무한히 펼쳐있는 白砂場, 언제나 푸른 야자숲, 맑은 海岸湖, 온화한 날씨, 조용하고 깨끗한 바다 등을 조화시켜 개발한 觀光地로 유명하다.

3. 問題點

지금까지 追求해온 海洋觀光資源開發의 問題點을 요약하면 다음과 같다.

첫째, 海岸觀光地指定基準의 모호함¹³⁾과 海岸觀光地指定機能의 다원화¹⁴⁾로 海岸觀光地의 開發, 保存, 利用, 管理上의 問題點¹⁵⁾이 노정되고 있다.

둘째, 海岸觀光地의 適正受容能力과 觀光잠재력에 대한 연구와 조사가 미비하고 海洋觀光資源의 목록작성이¹⁶⁾ 이루어지지 않아 海洋觀光開發計劃樹立의 장애요인으로 登場하고 있다.

셋째, 전국토 여가공간중 海洋空間이 담당해야 할 機能에 對한 研究의 不足으로 觀光供給計劃樹立이 어려움을 겪고 있다.

넷째, 沿岸地域에 도입될 수 있는 各種 레크레이션施設과 레크레이션活動이 沿岸地域開發의 優先順位 未定立으로 인하여 他 開發과의 마찰요인으로 등장하여¹⁷⁾ 調和있는 開發計劃의 도입이 어려운 실정이다.

다섯째, 沿岸地域이 생태학적으로 海洋시스템의 중요한 부분임을 고려할 때 海洋觀光資源開發이 가져온 영향평가에 대한 연구가 필요하다.¹⁸⁾ 그러나 희귀동식물, 局地氣候(micro climate), 수온, 수질, 조류의 이동 등에 대한 연구의 부족은 海洋觀光資源開發計劃과 영향평가를 어렵게 하고 있다.

여섯째, 海岸地域에 산재하고 있는 地域文化, 遺物, 遺蹟, 戰蹟地 등에 대한 保護, 保存 및 開發의 方向設定이 이루어지지 않고 있고¹⁹⁾ 漁村 無形

13) 해운대 해수욕장은 觀光地로 指定되지 않았음. 邊山半島는 道立公園이면서 觀光地로 二重 指定되고 있음.

14) 國立公園은 建設部, 道立公園은 市道·建設部, 觀光地는 交通部에서 指定.

15) 開發過程上의 혼란의 例는 忠武 道南觀光團地로서 關聯部處廳이 交通部, 海運港灣廳, 慶南道, 內務部, 韓國觀光公社로 多元化됨.

16) WTO에서는 觀光計劃의 가장 重要한 要素로서 觀光資源目錄作成을 強調하고 있음. WTO, *Integrated Tourism Planning* (Madrid:1978) pp. 33-43.

17) 工業團地, 干拓地, 水産業 등과의 共存型 多目的 開發計劃이 어려움을 겪고 있음. 특히 大規模로 造成되는 工業團地와 干拓地와의 關係設定이 가장 큰 課題로 등장하고 있음.

18) 李長春, 觀光資源論(서울:大旺社, 1983), pp. 235-236.

19) 例로서 윤선도유적지, 삼별초유적지, 거제도 포로수용소, 반계선생유적지 등.

觀光資源開發을 爲한 調査, 발굴기능이 취약한 실정이다.

일곱째, 海岸觀光交通手段의 原始性和 多様な 海岸주요관광코스의 未開發 및 海洋指向型 特化觀光施設物의 未開發은 觀光매력을 저하시키는 要因으로 작용하고 있다.

