

2023 해양수산 전망대회

연안여객선 공영제 이슈와 전망

발표: 해운진흥지원단 김태일 단장

작성: 김태일

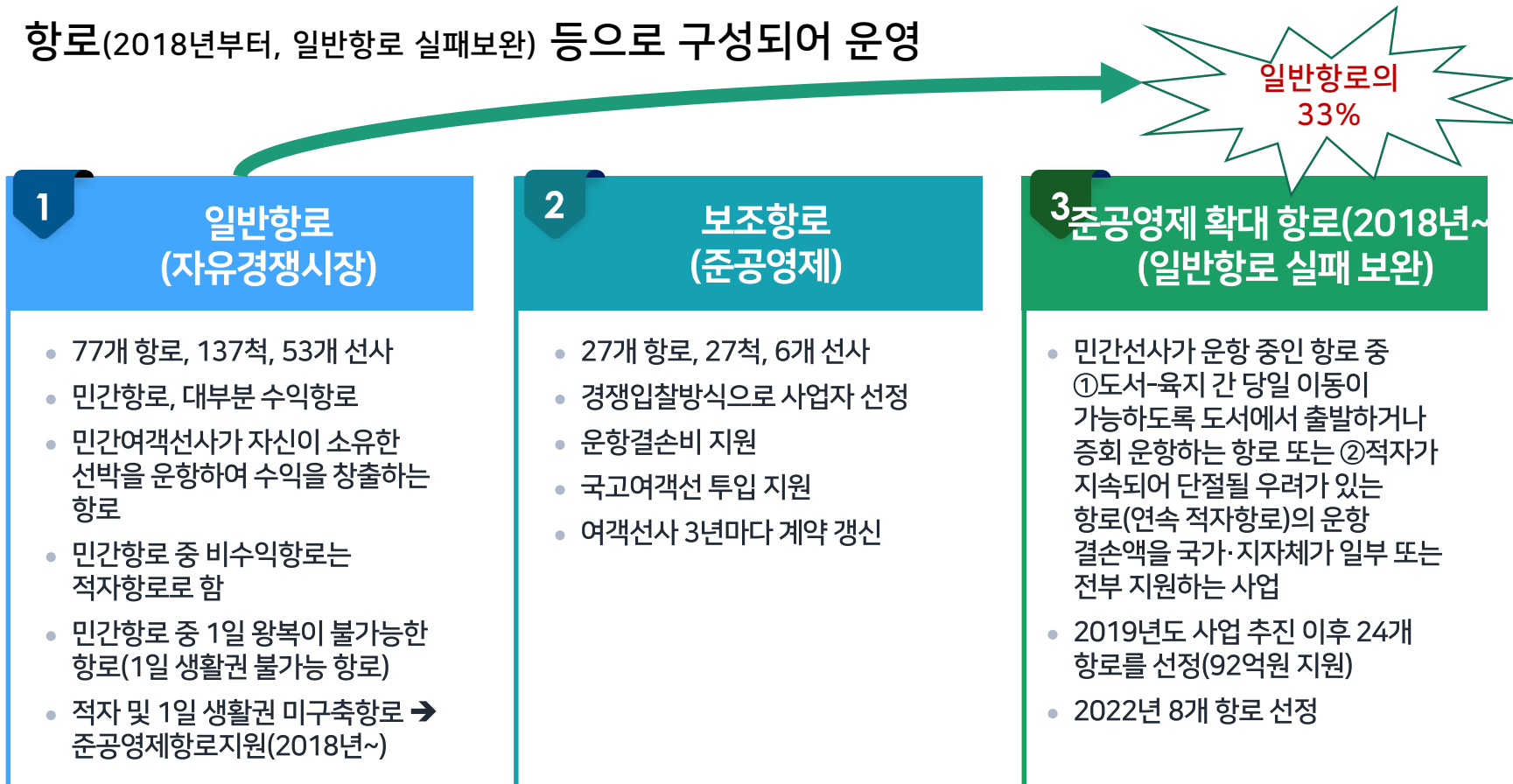
본 자료는 김태일, 섬주민 이동권 강화를 위한 정책, 2022 국회 섬발전연구회 토론회, 2022.08.16 및 김태일, 연안해상교통의 공공성 강화를 위한 정책방향, 2022.10.20에서 발표된 내용을 활용하였으며, 공영제 대안에 대한 내용을 수정 및 추가로 수록하였음

- I 연안여객선 공영제 검토 배경
- II 연안여객선 공영제 개념과 국내외 사례
- III 연안여객선 공영제 전환과정, 기대효과와 법제도 정비
- IV 공영제 도입시 고려사항 및 중장기 비전

연안여객선 공영제 검토 배경

연안여객선 시장의 구분

연안여객선 항로는 일반항로(자유경쟁시장, 면허규제 있음), 보조항로(준공영제), 준공영제 항로(2018년부터, 일반항로 실패보완) 등으로 구성되어 운영



연안여객선 공영제 검토 배경

검토배경

- ◆ 2014년 세월호 사고 이후 여객선 안전에 대한 요구가 증가하면서 정부는 2015년 이후 안전관리를 강화하고, 2019년부터 여객선 준공영제를 도입. 시행
 - ✓ 이 같은 노력에도 불구하고 여객선 공영제에 대한 요구가 점차 커지고 있으며, 이에 따라 2022년 정부는 여객선 공영제 도입을 국정과제로 채택하여 추진 중임
 - ✓ 이렇게 여객선 공영제에 대한 요구가 커지게 된 계기는 2020년 연안여객선이 대중교통법상의 대중교통수단으로 편입되어 대중교통으로서 기능 강화에 대한 요구 증가와 2020년 코로나19 이후 연안여객선사들의 경영이 악화되면서 일반항로에서도 항로 단절이 다수 발생하는 등의 문제가 노정되었기 때문인 것으로 판단
- ◆ 특히 비수익 항로의 유지를 위해 국가보조항로로 지정·운영 중이나, 여객 서비스, 선박 안전, 선원 수급 등에 비효율성 발생한다는 지적이 많아졌음
- ◆ 우선적으로 국가의 보조금이 투입되어 운영되고 있는 국가보조항로에 대해 민간에 위탁 운영하는 방식에서 공공기관이 항로를 직접 운영하는 공영제로 전환 검토

연안여객선 공영제 검토 배경

국가보조항로와 연안여객선 항로도

국가보조항로

권역	항로명	선명	총톤수	정원	사업자
인천	인천-풍·육도	서해누리	106	93	(유)대부해운
	진리-울도	나래	159	161	
		서검-하리	강화페리	69	54
여수	손죽-광도	섬사랑	57	46	(주)해광운수
통영	통영-두미	바다누리	194	124	(주)한솔해운
	통영-삼천포				
	통영-추도	한려카페리	92	63	
군산	군산-말도	고군산카페리	217	118	(유)대원종합선기
	군산-개야	개야카페리	187	100	
	군산-어청	뉴어청해리	121	140	
	격포-위도-왕등도 (부분보조항로)	대원카페리	322	350	
		파장금카페리	322	350	(주)포유디해운
목포	목포-우이	섬사랑6	177	120	(주)해광운수
	웅곡-웅곡	섬사랑15	118	60	
		섬사랑3	124	60	
	북강-북강	섬사랑11	109	60	
		목포-율목	섬사랑10	158	
	섬사랑13		155	86	
	평목-죽도	섬사랑9	149	75	
	항화-낙월	섬사랑12	180	100	
	계마-안마	섬사랑16	187	120	
	봉리-재원	섬사랑17	125	50	
완도	이목-어룡	섬사랑8	145	80	(주)신한해운
	이목-당사	섬사랑1	158	50	
	이목-남성				
	완도-덕우도	섬사랑5	150	98	
	완도-모도	섬사랑2	101	50	
	완도-여서	섬사랑7	151	80	
대산	오천-초전	오천카페리	89	90	(주)신한해운
	안흥-가의	가의도	120	95	
	구도-고파	팔봉산	105	75	