IV. 海洋觀光資源開發의 戰略

1. 海洋觀光資源開發의 目標

海洋觀光資源開發의 目標設定은 巨視的段階(macro-phase)의 입장에서 全國土의 海洋空間을 대상으로 窮極的 目標(ultimate goal), 一般目標(general goal), 部分目標(sub-goal), 細部目標(target)로 구분²⁰⁾ ²¹⁾하여 고려키로 한다. 海洋觀光資源開發의 窮極的 目標은 地域住民의 生活의 質向上과 社會的衡平(social equity)의 實現으로 設定코자 한다. 여기서 論及하고 있는 生活의 質(quality of life)과 社會的 衡平(social equity)는 觀光政策의 理念뿐만 아니라 觀光計劃의 理念으로서도 받아들여지고 있고²²⁾ 한편으로는 福祉觀光(social tourism)의 理念으로서도 수렴되고 있다.²³⁾ 또한 地域住民의 生活의 質向上은 海洋觀光資源開發이 地域주민의 생활의 質向上에 기여할 수 있어야 한다는 當爲論的 立場이며 이는 John R. Kelly와 H. Douglas Sessoms의 立場²⁴⁾에서도 지적되고 있다. 社會的 衡平(social equity)은 價値와 機會를 均등하게 配分함으로써 觀光分野의 社會的斷層現

20) 李長春, 觀光政策學(서울:大旺社, 1986), pp. 57-59.

21) 金信福, 發展企劃論(서울:法文社, 1983), pp. 126-127.

22) 李長春, 觀光政策學, 前掲書, pp. 42-43.

23) 李長春, 福祉觀光政策論(서울:大旺社, 1986)

24) John R. Kelly, "Social Benefits of Outdoor Recreation:An Introduction," *Recreation Planning and Managemant*, (London:E & F. Spon, Ltd., 1983), pp. 1-10; H. Douglas Sessoms, Harold D. Meyer & Charles K. Brightbill, *Leisure Services* (New Jersey:Prentice-Hall, 1975), PP. 201-203.

象을 除去시키자는데 目的이 있다.²⁵⁾ 환언하면 觀光行爲에서 소외될 수 있는 階層을 대상으로 한 福祉觀光計劃(social tourism planning)은 觀光非參與階層에 대한 參與機會의 提供과 觀光參與階層에 대해서는 參與의 質을 높여주는 것이 가장 큰 목적이기 때문에 福祉觀光計劃을 通하여 E. Kadt가 주장한 “觀光이 社會의 貧民層과 부유층의 兩極化現象을 제거하고 중간계층의 成長에 기여함으로써 福祉向上에 도움을 주었다”라는 假說의 신뢰도가 인정되는 것이다. 衡平性은 責任性·順應性和 相關되고 變化(change)는 社會的衡平을 達成하기 위해 필요한 價値이다. 또한 社會的衡平은 대표적인 論理과라다임인 J. Rawls의 正義理論에 밑받침을 두고 있으며 海洋觀光資源開發의 理念으로서의 社會的衡平의 實現은 理念具現이 곧 궁극 目標達成이라는 觀點에서 意味를 부여받아야 한다.

海洋觀光資源開發의 一般目標은 窮極目標을 달성시킬 수 있어야 하므로 國民觀光의 政策目標과 國際觀光의 政策目標은 國內觀光(domestic tourism)의 擴充과 福祉觀光(social tourism)의 擴充으로 달성될 수 있으며 國際觀光의 政策目標은 觀光收入의 極大化和 民族文化의 전파에 主안점을 두게 된다.