Source : MOF(해양수산부) / 2021년도 연안여객선 업체 현황



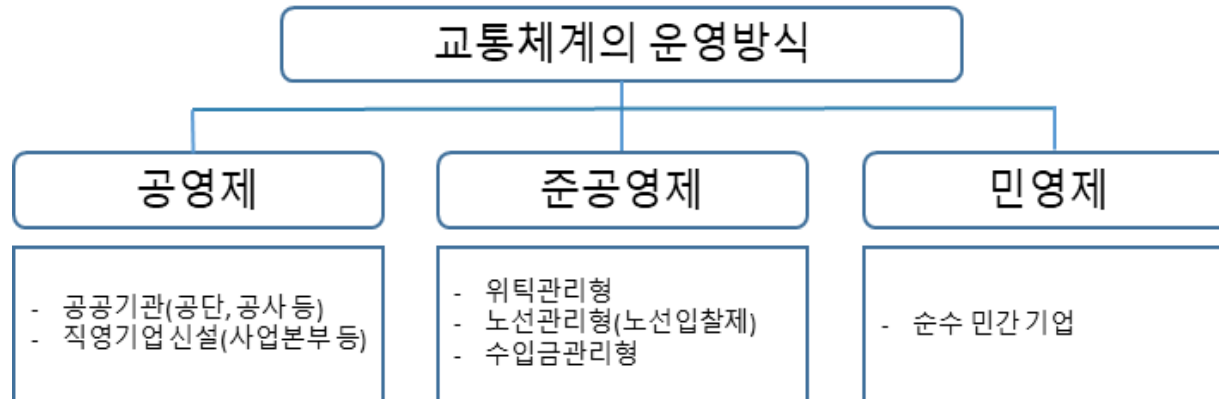
자료 : 한국해운조합, 연안여객선 업체 현황, 2020

연안여객선 공영제 개념과 국내외 사례

연안여객선 공영제의 개념

◆ 공영제 필요성

- 기본권 보장이라는 정(+)의 외부효과, 시설투자과 관리의 체계성, 교통체계의 복잡성에 대한 해결, 민간의 사유화에 대한 부작용 방지 등



◆ 연안여객선 공영제의 개념

- 국가가 도서주민의 해상교통수단을 확보하기 위하여 법에 따라 지정 및 운영하는 항로를 공영항로라 하고, 이러한 제도를 연안여객선 공영제라고 함

연안여객선 공영제 개념과 국내외 사례

연안여객선 공영제의 단계적 확대 방안

구분	[단기] 목표연도: ~2025년	[중기] 목표연도: ~2030년	[장기] 목표연도: 2030년~
공영제 개념	<ul style="list-style-type: none"> - 현재 민간에 위탁 운영하는 국가보조항로를 공공기관이 직접 운영하는 제도 - 2023~2024년: 시범사업 실시 [국가보조항로 전환] 	<ul style="list-style-type: none"> - 국가보조항로와 전체 유인도서(464개) 중 여객선이나 도선이 기항하지 않아 대체수단이 없는 해상교통 소외도서 40개를 망라하는 항로에 대해 공공기관이 직접 운영하는 제도 [국가보조항로 +소외도서 항로] 	<ul style="list-style-type: none"> - 국가보조항로와 소외도서 40개 및 일반항로 중 채산이 낮은 항로(준공영제 항로)를 망라하여 공공기관이 직접 운영하는 제도 [국가보조항로 +소외도서 항로 +준공영제 항로]
비고	<ul style="list-style-type: none"> - (국정과제 41번) 해양영토 수호 및 지속가능한 해양관리- 연안여객선 공영제 실시 	<ul style="list-style-type: none"> - 해상교통 소외도서 현황(개): 인천2, 충남4, 전북2, 전남25, 경남5, 제주2 	<ul style="list-style-type: none"> - 사업성이 낮아 여객선이 투입되기 어려운 항로에 대해 국가가 대응
참고	<ul style="list-style-type: none"> - 보조항로선 27척이 총 27개 보조항로에서 운항(전국 연안여객선 161척/102개 항로) 	<ul style="list-style-type: none"> - 대체수단: ① 연육교 개통, ② 여객선 기항 섬과 연도교로 연결, ③ 간조시 육지 또는 다른 섬으로 이동 가능 	<ul style="list-style-type: none"> - 국가는 대중교통에 취약한 농어촌에 적합한 교통서비스를 지원 가능(농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법 제35조의2제2항)

연안여객선 공영제 개념과 국내외 사례

국내외 사례 검토 및 주요 특징

◆ 연안여객선 공영제 사례

- 신안군(지자체), 일본의 후쿠오카시(지자체)
- 영국의 공공기관(Caledonian Maritime Assets Ltd: CMAL)