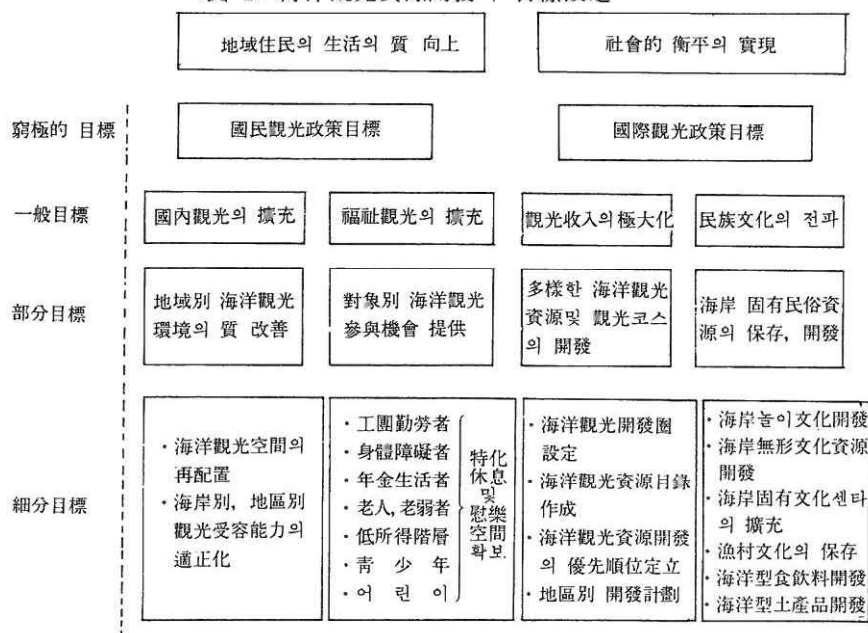
海洋觀光資源開發의 部分目標은 一般目標을 달성시켜야 하므로 地域別 海洋觀光環境의 質 改善, 대상별 海洋觀光參與機會提供, 다양한 海洋觀光資源 및 觀光코스의 開發 및 海岸固有民俗資源의 保存 및 開發로 설정하였다.

海洋觀光資源開發의 細部目標은 部分目標을 달성시켜 결과적으로 궁극목표가 追求하는 地域住民의 生活의 質 向上과 社會的衡平의 實現이 可能하도록 설정하였다.

이상의 論述을 圖表化하면 다음<圖 1>과 같다.

25) 李長春, 觀光計劃·開發論, p. 27.

〈圖 1〉 海洋觀光資源開發의 目標設定



2. 海洋觀光資源開發의 段階的 接近戰略

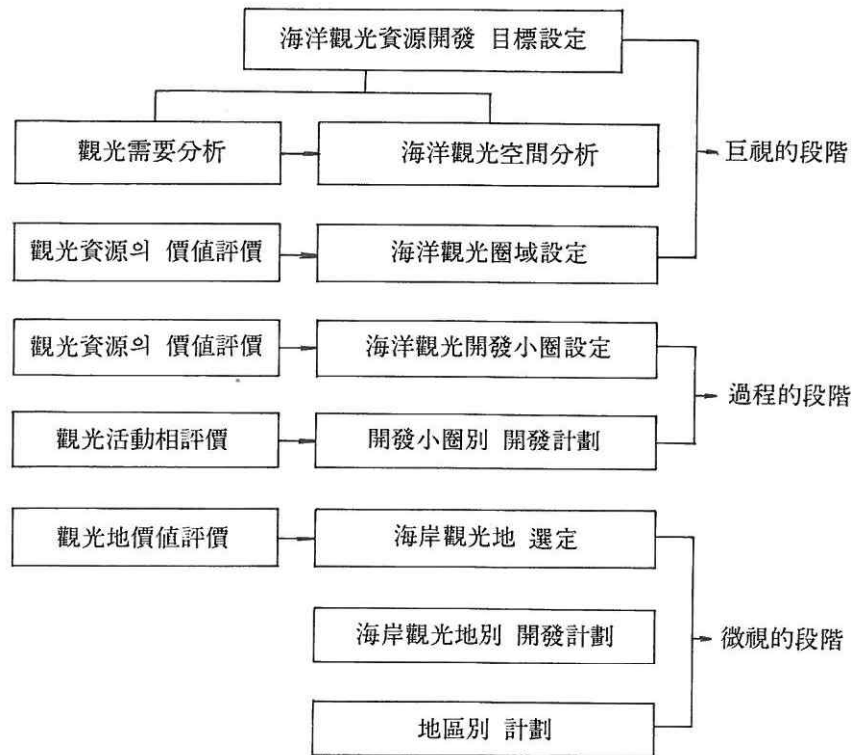
海洋觀光資源開發은 觀光計劃過程理論에서 觀光 供給計劃의 性格을 지닌다. 觀光供給計劃으로서 海洋觀光資源開發計劃에 접근하는 視覺은 巨視的 段階(macro-phase), 過程的 段階(transitional phase), 微視的 段階(micro phase)로 구분할 수 있으며^{26,27)} 地域의 性格에 따라 全國單位(national), 地域單位(regional), 局地單位(local), 地區單位(area)²⁸⁾의 海洋觀光資源開發計劃으로 나눌 수 있다. 海洋觀光資源開發計劃을 巨視的 段階, 過程的 段階 및 微視的 段階로 구분하여 段階的 接近方法을 도표화하면 다음 〈圖 2〉와 같다.

26) 李長春, “觀光計劃의 接近段階에 關한 研究” 海外 마케팅 研究所, 國際經營論集, 第5輯(1986), pp. 11-17.

27) WTO, *Integrated Tourism Planning* (Madrid: 1978), pp. 52-56.

28) *Ibid.*, pp. 44-45.

〈圖 2〉 海洋觀光資源開發의 接近段階



〈圖 2〉에서 제시된 接近段階는 有形觀光資源中心型으로 구성된 것이다. 이와같은 接近段階는 全國의 海洋空間을 대상으로 한다는 전제하에서 짜여진 것이므로 이것이 海岸別로 구분할 時와 海岸中 指定地域을 海洋空間으로 받아들여 구분할 時는 그 흐름이 달라질 수 있다. 환언하면 海洋空間을 地域單位, 局地單位, 地區單位로 구분한 海洋觀光資源開發計劃은 반드시 全國單位的 海洋空間을 대상으로 한 合理的·綜合的·規範型海洋觀光資源開發計劃²⁹⁾이 수립된 다음의 過程이므로 이 過程이 생략되면 海洋觀光資源開發計

29) Andreas Falud: *Planning Theory* (New York: Pergamon Press, 1976), pp. 131-186.

劃은 理念 및 目標間의 갈등을 빚게 되고 그 效果 또한 社會的費用(social costs)만을 가중시키는 結果를 초래할 수 있다. 따라서 海洋觀光資源開發計劃의 展開過程은 段階別 接近과 地域의 性格을 고려한 接近이 觀光需要와 調和를 이루게 함과 동시에 國土綜合開發計劃과 같은 國家의 上位계획이 추구하고 있는 計劃의 理念目標와 상환시켜 計劃에 임하여야 成功을 기대할 수 있다.

海洋觀光資源開發計劃이 過程的 段階(transitional phase)를 거쳐 微視的 段階(micro phase)로 이행되고 計劃對象地域의 性格이 地區(area)로 규정 되면 海洋觀光資源開發計劃樹立時 반드시 計劃地區의 地域性 完연하면 立地性分析이 전제되어야 한다. 이는 海洋觀光立地에 작용하는 諸因子(自然的·經濟的·文化的·環境的 因子)分析을³⁰⁾ 土臺로 海洋觀光資源의 價值評價가 이루어져야 하며 동시에 地域住民의 參與態度, 地域文化的 保存, 地域資本의 動員 等 地域愛(regional egoism)를 바탕으로 한 海洋觀光資源開發計劃이 되어야 한다. 이를 위해서는 무엇보다 海洋觀光資源開發計劃의 全過程(計劃樹立, 執行, 評價, 管理)에 地域住民의 參與가 보장되어야 하며 이는 開發利益의 地域社會환원이라는 崇高한 價值를 실현시켜 海洋觀光資源開發이 추구하는 地域住民의 生活의 質 向上과 社會的 衡平性を 구현시킬 수 있기 때문이다.