◆ 육상교통의 사례

- 경기 화성시 버스 완전공영제, 경기 광주시 버스 완전공영제, 대전광역시 버스 완전공영제, 충남 당진시 버스 완전공영제 (무산사례: 내적 사유)

◆ 주요 특징 → 교통의 공공성 강화

❖ 공영제 도입을 위한 기존 기관 활용

- 준공영제 운영상의 문제점 및 민영제 시장 실패 등을 해소하기 위한 기존의 조직 활용(신안군 신안군청, 일본 후쿠오카시, 대전광역시 대전교통공사 시설환경처·운영처 등)

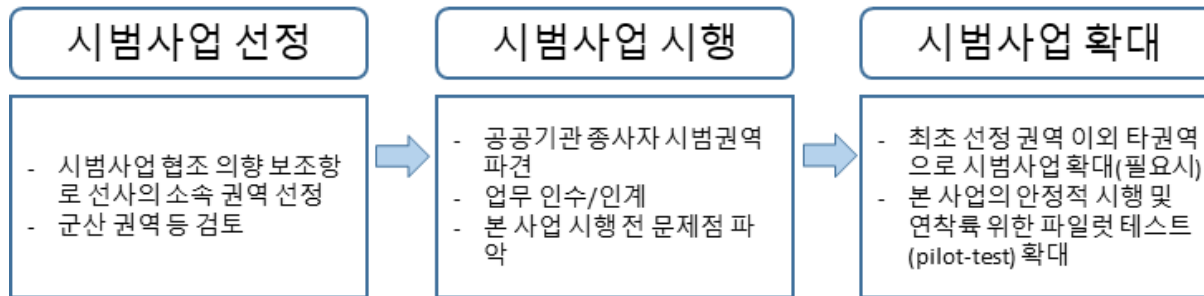
❖ 공영제 도입을 위한 별도의 조직 설립

- 준공영제 운영상의 문제점 및 민영제 시장 실패 등을 해소하기 위한 별도의 조직 설립(영국 CMAL, 화성시 화성도시공사 대중교통사업처, 광주시 교통과 버스운영팀 신설)

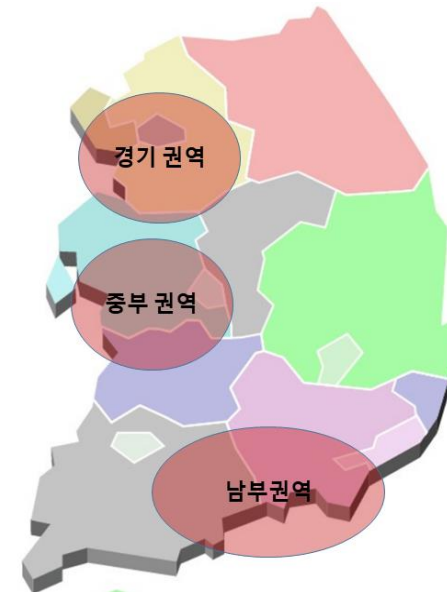
연안여객선 공영제 전환과정, 기대효과와 법제도 정비

시범사업과 공영제 본 제도 시행

◆ 공영제 전환 프로세스: 2023~2024년 : (시범사업 기간)



<3개 권역화 방안>



◆ 공영제 도입 및 시행: 2025년~ (제도 시행, 기구 설립)



연안여객선 공영제 전환과정, 기대효과와 법제도 정비

기대효과

구분	주요 내용
안전 운항 제고	<ol style="list-style-type: none"> 1. 체계적인 안전운항 관리 조직 구성 2. 안전 운항 첨단 시설의 확충 용이 3. 선박 검사 및 수리 체계의 강화
서비스 개선	<ol style="list-style-type: none"> 1. 연안 여객 시설로의 투자 확대 기대 2. 선원 관리 체계 개선 및 우수 선원 유입 확대 기대 3. 대국민 민원 서비스의 질적 향상
예산 운용의 체계성 강화	<ol style="list-style-type: none"> 1. 예산 및 사업의 확장 가능성 제고 2. 선박 투자 및 항로 구성의 체계성 강화 3. 선박 기기 구매 시의 예산 낭비 방지로 효율성 제고

법제도 정비

- ◆ 해운법, 해운법 시행령, 해운법 시행규칙 및 내항해운 업무지침 대폭 개정
- ◆ 보조항로 규정의 폐지와 공영제 항로 운영 규정 신설

공영제 도입시 고려사항 및 중장기 비전

현 정부의 중요한 정책 중 하나(국정과제) – 정책 입안의 최적기

The future of ferries, a sector ignored by policy makers

정책 입안자들이 무시하는 페리의 미래



When transport ministers, policy makers, even the general public talk about connectivity, it is airlines, railways and roads that they think of first – with ferries (indeed the whole of sea transport) mostly omitted from the conversation.