3. 海洋觀光資源開發의 處方

(1) 全國土 餘暇空間의 再配置

지금까지 內陸에 치우친 觀光資源開發과 據點中心型 開發의 結果가 觀光人口의 有名觀光地密集現象을 초래한 原因이 되어 왔다. 韓國의 國際觀光需要는 1991年을 기준할 때 260萬名, 國民觀光需要는 181百萬名으로 展望³¹⁾되

30) 이 部分은 李長春, 觀光資源論, pp. 158-190 참조요.

31) 李長春, “濟州地域觀光開發의 方向”, 京畿大學 論文集 第13輯, 1983, pp. 14-15.

고 있으며 이와같은 觀光需要充足空間으로서 海洋空間의 重要性이 인식되고 있다. 따라서 現在의 國土 餘暇空間을 觀光人口의 適正配分이란 側面에서 재편성하여야 하며 이를 위해서는 海洋空間의 觀光受容力 分析이 선행되어야 한다. 한편 海洋空間中心型의 觀光資源開發은 國際觀光의 非需期에 해당하는 7-8月の 觀光不況을³²⁾ 타개시키는 効果도 가져올 수 있다.

(2) 海岸觀光地開發의 類型定立, 開發의 優先順位設定, 開發主體의 特性化

(가) 海岸觀光地開發의 類型定立

現在 韓國의 觀光地는 전술한 바와 같이 國立公園, 道立公園, 觀光地, 觀光團地로 구분되어 있다. 日本의 경우 觀光地의 類型을 14個類型으로 세분화³³⁾하여 管理主體의 特性化를 기하고 있는 點에 유의할 必要가 있으며 向後 觀光客의 觀光欲求가 多樣化해짐에 따른 觀光地의 類型을 特性化할 必要가 있다. 이런 觀點에서 韓國의 海洋空間에 개발할 수 있는 海岸觀光地의 開發을 전제로 한 類型을 설정하면 다음 <表 3>과 같다.

<表 3> 海岸觀光地 開發類型

海岸觀光地類型	性 格
海岸休養地	海岸의 넓은 空間을 利用, 休息, 慰樂등 多目的 休養地
靑少年修練地	靑少年의 精神修練, 教育에 目的을 둔 滯在型 地域
自然景勝地	保存의 價値를 우선하는 景勝을 目的으로 한 地域

32) 國際觀光의 動向이 7,8月이 觀光盛需期인 反面 韓國은 7,8月이 觀光非需期임. 이는 韓國의 國土性을 考慮할때 打開될 수 있음.

33) 總理府 審議室, 觀光行政百年と 觀光政策審議會三十年 の歩み(東京:1980), pp. 204~208.

觀光·레크레이션 地區	都市民의 家族中心型 野外나들이, 休息空間, 當日歸還型
觀光補養村	壯老年層을 對象으로 保健, 補養, 休養目的을 充足
年金生活者村	年金生活者를 對象으로 한 休養地域
勤勞者休養村	都市勤勞者들의 休息空間으로 休息과 스포츠目的을 充足
觀光自由地域	外國人의 觀光活動을 自由로이 保障하는 地域
固有海洋資源保存地	觀光資源의 破壞나 毀損을 防止시키는 地域

(나) 海岸觀光地開發의 優先順位定立

전술한 海洋觀光資源開發의 段階的 接近戰略에 따라서 海洋觀光資源開發의 優先順位定立을 위해서 첫째 海洋觀光資源調查를 바탕으로 한 海洋觀光資源의 目錄(inventory)作成이 선행되어야 한다. 둘째 海洋觀光資源의 目錄이 작성되면 이 目錄에 나타난 諸資源에 대한 價値를 평가하여야 한다. 이 價値評價作業은 海岸地區別로 하는 것이 바람직하며 이는 海岸觀光地가 中心概念이 되어야 한다. 海岸觀光地別로 自然的·文化的·經濟的·社會的·環境的 諸因子評價를 한 후 전술한 海岸觀光地開發의 類型과 접목시킨 觀光活動相因子³⁴⁾를 부여하여 海岸觀光地開發의 優先順位를 觀光目的과 季節을 연관시켜 정립하여야 한다. 海岸觀光地를 目的別·季節別로 구분한 優先順位作業을 용이하게 할 基本表를 작성하면 다음 <表 4>와 같다.

34) 觀光活動相因子에 대해서는 李長春, 觀光資源論, pp. 181~189와 日本交通公社, 觀光地の 評價手段(東京:1971), pp. 52~70 참조요.

〈表 4〉 海岸觀光地開發目的과 季節의 相關

季節別 目的別	春	夏	秋	冬
休養型 慰樂型 敎育文化型 修練型 自然景勝型				

(다) 開發主體別 特性化

現行 觀光地開發主體가 國家, 地方自治團體, 公企業主導型을 脫皮하여 海岸觀光地의 性格과 類型에 따라서 國家, 地方自治團體, 公企業, 民間企業, 民間團體, 社會團體, 宗教團體 등으로 特性化시켜야 한다.³⁵⁾ 이는 海洋觀光開發이 추구하는 理念으로서 社會的衡平性을 달성시킴과 同時에 能率性和 効率性 및 民主性을 조화시킨 開發의 哲學이 正립되고 기초가 될 수 있다고 보여진다.

(3) 海岸地域 無形觀光資源開發과 民族文化 傳承

지금까지 비교적 소홀히 다루어진 海岸地域無形文化財나 民俗등에 대한 研究는 그간의 成長經濟를 지속해온 過程에서도 그 原因을 찾을 수 있다.³⁶⁾ 따라서 海岸地域無形觀光資源開發과 民族文化를 後世에 傳承시키기 위해서는 첫째 海岸地域에 산재하고 있는 無形文化財, 鄉土文化財, 民俗, 傳統놀이의 발굴 및 재현이 시급한 課題이다. 이를 위해서 다음의 5가지 段階別 努力이 필요하다고 판단된다.

35) 例로서 身體障礙者村을 靑少年修練地에 建立할 때는 宗教團體가 開發主體가 되는 것이 바람직함.

36) 李長春, 觀光計劃·開發論, pp. 334-338.

- 第1段階：市，道，郡，里 單位別 資料蒐集 및 발굴
- 第2段階：資料分析 및 開發方向定立
- 第3段階：공연시설 및 공연자확보
- 第4段階：試驗공연회 및 評價分析
- 第5段階：定期공연일정作成과 공연, 홍보용편람, 부로서, 그림엽서, 민속카렌다제작 및 觀光코스화

둘째 海岸地域學校(初, 中, 高)의 特別活動時間에 地域無形文化資源, 향토자원발굴의 重要性을 다룬 강좌를 개설하되 이는 地域文化院과 연계시켜 실시하는 것이 바람직하다.

셋째 海岸地域의 새마을운동의 方向을 내고장文化, 놀이, 傳說의 보존과 開發에 두는 프로그램 中心으로 전개시켜야 할 것이다.

(4) 海洋觀光團地, 海上國立公園內 施設物開發의 地域特化

海洋觀光團地로 조성되고 있는 濟州 中文觀光團地와 忠武 道南觀光團地는 그 地域의 鄉土文化를 대표할 수 있는 觀光施設物이 도입되어야 한다. 예를 들면 濟州 中文觀光團地內에는 도깨비굴(도깨비굴)공연장이 확보되어야 함과 동시에 濟州道 한라산에 서식하고 있는 1,500종以上の 固有植物群을 소개할 수 있는 植物館이 건립되어야 한다. 그리고 한려해상의 中心地로서 개발되고 있는 忠武道南觀光團地는 임진왜란 전적박물관, 통영오광대놀이, 갯일, 나전칠기전시관이 개설되어야 한다. 한편 海上國立公園으로서 다도해지역은 삼별초유적지와 윤선도유적지가 복원되어야 한다.