Michael Grey | Oct 21, 2021

자료: <https://www.seatrade-maritime.com/opinions-analysis/future-ferries-sector-ignored-policy-makers>

교통부 장관, 정책 입안자, 일반 대중도 연결성에 대해 이야기할 때 가장 먼저 생각하는 것은 항공사, 철도 및 도로이다. 대화에서 페리(실제로 해상 운송 전체)는 대부분 생략된다.

공영제 도입시 고려사항 및 중장기 비전

낙후지역에서 첨단교통의 지역으로 전환

This see-thru ferry is the future of public transport

by Alessandro Renesis | Aug 8, 2022 - 10:58AM | TRAVEL



낙후지역에서 첨단교통의
테스트 베드 (Test bed)로 전환

자료 : <https://supercarblondie.com/travel/futuristic-transport-see-thru-ferry-vaiano-captn/>

공영제 도입시 고려사항 및 중장기 비전

중장기 비전

구분	주요 방안
우리 해운 혁신의 테스트 베드 역할 수행	<ul style="list-style-type: none"> - 연안여객선 공영제를 활용하여 스마트화 기술 개발을 보다 적극적으로 추진 - 공영항로를 테스트 베드로 활용하여 해운 스마트화 기술에 대한 혁신 도모 - 자율운항선, 공영항로 여객 플랫폼 등을 공영항로에 도입 등
우리 해운 탄소중립 거점 역할 수행	<ul style="list-style-type: none"> - 공영항로 내 환경 부하 억제를 위해 중장기적으로 노력 - 공영항로 내 CO2 배출 제로선 상용 운영 개시, 배출 환경오염물질 저감 노력 등 - 공영항로 실효역을 친환경 테스트 베드로 활용해 장래 우리 해운산업이 탄소중립 거점으로 도약하는데, 연안여객선 공영제가 이바지
안전한 연근해 해상 대중교통 역할 수행	<ul style="list-style-type: none"> - 안전운항 감독 등에 전문성을 보유한 공공기관에서 기존 보조항로 운항 선박 운항 관리를 집중적으로 전담해 우리나라 유일한 해상 대중교통인 연안여객선의 안전 운항 제고 - 아울러 초정밀 화상 CAM 사용, 선박 검사 및 수리 체계의 강화 등 추진
우리나라 섬 관광 활성화의 선도적 역할 수행	<ul style="list-style-type: none"> - 매력적인 섬 관광지 개발 등을 통한 근본적인 여객 수요 창출 - 중장기적으로 연안 섬 관련 여객의 흥미를 유발하는 신선한 스토리텔링 개발 - 여객 플랫폼 개발과 연계하여 공영항로 이용 여객에 운항 스케줄을 체계적이고 신속하게 제공하며, 보다 편리하게 예매할 수 있도록 함
해기전승의 역할 수행	<ul style="list-style-type: none"> - 공영항로 예비선 활용을 통해 우리나라 국적선원 양성 및 해기전승 추진 - 양성 인력이 연안여객뿐만 아니라 외항에서 승선하므로 우리나라 해운산업 전체 경쟁력 강화 가능
민간 바로미터로서 역할 수행	<ul style="list-style-type: none"> - 공영항로가 연안 항로의 바로미터 역할을 수행할 수 있으며, 이를 통해 일부 민간 항로의 서비스 품질 개선 가능 - 민간항로는 서비스를 개선하여 이를 통해 공영항로와의 경쟁에서 열위를 보이지 않으려고 시도할 것임 - 선원 급여, 선박 정비, 여객 서비스 품질 등에 대한 민간 바로미터로서 역할 수행

A stylized illustration of a ship's bow, featuring a green hull, a dark blue upper section with white portholes, and three green funnels. The ship is positioned on the left side of the slide, with its bow pointing towards the right. The background of the slide is white, with a blue textured area on the left and a series of light blue curved lines on the right.

감사합니다

THANK YOU