(5) 土俗的 特化觀光施設物과 西歐型施設物의 調和

海洋觀光地에 導入될 土俗的이며 韓國의 文化를 바탕으로 한 特化施設物은 ① 漁村文化博物館 ② 선비마을 ③ 補養觀光村과 補養食品 ④ 韓國의 海岸地域에 서식하고 있는 動·植物을 대상으로 한 희귀 生物館 ⑤ 韓國漁村 變遷館 ⑥ 韓國의 沿近海에 서식하고 있는 魚族을 中心으로 한 水族館 ⑦ 魚村

문화를 소개하는 季節學校가 國民宿舎의 導入과 함께 이루어져야 할 것이다. 한편 西歐型施設物의 導入은 마리너, 海中公園, 海岸都市, 休暇住宅團地, 觀光낚시촌, 水上호텔과 食堂(Floating Hotel & Restaurant) 觀光自由地域 등으로 분류된다.

(6) 多様な 海上觀光루트의 開發과 海上觀光交通手段의 科學化

西南海岸과 東海岸을 연결하는 域間 觀光루트(inter-tour route)는 텀버린형으로 설정하되 現行의 觀光交通手段을 科學化하여 全天候로 개편 되어야 한다. 또한 海岸地域에 건립되고 있는 各種 工業團地와 干拓地등과 연계한 形 觀光루트가 개발되어야 한다. 域內觀光루트(intra-tour route)는 안전편형이나 스폰형으로 개발되어야 한다. 한편 새로운 觀光欲求의 登場과 觀光패턴의 導入은 觀光交通手段에 있어서도 해저투시선, 헬기觀光, 水上비행기 등과 같은 施設物의 導入을 必要로 하고 있다.

V. 結 論

韓國은 國土가 좁고 人口密度가 높고 可用土地面積이 좁고 부존자원이 빈약하다. 따라서 향후 可用資源으로서 海洋資源의 重要性이 인식되매 이런 맥락에서 볼 때 海洋觀光資源開發은 産業的價値로서 뿐만 아니라 地域住民의 生活의 質向上을 위한 인간다운 삶의 空間으로서 개발되어야 한다. 또한 海洋觀光資源開發은 社會的 便益(social benefits)을 極大化시킴으로써 觀光開發過程에서 표출될 수 있는 經濟的 便益(economic benefits)의 極大化에 따른 諸 副作用을 줄일 수 있을 것이다. 따라서 本研究의 問題의 提起와 研究目的을 달성시키기 위해서 進술한 海洋觀光資源의 開發戰略은 다음의 몇가지 表面課題를 조속히 해결하여야만 可能할 수 있으리라 판단된다. 첫째 現行 韓國觀光公社에서 4年週기로 실시하고 있는 全國民旅行動態調査를 2年週기로 실시하고 標本數의 大폭적인 擴大와 이를 위한 豫算, 人力, 研究人力의 確保가 이루어져야 한다. 둘째 海洋觀光資源調査와 海洋觀光資源開發計

劃樹立을 위해 觀光資料銀行(tourism data bank)의 設立과 觀光振興研究院(가칭)의 設立으로 海洋觀光資源開發의 費用과 便益分析, 海洋觀光資源開發의 環境影響評價를 可能케 하여야 한다. 셋째 海洋觀光資源開發의 產業的 價値를 제고시키기 위하여 觀光地開發公社(가칭)를 설립함으로써 現在의 多元化된 觀光地 擴充, 開發, 利用, 管理의 一元化를 꾀할 수 있을 것이다.

結局 海洋觀光資源開發의 效果가 地域住民에게 귀속되고 이를 바탕으로 地域社會開發이 可能하다는 전제에 서게 되면 海洋觀光資源開發의 政策決定 過程에 關聯 專門家集團 및 地域住民의 參與가 制度的으로 보장되고 實質的으로 참여할 수 있는 民主行政의 運用이 바람직하다고 판단된다.